

中共衡阳市委办公室

衡办〔2020〕22号



中共衡阳市委办公室 衡阳市人民政府办公室 印发《关于促进产业链发展助推现代产业强市 建设的实施意见》的通知

各县市区委，各县市区人民政府，市直机关各单位：

《关于促进产业链发展助推现代产业强市建设的实施意见》已经市委、市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

中共衡阳市委办公室
衡阳市人民政府办公室

2020年9月20日

关于促进产业链发展助推现代产业强市建设的实施意见

产业链是构建现代产业体系和经济体系的重要抓手，是推动经济高质量发展的重要载体。为全面推动衡阳产业转型升级，促进一二三产业融合发展，夯实现代产业强市基础，特提出以下实施意见。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，深入实施创新引领开放崛起战略，以供给侧结构性改革为主线，以项目建设为重点，坚持产业链、创新链、资金链、人才链、政策链“五链融合”，扶持市场主体，夯实发展基础，做大产业体量，促进园区升级，优化产业生态，加大建链补链延链强链力度，全面提升产业链现代化水平，为助推现代产业强市建设、推动衡阳经济高质量发展作出重要贡献。

二、总体目标

以高端化、智能化、绿色化为目标，充分结合衡阳老工业基础，融合现代先进技术，以产业链为总抓手，提升汽车、有色金属及新型合金、化工新材料、新型能源及电力装备、

— 2 —

生物医药等产业链水平，用两到三年时间，形成衡阳现代产业发展的新格局。积极培育、扶持和壮大一批头部企业、领军企业和高成长性企业，为全省 20 条工业新兴优势产业链发展提供坚实支撑。强化顶层设计，加强组织保障，充分发挥县市区、园区、企业、高校科研院所作用，在实践中探索总结产业链发展的衡阳经验。

三、工作措施

（一）狠抓市场主体。坚持以“育苗、入规、升高、上市、扩面”为总揽，依靠科技、体制、管理等方面的创新和全方位开放，进一步做大市场体量。“育苗”指紧紧围绕“50 万家市场主体”的目标，进一步加大培育力度，加快“个转企”步伐，推动市场主体实现跨越式增长。“入规”指持续加大工业、制造业支持力度，大幅增加规模工业企业数量，力争每年新增规模以上企业 200 家以上。“升高”指促进中小企业“专精特新”发展，培育一批高新技术企业，力争到 2025 年，高新技术企业数量增加到 800 家。“上市”指抓牢抓实“五个一”重要举措，即举办一期上市后备企业专题研修班、筹建一个企业上市辅导中心、办好一个企业发展论坛（船山论坛）、设立一支股权投资基金、梳理完善一套企业上市扶持政策，推动两年内上市企业数量倍增，力争 2025 年上市企业增加到 30 家以上。“扩面”指引导企业加大技改投入，不断提升技术水平，实现智能化、个性化发展。

— 3 —

（二）聚焦产业园区。一是选准产业定位。坚持省级园区“一主一特”、国家级园区“两主一特”的产业定位，结合当地资源禀赋、已形成的产业基础以及未来的比较优势，进一步明晰园区主导产业、特色产业。二是推动园区升级。大力推动国家级园区在国、省各级评审中争先进位，鼓励松木经开区、常宁水口山经开区争创国家级经开区，支持有条件的省级经开区争创省级高新区。三是完善园区功能。打造生态园林式产业园区，促进产城融合，完善餐饮、娱乐休闲、教育、文化、体育、医疗卫生、金融、治安等配套设施，推动各园区整建制推进，建设环境一流的员工公寓，为企业员工营造良好环境。四是理顺园区管理体制。学习广东、江浙等地区的经验，进一步理顺园区管理体制，明确园区考核导向，提高园区亩均效益。

（三）培植产业生态。一是实施创新引领。积极搭建创新平台，建立产学研合作机制，引导企业特别是规模以上工业企业加大研发投入，确保全市规模企业 R&D 投入显著提升。建设一批国省市级工程技术中心、企业技术中心等创新平台，引导规模以上工业企业编制研发白皮书，聘请第三方机构做好研发辅助账，帮助企业创新发展。二是优化营商环境。坚持“亲清”政商关系，大力倡导“不叫不到，随叫随到，服务周到，说到做到”的“四到精神”。积极搭建企业交流平台，深化上下游企业合作。三是推动绿色发展。推进资源综合利

— 4 —

用、工业清洁生产和节能减排，推进绿色工厂、绿色园区建设，组织实施一批绿色发展项目，打造一批绿色产品。四是推进“两网”建设。推进工业互联网、产业互联网建设，加快5G场景应用，推动龙头企业和重点园区建设工业互联网平台，提升企业智能化水平，打通产业链企业互联互通的重点领域和关键环节。

（四）夯实要素支撑。一是强化用地保障。紧跟产业项目需求，重点解决土地供应及匹配等问题，更多实现“地等项目”。二是强化人才支撑。积极动员企业上报人才岗位需求清单，从市级层面发力开展招才引智，彻底扭转衡阳人才净流出局面。加快筹建湘南湘西人力资源现代产业园，重点解决务工人才和技能型人才在衡就业等问题。三是强化政策落地。不折不扣落实国、省“免、减、缓”等各项政策措施，切实减轻企业负担，研究出台本地扶持企业发展政策。四是强化资金引导。加大财政资金支持保障力度，注重财政资金使用绩效，充分发挥财政资金引导撬动作用。畅通投贷联动、奖贷联动、贷款贴息、担保、上市融资等渠道，积极探索科技金融、供应链金融，解决企业融资难、融资贵等问题。积极探索成立产业引导资金和场景应用资金，有效推动新技术新业态在衡阳落地。

（五）明晰发展路径。围绕“两网两图两库两池两报告”的方式来谋划和推进各产业链工作。“两网”指积极依托工业

— 5 —

互联网和产业互联网，提升产业链上下游协同配套。“两图”指每条产业链要更新产业发展全景图、产业发展现状图。“两库”指每年要动态更新和跟进产业链发展的招商库、项目库。“两池”指不断梳理和更新产业发展的人才池、资金池。“两报告”指各产业链每年定期编制年度发展报告、年度招商报告。

四、组织领导

（一）构建产业链组织体系。推动每条产业链构建“一位市级领导、一个承载主体、一个行业协会、一家金融机构、一批高校院所、一个联合党工委”的“六个一”组织架构，即每条产业链明确一位市级领导担任链长；明确该产业主要依托的城区（园区）为产业链承载主体；积极指导成立并充分发挥行业协会的作用；联合一个金融机构拿出一套针对产业链有较强针对性的金融解决方案；根据产业链企业共性研发和技术需求，汇聚国内外知名高校和科研院所，开展产学研合作；充分发挥党建在产业链建设中的引领和统筹保障作用，成立联合党工委，形成共建共享、协同推进的发展格局。

（二）完善产业链调度机制。产业链的日常招商、投资促进、人才引进、项目建设、企业服务等都由链长抓总和调度，每条产业链成立产业链推进办公室（简称链办），链办负责具体事务和提供保障。市委、市政府每半年召开一次产业链工作推进会，听取工作汇报，进行现场讲评。市重点优势产业链建设领导小组办公室及时挖掘和总结各产业链建

设中的经验、特色和亮点并加以推广。

（三）强化产业链支撑保障。各产业链链办所在的城区（园区）要站在市委、市政府层面，加大对产业链的整体投入和支撑保障力度。市委组织部从处级后备干部中，遴选懂经济、懂产业、敢担当、能作为的优秀青年干部，以两年为周期，在产业链担任专职副主任。市财政每年安排每个产业链链办专项工作经费。

（四）加强产业链评估考核。由市重点优势产业链建设领导小组办公室拟定产业链评估考核的具体细则，每年对各产业链推进和发展情况进行评估和考核。将产业链评估考核结果纳入链办负责人年度绩效考核的重要依据。对在产业链建设中表现优秀、成绩突出的后备干部予以提拔重用；对表现不理想的后备干部，取消后备资格。

附件：市领导分管产业链安排

附件

市领导分管产业链安排

序号	产业链名称		市领导
1	生态绿色食品		廖 健
2	核工业		刘光跃
3	有色金属及新型合金		段志刚
4	文化旅游		刘泽友
5	轻工纺织	化妆品	罗 琼
		纺织服装	张 霞
		钟表	杨龙金
		眼镜	胡水龙
6	现代物流		毛朝晖
7	汽车		刘正兴
8	新型能源及电力装备		耿保民
9	钢管及深加工		胡绪阳
10	移动互联网		周玉梅
11	生物医药		杨洪峰
12	化工新材料		何恩广
13	先进轨道交通及工程机械		
14	电子信息		胡水龙

注：排名不分先后。

中共衡阳市委办公室

2020年9月22日印发

— 8 —



中共衡阳市委文件

衡发〔2020〕6号



中共衡阳市委 关于贯彻新发展理念大力建设 现代产业强市的意见

(2020年7月28日中国共产党衡阳市第十一届委员会
第九次全体会议通过)

为深入贯彻新发展理念，加快落实建设名副其实的省域副中心城市、现代产业强市和最美地级市“一体两翼”发展战略，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，推动衡阳高质量育新机、开新局，现制定如下意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入实

—1—

施“创新引领、开放崛起”战略，按照“一体两翼”发展蓝图，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，加快传统产业改造提升和新兴产业培育，全面提升产业核心竞争力，建立制造、智造与创造相互促进，先进制造业与现代服务业深度融合，工业化与信息化深度融合，三次产业结构合理，科技文化人才支撑有力的现代产业架构体系，打造具有衡阳特色和品牌的现代产业高地，为建设富饶美丽幸福新湖南作出新贡献。

二、发展目标

到 2025 年，全市产业基础能力明显提升，价值链增值、企业链协同、供需链安全、空间链协调取得长足进步，成为“一带一部”重要增长极。

——产业实力显著增强。全市三次产业结构优化为 6.5:38.5:55；规模工业增加值年均增长 9%以上；生产性服务业占服务业比重提升到 55%左右。

——产业主体跨越增长。全市市场主体增加到 50 万户。产值过 100 亿元的企业 5 家以上，纳税过 1 亿元的企业达 30 家，力争产值过 500 亿元的企业实现“破零”。

——产业园区加速提质。衡阳国家高新区率先建成千亿级园区，全市所有省级以上园区产值均过百亿元。2 个以上省级高新区、经开区升格为国家级，3 个以上省级经开区成功创建为省级高新区。

——产业创新全面进步。全市研究与试验发展经费支出

占 GDP 的比重提升至 3%左右，建成一批国家、省级重大产业、技术创新平台，每万人口拥有发明专利数稳居全省前列。

三、发展布局

（一）以湘南湘西承接产业转移示范区为牵引。树牢开放理念，发挥“一带一部”区位优势，积极对接“粤港澳大湾区”“长三角区域一体化”等国家战略布局，当好湘南湘西承接产业转移示范区建设的“领头雁”。以此为牵引，加快“西南云大”城镇群一体化发展，打造“半小时都市经济圈”，提升城市发展能级，为建设名副其实的省域副中心城市打下坚实产业基础。

（二）以“一轴三廊”产业集聚区为先导。“一轴”即以湘江为轴，支持湘江干支流沿线重点发展绿色新兴产业、循环经济产业和文旅康养产业，打造湘江绿色经济产业轴。“三廊”即以衡州大道为主线，整合沿线产业平台优势和高校科创资源，大力发展未来产业，打造“科创走廊”；以蒸湘路为主线，加快推进先进制造业集聚，打造“先进制造业走廊”；以船山路为主线，推动轻工、消费品产业转型升级、集聚发展，打造“消费品工业走廊”。突出“一轴三廊”的产业集聚效应，延伸辐射周边县市区。

（三）以园区创新发展为载体。强化园区经济功能，坚持县市区和国家级园区“两主一特”、省级园区“一主一特”产业定位，加强规划引领、生态把关、差异化支持，引导园区高效分工、错位发展、有序竞争，打造开放创新共融、高端产业集聚、宜创宜业宜居的创新驱动发展示范区和高质量发

展先行区。

（四）以产业链建设为突破。加快工业互联网和产业互联网建设，编制产业现状图和产业全景图，制定产业链招商库和在建新建项目库，打造产业链人才池、资金池，做好发展报告和招商报告，全面提升有色金属及合金新材料、化工新材料、汽车及轨道交通、新型能源及电力装备、钢管及深加工、电子信息、生物医药、生态绿色食品等产业链现代化水平。

（五）以特色产业小镇建设为补充。精心打造油茶、黄花、汽车、泵业、纺织、纸品、眼镜、陶瓷、珠宝、钟表、通用航空、文旅康养等一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的精品特色小镇。力争 2025 年每个县市区至少建成 1 个省级以上特色产业小镇。

四、重点方向

（一）打造国家级有色金属与合金新材料产业基地。以有色金属冶炼规模化、循环利用和产业链延伸为方向，以精深加工、合金新材料、稀有金属材料为重点，加快提升产业层次、技术水平和规模效益。全力推动中国五矿有色金属基地尽快达产满产。支持中国五矿及其下属企业、湖南稀土铝合金等核心企业延伸产业链，促进资源就地转化和高效利用。支持衡东经开区打造钨材深加工产业基地，松木经开区、耒阳大市循环经济产业园打造有色金属资源综合回收与循环利用产业基地。力争 2025 年有色金属与合金新材料行业产值达 800 亿元。

（二）建成全国化工新材料特色产业基地。变资源优势为产业优势，建成华中地区最大的盐卤化工基地、亚洲最大的小苏打生产基地。稳步推进化工企业“退城入园”和“沿江化工企业搬迁改造”行动，推动企业实施清洁生产。加快建滔化工、裕华化工、金裕化工、雁翔湘玻璃等项目建设，支持瑞达电源、建衡实业、湘衡盐化、金化科技、衡缘新材、福邦新材等重点企业发展。力争 2025 年化工新材料行业产值达 500 亿元。

（三）建设区域性先进制造基地。用足用活先进制造试点示范城市政策，推进制造业智能化、绿色化、服务化转型。依托国家输变电装备高新技术产业化基地，支持特变电工、金杯电工、恒飞电缆等重点企业打造输变电装备标志性产业集群，力争 2025 年产值达 300 亿元。立足无缝钢管国家新型工业化产业示范基地，推进钢管精深加工，探索建设钢管交易平台，建成南方规模最大、产业链最完整的无缝钢管制造及深加工产业基地，力争 2025 年产值达 200 亿元。深化同中核集团的战略合作，强力推动白沙绿岛区域开发建设，打造央地深度合作军民融合产业示范园。重点发展核应用产业和光学院螺惯性导航产业，支持北航衡阳产学研中心、二七二、宏华机械、中核金原、北方光电、率为科技等开拓新领域和军民两用市场，共创国家国防科技工业“长株潭衡岳”军民融合产业示范基地，力争 2025 年军民融合产业产值达 500 亿元。依托富士康鸿富锦精密模具生产基地，打造南方

最大的模具生产基地。深化和比亚迪战略合作,持续打造“比亚迪智能制造产业园”。依托中钢衡重、衡阳运机、湖南精工等企业,构建矿山工程机械产业链。推动数控机床、食品加工等行业加速集聚、优化升级。

(四) 打造以新能源汽车为引领的区域性汽车产业基地。推动威马汽车新能源汽车整车、恒天智电新能源客车、华菱星马商用车和新能源整车、新敏雅高能比电池等项目投产达产。大力引入新能源汽车零部件企业,支持天雁机械、衡东机油泵、南岳电控、泰豪通信、风顺车桥、衡山专汽等传统汽车及汽车零部件企业向新能源汽车领域转型,建设新能源汽车小镇和汽车产业新城。推进氢燃料电池技术研发和示范应用。支持国家电网、特变电工进行充电桩建设。着力培育本地消费市场,鼓励发展汽车金融。力争 2025 年全市汽车产业产值达 1000 亿元。

(五) 打造数字经济创新发展示范基地。发挥信息高速公路一级节点城市优势,大力发展新一代信息技术和智能科技产业,支持新融创、中科光电、镭目科技等企业发展,加快高新区软件、人工智能、区块链、5G 半导体终端制造等产业园及衡山科学城 5G 智能生态园、万魔声学智造群等重点项目建设。依托富士康工业互联网“智造谷”项目打造全国“灯塔工厂”应用示范基地,探索“智能制造+工业互联网”赋能衡阳制造业转型升级。在智慧安防、智慧医疗、智慧交通、智慧农业、智慧物流、智慧城管、智慧旅游、智慧社区、智

慧教育、数字乡村等领域全方位开放应用场景，深化与腾讯、阿里、京东、华为以及深兰科技、依图科技、云天励飞、蘑菇智行、酷哇机器人等企业合作，促进数字产业应用创新融合发展，建设场景应用强市。做大做强以祝融学院为依托的直播经济、数字创意产业，加快高新区丰家洲文创园及电商、电竞、文创等系列产业园建设。大力发展楼宇经济、会展经济、平台经济、共享经济及新个体经济，吸引、培育、支持独角兽企业、瞪羚企业发展。力争 2025 年全市数字经济等未来产业产值达 600 亿元。

（六）建设以南岳为龙头的国际文旅康养基地。充分挖掘独特文化资源，提质“心愿之旅”，突出“寿岳”品牌，高标准建设南岳全域旅游示范区。全面推进“两心、两圈、三带、五区”建设，支持华侨城、梦东方等建成文旅示范标杆项目，力争 2025 年每个县市区创建 1 个 4A 级以上景区。加大“引客入衡”力度，建立产品推广代理体系，力争 2025 年全市年接待游客、旅游综合收入分别突破 1 亿人次、1200 亿元。以中核健康为依托，完善以质子治疗为特色的核技术医学应用全产业链，推进南岳衡山康养示范项目建设，支持启迪古汉、南岳生物、恒生制药、同祺生物、中盈健康、香雪制药等医药企业发展，建设中南地区区域医疗中心、国际知名康养胜地。

（七）建设中南地区现代物流集散基地。发挥陆港型国家物流枢纽承载城市的引领和带动作用，建设枢纽经济强市。突出现代制造业物流特色，推动“生产基地+物流+互联

网”融合创新，加大知名物流企业引进和物流平台项目建设力度，加强与湖南高速公路集团合作，支持衡缘物流、红光物流做大做强，力促大湘南铁路口岸综合物流园建成运营，推进白沙洲物流园、雁城物流园、京东“亚洲一号”智能物流中心、华耀城物流园等专业物流园区建设，支持衡钢鸿华、特变电工物流等智能化转型，大力推进县域和乡镇物流网络全覆盖。推进衡阳临空物流枢纽建设，加快发展临空经济。建成祁东归阳、衡东大浦千吨级码头。支持申报建设国家骨干冷链物流基地。力争 2025 年 A 级物流企业突破 30 家，其中 5A 级物流企业 3 家以上，社会物流总费用与 GDP 的比率降至 14.5% 以下。

（八）打造粤港澳大湾区优质精细农副产品主供基地。

强化以工业思维发展现代农业的理念，深入实施“8135”战略，扎实开展“黄绿红蓝”彩色农产品培育三年行动计划，重点发展生猪、油料、粮食、蔬菜等产业，打造全国油茶第一强市和区域性商品粮收储、加工和集散中心，力争 2025 年全市农产品产值达 1000 亿元。支持生猪、湘黄鸡、生态鱼养殖，加快推进西班牙和天农生猪全产业链项目建设。支持种植“两茶一果一花”，发挥大三湘、神农国油、角山米业、金雁粮食、南岳云雾、辉广皇茶、鑫粤蔬菜等企业龙头引领作用，建设一批现代农业产业园区、农产品加工园区、农业科技示范园区。坚持“一镇一品、一村一业”，推行“公司+基地+农户”模式，大力发展设施农业，开展多种形式适度规模

经营。大力发展农产品会展经济和网络直播带货等新型营销模式。筹建“中国农产品智慧产销中心”和湖南“一县一特”展销基地，建好全国油茶交易中心和国家油茶产品监督检验中心。加大农产品品牌整合，加强区域性公共品牌创建，建成特色优势农产品供给地。

五、主要任务

（一）实施市场主体“培育工程”。大力创新招商模式，建立全市统一的招商信息共享平台，每年聚焦 1000 家招商引资企业（项目），加大“三类 500 强”企业、央企、省企的引进力度。扎实推进工业企业“原地倍增”计划，支持龙头企业通过兼并重组等方式做大做强，着力培育一批专精特新“小巨人”和制造业单项冠军企业。力争每年新增规模以上企业 200 家以上。

（二）实施领军企业“上市工程”。建立健全“五个一”机制，全力推动企业上市，确保暂无上市公司的县市区、园区实现“零”的突破。力争 2025 年上市企业增加到 30 家以上。

（三）实施科创动能“蓄积工程”。加强与知名高校的创新合作，全面深化与南华大学的战略合作，充分发挥在衡高校作用，强化衡山科学城科技创新平台功能，充分发挥院士工作站作用，大力发展孵化基地、创新工场、众创空间等创新创业平台。实施衡阳市高新技术企业培育计划，鼓励支持企业与高等院校、科研院所建立技术协同创新平台、现代产业学院。力争 2025 年高新技术企业数量增加到 800 家。

（四）实施开放高地“崛起工程”。主动融入湖南自贸区，全面提升综保区和现有的口岸、园区等平台开放功能，整合“无水港”、公路和铁路监管作业场所、中欧（中亚）班列开放平台，推进共建共享、联动发展。加快航空口岸申报和国际航线开通，支持“雁字号”品牌拓展海外市场，力争 2025 年全市进出口总额占 GDP 比重稳居全省前列。

（五）实施人才引进“雁阵工程”。综合运用“UP 模式”、柔性引才等招才引智模式和人才新政，支持科技人员携带科技成果来衡创新创业，大力引进高层次科创团队、高端人才和高校毕业生。加快湘南人力资源产业园和博士、硕士研究生实践基地建设。开展“万雁入衡”行动，大力为企业输送对口技能人才。整合职业教育资源，推动政校企联合开展工学交替、订单培养。

（六）实施数据支持“两网工程”。成立衡阳市大数据运管中心，推动各地区各部门间数据资源整合、共享交换。加强与集商网等产业互联网领军企业合作，为园区、产业链、供应链等提供大数据服务，一站式对接企业需求。加快建设工业互联网平台，推动大数据与制造业融合创新。到 2025 年，基本实现园区互通、产业互融、企业互联。

（七）实施资金保障“金穗工程”。加强惠企政策归集整理和网上申报平台建设，实现惠企政策“一站式、无障碍”直通企业。加大财政资金整合力度，实现一份文件全域集成。加强产融对接，推行奖贷联动，推广 REITs 基金，推进供应

链金融。探索设立场景应用基金，完善产业引导基金、企业并购基金和创业天使基金体系。构建完善金融信息服务平台，建立健全企业信用体系，强化政府性融资担保体系建设。到 2025 年，金融机构存贷比接近长沙水平，直接融资总额增长 50%以上，建成区域现代金融中心。

（八）实施质量品牌“提质工程”。引导重点产业企业逐步建立完善标准体系，参与行业标准制订，提升衡阳制造话语权。支持鼓励企业开展著名商标、国家地理标志产品申请认证。到 2025 年，实现“中国质量奖”零的突破，“省长质量奖”增加到 3 个以上。

六、保障措施

（一）突出党的领导在现代产业强市建设中的核心地位和关键作用。坚持把全面从严治党贯穿于现代产业强市建设发展的全过程。各级党委（党组）要抓好本《意见》的贯彻落实，全面落实现代产业建设“一把手”负责制，推动“以产业比实力、以项目论英雄”，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，实现现代产业强市建设一年突破、三年成型、五年巩固。加强执行力建设，树立“围绕产业选干部，选好干部强产业”的鲜明导向，建立健全容错纠错机制，推动干部队伍解放思想、担当作为。

（二）建立健全与现代产业强市建设相适应的体制机制。加快推进行政区划调整，切实增强城区的产业承载能力。加快园区管理体制改革，支持园区市场化建设运营和相对封

闭管理，建立亩均效益评价体系。深化城区管理体制改革的，推动市本级向城区放权，合理调整市本级和城区的事权财权。支持“飞地经济”、异地孵化、伙伴园区发展。深化产业投融资体制改革，强化政府投资计划管理，积极推进直接融资和资产证券化融资。

（三）创新破解产业项目建设要素供给瓶颈。理顺市属投融资公司与园区的关系，建立投融资公司市县重组、合作、联动等机制，加快市场化转型。加快一级土地整理，全面启动闲置土地“清、转、退”，实行工业用地多主体多方式供地制度，支持利用低效工业用地发展创新型产业项目。推行工业项目建设增加容积率不补交土地价款、工业厂房可分层分栋办理不动产权证等政策。大力争取国家政策、平台在衡布局、试点，打造“政产学研金服用”创新共同体。

（四）打造比肩沿海地区的一流营商环境。推动“四到”“四零”服务成为衡阳标签，营造良好创新创业生态。深入推进“放管服”改革，全面建立政务服务代办机制，打造“一件事一次办”和“互联网+政务”改革升级版。开展营商环境评价和绩效考核，对营商环境优良的县市区和园区给予政策和项目倾斜。全面落实纾困惠企政策，规范涉企收费，积极帮助企业解决发展要素保障问题，营造稳定公平透明的法治环境。

（五）支持企业家以恒心办恒业。始终把企业家作为衡阳发展极为宝贵的战略资源，支持企业家心无旁骛、长远打算、扎根衡阳。引导企业家增强爱国情怀，做诚信守法的表

率，做创新发展的探索者、组织者、引领者，努力把企业打造成强大的创新主体。落实企业家就医绿色通道等系列政策，大力宣传优秀企业家的先进事迹和突出贡献，营造激励企业家干事创业的浓厚氛围。

（六）压实现代产业强市建设的工作责任要求。制定出台现代产业强市建设重点任务分解表，各县市区、市直各部门、各园区配套制定行动计划、项目库和考核评价要求。创新建立产业发展“链长制”，构建“六个一”组织架构，形成产业建设合力。创新现代产业考核评价体系，实行产业项目“云招商”“云观摩”“云督查”，精准高效推进全市产业项目建设。

附件：名词解释

（此件发至县处级）

附件

名词解释

1. 光学陀螺惯性导航：指包括陀螺仪、加速度计及导航解算软件的系统集成产品，根据所采用惯性传感器的差异，可分为激光、光纤及 MEMS 惯性导航系统等不同种类。

2. 灯塔工厂：指“数字化制造”和“全球化 4.0”的示范者。全球“灯塔工厂”数量为 26 家，其中中国有 6 家，分别是海尔青岛工厂、西门子成都工厂、博世汽车无锡工厂、富士康深圳工厂、丹佛斯商用压缩机天津工厂和上汽 MAXUS 南京工厂。

3. 场景应用：指一个应用或是一个产品被使用的时候，用户“最可能的”所处场景，包括时间、空间、设备支持、社交及用户情绪等多个方面。

4. 独角兽企业：独角兽为神话传说中的一种生物，它稀有而且高贵。美国著名 CowboyVenture 投资人 AileenLee 在 2013 年将私募和公开市场的估值超过 10 亿美元的创业公司做出分类，并将这些公司称为“独角兽”。

5. 瞪羚企业：指创业后跨过死亡谷、以科技创新或商业模式创新为支撑的高成长型企业，它们具有与“瞪羚”共同的特征：个头不大、跑得快、跳得高。

6. **两心、两圈、三带、五区**：指南岳核心旅游区和城市中心休闲区，环南岳旅游圈和环城游憩圈，107 国道旅游经济带、湘江生态旅游带、湖湘名人文化休闲带，耒阳蔡伦文化旅游区、红色文化旅游区、常宁印山-天堂山瑶寨风情旅游区、衡东洙水-罗帅故里生态旅游区、洪桥-岐山-曲兰名人山水休闲区。

7. **质子治疗**：也称为质子束疗法，是一种粒子疗法，它是目前最先进的放射疗法。在质子治疗中，高能量质子束破坏癌细胞的同时，不会像传统的放射疗法那样攻击周围的健康组织。

8. **“8135”战略**：“8”即七个县（市）和南岳区立足自身优势，按照“一县一特”要求，各打造一个特色产业；“1”即建立一个全国性的农产品交易展示中心；“3”即打造 3 个全国农产品区域公用品牌；“5”即在农业产业化龙头企业中培育 5 家领军企业。

9. **“黄绿红蓝”彩色农产品**：指种植黄、绿、红、蓝等非单一颜色农作物的新型现代农业。

10. **两茶一果一花**：指油茶、茶叶、蓝莓果、黄花菜。

11. **“五个一”机制**：指“一套企业上市扶持政策、一个上市后备企业专题研修班、一个企业发展船山论坛、一个企业上市辅导中心、一支衡阳市股权投资基金”机制。

12. **UP 模式**：指为引进高端人才或科创团队，打通产

学研用边界，以“高校+园区”（University&Park）联动的方式推动科创团队落地落户的招才引智新模式。

13. 柔性引才：指在人才引进过程中，突破地域、户籍、身份、档案、人事关系等限制，不改变其户籍（不迁户口）或国籍，不改变人才与原单位关系（不转人事关系），将人才吸引到本地工作或创业的人才引进和使用方式。

14. REITs 基金：指房地产信托投资基金，是房地产证券化的重要手段。

15. 飞地经济：指打破区划限制，以各类开发区为主要载体，在平等协商、自愿合作的基础上，以生产要素的互补和高效利用为直接目的，在特定区域合作建设开发各种产业园区，通过规划、建设、管理和利益分配等合作和协调机制，实现互利共赢的区域经济发展模式。

16. “四到”“四零”服务：指不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到；服务客商“零距离”、办事效率“零延误”、项目入驻“零障碍”、生产经营“零干扰”。

17. “六个一”组织架构：指“一位市级领导、一个承载主体、一个行业协会、一家金融机构、一批高校院所、一个联合党工委”组织架构。

