

2020 年知识产权运用促进工作总结及 2021 年工作打算

知识产权运用促进科

为落实省委省政府对我市知识产权绩效考核要求、以及省局对市州局考核要求，按照局党委的工作部署，在省局有关处室的指导下，经过分管局领导的精心策划、安排、指导，我科全体同志，齐心协力，努力工作，在今年全市的知识产权运用促进工作中取得较好成绩，现总结如下。

一、2020 年工作亮点

(一). 专利量质快速齐升。1-11 月，全市专利申请 9837 件，首次实现专利申请在全省排名第 2，同比增长 73.95%。其中，发明专利申请 4587 件，全省排名第 3，在完成省委省政府的考核指标“发明专利年申请量达到同类地区平均数量”中取得较好成绩；发明专利申请同比增长 198.44%，增速排名全省一类地区（长沙、株洲、湘潭、衡阳、常德、岳阳、郴州）第 2 位，超额完成省委省政府有关“发明专利年申请量增长率达到同类地区平均增长率”的考核指标。实用新型专利申请 3589 件，同比增长 51.37%。

1-11 月，全市专利授权 4387 件，同比增长 27.57%。其中发明专利授权 339 件，全省排名第 5，同比增长 22.83%。

每万人有效发明专利拥有量快速增长，截止 11 月底，全市累计有效发明专利 1897 件，全省排名第 5，平均每万人

2.60 件，全省排名第 7。

(二) . 专利融资稳步推进。促成 6 家企业与银行对接，截止目前，今年知识产权质押融资金额 9480 万元，比去年同期翻一番多。

(三) . 有效商标稳步增长。截止今年 9 月底，共申请商标 10023 件，全省排名第 5，同比增长 26.84%；商标注册 6237 件，全省排名第 4；商标有效注册量 37990 件，全省排名第 4，同比增长 23.14%。

目前全市拥有驰名商标 15 件。

(四) . 地理标志取得进展。1—10 月，全市地理标志共 12 件，其中地理标志产品 4 件；地理标志商标 8 件。今年新申请地理标志 3 件。

(五) . 试点示范效果显著。全市国家知识产权优势企业达到 6 家，国家知识产权示范企业 1 家。争取省局知识产权战略资金共 239.3 万元，其中争取到省知识产权战略项目 13 个，项目资金 140 万元；争取发明专利授权等资助资金 99.3 万元。开展市级本级优势培育企业达到 200 余家，有效提升了我市企业知识产权创造、运用水平。

二、2020 年工作主要做法及成效

(一) 加强政策引导，推进试点培育。

一是积极推进国省试点培育项目在衡阳落地。组织申报国外专利申请、马德里国际商标、地理标志商标资助和专利权质押融资评估费补贴、组织全市申报 2020 年发明专利授

权资助、组织申报 2020 年发明专利年费资助、组织衡南县、常宁市申报了知识产权强县建设、推荐衡东县第一中学、衡阳县第六高级中学和蒸湘区大立实验学校申报 2020 年湖南省中小学知识产权教育试点学校，对申报单位的申报材料进行了初审、把关和推荐。

二是大力开展市级知识产权试点培育工作。我们通过各县市区局发动了 200 多家企业参与试点培育工作，对培育企业加强政策引导，加大资金支持。通过我们的工作人员及中介服务机构下企业，对企业进行了广泛的知识产权知识宣传和业务培训，大幅提高了企业知识产权意识，增强了知识产权业务能力，促进了全市企业申请发明专利近 4000 件，同时实现了 100 多家企业“发明专利申请扫零”。通过试点培育有效提升了我市企业知识产权创造、运用水平。

（二）加强服务管理，促进转化运用。一是强化督促指导，解决突出问题。坚持通报制度，围绕市委市政府确定的考核目标，每季度向县市区（园区）通报发明专利申请量等重点绩效考核指标。以衡阳市知识产权协调领导小组办公室的名义，向全市 16 个县市区（园区）政府及党委下发了促进衡阳市完成发明专利申请量绩效评价指标的意见，通报了每月发明专利申请量的完成情况，进一步明确各单位责任，并提出了建议。组织召开全市专利代理机构座谈会，充分发挥中介机构在发明专利培育等方面的能动作用，积极为企业与专利中介服务机构牵线搭桥、献计献策。二是落实文件精神

神，促进质押融资。5月19日下午，联合银保监分局组织召开全市金融机构知识产权质押融资工作座谈会，全市28家银行业金融机构知识产权质押融资工作负责人参加了座谈会，会上对2019年全市知识产权质押融资情况进行了总结，并对《关于进一步加强知识产权质押融资工作的通知》（银保监发【2019】34号）进行了详细解读。此次会议，对提高知识产权质押融资工作水平，充分发挥知识产权在推动我市产业转型升级和经济提质增效中的作用。三是开展业务培训，提升业务水平。5月22日，举办全市知识产权系统管理人员培训班，各乡镇（街道）市场监管所副所长共计90余人参加了培训，此次培训，邀请了省知识产权交易中心副总经理颜伟、湖南省专利代理师协会副会长周长清两位专家专程莅衡授课。两位专家围绕专利培育与挖掘实务操作、专利质押融资实务操作等方面内容进行集中授课，并就知识产权工作中遇到的重点、难点问题进行了深入交流和探讨。

每月给县市区通报专利、商标申报授权（注册）情况，给县市区园区动态及时掌握工作进展情况，便于工作安排、推进。组织2020年度全国专利调查，及时掌握我市主要专利技术的发展动态。

（三）加强宣传培训，造氛围强能力。加强宣传引导，营造良好氛围。一是开展对外宣传。积极开展宣传活动，提升知识产权保护意识。2020年4月26日是第20个世界知识产权日，我们围绕“知识产权与健康中国”的宣传周活动主题，自4月起在全市范围内组织各县市区举办了“4.26世界知识产权

日”主题宣传活动，通过悬挂宣传标语、发放宣传手册等方式，大力宣贯《知识产权法》等相关法律法规，激发人民群众的自主创新意识和知识产权保护意识。在全市形成集中开展宣传周活动的良好态势，为我市企业复工复产，促进经济社会发展营造良好的环境。还在衡阳日报使用专版，对知识产权进行了宣传报道。二是加强交流互动。通过“走出去”培训，向省内外监管同行取经，交流工作经验。积极搭建对内交流平台，出版了《衡阳市知识产权简报》3期，对我市知识产权工作动态及时进行了宣传报道；同时也鼓励全市系统以简报为平台，加强工作交流和互动。三是加强培训。大力开展知识产权业务培训班和座谈会，增强系统业务能力。2020年5月19日上午，组织召开全市专利代理机构座谈会，会议邀请了有意在我市开展知识产权服务工作的34家专利代理机构及分支机构的负责人参加座谈。各县市区（园区）知识产权管理部门负责人，市局知识产权相关科室全体人员参加会议。2020年5月19日下午，市局联合市银保监分局组织召开全市金融机构知识产权质押融资工作座谈会。全市28家银行业金融机构知识产权质押融资工作负责人参加了座谈会。各县市区（园区）知识产权管理部门负责人，市局知识产权相关科室全体人员参加会议。会上进行了广泛的业务交流和政策宣传。2020年5月22日上午，市局举办全市知识产权系统管理人员培训班。市局知识产权相关科室全体人员，各县市区市场监督管理局知识产权分管领导、知识产权相关部门负责人，各园区知识产权相关部门负责人，全市各乡镇（街道）市场监管所副所长共计90余人参加了本次培训。

本次培训，市局邀请了省知识产权交易中心副总经理颜伟、湖南省专利代理师协会副会长周长清两位专家专程莅衡授课。两位专家围绕专利培育与挖掘实务操作、专利质押融资实务操作等方面内容进行集中授课，并就知识产权工作中遇到的重点、难点问题进行了深入交流和探讨。

（四）加强综合协调，借力加速发展。一是与银保监分局研讨对策。为促进知识产权转化运用，提高企业质押融资，我们主动联系市银保监分局研讨对策，通过交流研讨，我们会同银保监局召集银行开展知识产权质押融资座谈会，大大提升了银行对专利质押融资的积极性和责任感。二是积极与科技局建立联系。我局与市科技局主要领导研讨，建议科技局以创新型城市建设为契机，在科技项目中对专利申请授权提出要求，大力促进知识产权增量提质和我市万人有效发明专利增长。三是主动到省局求助。为促进我市知识产权全面发展，我们多次前往省局汇报工作，争取省局对我市更多的项目支持，并加强了对项目的监管力度，督促逐个项目指标落实到位。通过项目来直接促进我市有关知识产权指标的快速提升。四是积极借助各县市区园区力量。我们试点培育工作全部借助各县市区的力量来开展，我们给各县市区下培育指标，由他们与企业直接对接，我们的培育经费也先拨付到各县市区园区，由各县市区园区根据企业完成情况再进行资助。为推动这一工作，我们将各县市区园区建立了工作微信群，工作的联系、布置、安排、通知通过微信群，实现“面对面”的快速交流，大大提高了工作效率。

(五) 加强体系建设，提升工作合力

今年开展了“三会三调”活动。为促进工作，今年召集全市知识产权系统开了3次工作促进会；同时，我们全科同志还到各县市区园区进行了三轮调研、检查、指导、督促，通过实地走访，了解了情况，发现了问题，拉近了与各县市区园区知识产权管理部门的距离，业务上进行了指导，指标上进行了督促，整个系统工作形成了合力，取得了很好的效果。

(六) 加强公共服务，促进高效便民。

加强商标窗口的监管，提升公共服务能力与水平。积极督促、指导我市两个知识产权综合服务分中心建设，争取尽快形成综合服务能力。通过加强公共服务机构的建设、监管，不断提升为社会进行知识产权公共服务的水平和能力，提高人们办事效率。

(七) 加强服务监管，促高质量发展。

按照湖南省市场监督管理局关于开展知识产权代理领域“双随机、一公开”抽查工作的要求，我们积极配合省局开展对专利、商标代理机构以及代理师进行了的抽查，并协助核查涉嫌无资质专利代理行为。通过加强对代理机构的监管，对规范全市知识产权代理行为起到较好的效果，提升了各代理机构的服务能力与水平，有效提升全市发明专利申请质量，有益于促进全市万人有效发明专利的快速增长。

三、“十三五”规划任务完成情况

根据市知识产权“十三五”规划要求，2020年专利申请达到8000件，有效商标注册量22000件，每万人发明专利拥有量3.2件。

今年全市专利申请可以达到8500件以上，能顺利完成“十三五”8000件的目标；目前商标有效注册量达到37990件，大幅超额完成“十三五”计划任务；目前每万人发明专利拥有量2.54件，距离3.2件有一定差距。

通过试点培育工作，有力提升了全市专利申请量。每万人发明专利拥有量虽然没有达到3.2件目标，但我们的增长率仍然是很快的，2015年全市有效发明专利只有633件，每万人发明专利拥有量（以下简称“万人发明”）为0.87件，到2019年底全市有效发明专利达到1623件，万人发明为2.24件，5年时间接近翻3倍，年平均增长达到31.06%，由2015年排全省第9位上升到全省第7位。

没有完成的主要原因是指标设定没有区别对待，造成指标不是很接地气。国家2015年在小康考核指标就制定“到2020年万人发明专利拥有量达到3.2件”的目标，目前这一指标移用到创新型城市建设指标。全国、发达地区要实现这个指标不难，但一些农业大市和工业较落后的地区，要达到这个指标比较难。2015年衡阳万人发明还只有0.867件，5年时间达到3.2件，差不多要翻4倍，任何一项社会发展指标要在5年内翻4倍均不是很容易的事，所以该项指标对我

市要求显然有些过高。省内目前也只有长株潭常 4 个城市完成了该目标，全省还有 10 个市州没有达到这个指标，特别是与我们一样是人口大市、农业大市的邵阳市，目前万人发明还只有 0.81 件。

四、“十四五”规划情况

（一）目标

1. 发明专利平均年申请量在 5000 件以上；
2. 发明专利授权平均年增长 8%以上；
3. PCT 专利申请获得突破；
4. 到 2025 年，每万人发明专利拥有量翻一番，达到 5 件；
5. 商标注册量平均年增长 8%以上；
6. 新增地理标志 5 件以上；
7. 专利质押融资平均年增长 10%以上；

（二）措施

1. 加大资金投入。

我国的知识产权制度实施的时间不长，通过政府资金引导这一杠杆作用，是快速提高全市知识产权的创造、运用、保护、管理和服务的能与水平重要手段。

2. 加大培育力度

大力开展知识产权试点培育工作。财政要大力支持知识产权发展，加大投入，通过财政手段大力开展知识产权试点

培育工作，培育一大批知识产权优势企业，使得专利申请、授权、维持上取得较大突破，在专利质押融资、专利技术推广应用等方面取得较大成绩。

3. 加大宣传培训

通过培训，加大企事业单位知识产权工作人员的业务水平，提升工作能力与效率。通过培训，加强全社会知识产权保护意识，促进专利、商标的申报。通过培训，增强各政府部门领导对知识产权的认识，以更加重视知识产权工作，同时政府部门知识产权工作人员的知识产权业务水平，提高办事效率、提升管理能力。

4. 加大服务监管

只有加大服务业监管，才可提升各中介服务机构的能力和水平，这是实现知识产权高质量发展的重要手段。通过加强专利中介服务机构的监管，可以有效提升全市专利文献的质量水平，从而提升发明专利授权率，快速提高全市万人发明专利有效量。

五、2021 年面临的形势、困难和问题

1. 指标处于高位运用，继续快速度增长困难大

2018 年我市发明专利申请 2282 件，到今年发明专利申请会达到 5000 件，现年时间翻一番多，发明专利申请已经在高位运行，目前已经达到瓶颈状况，需要继续快速增长会很难。

2. 企业创新意识不强，造成发明专利申请量少

我市虽然是老工业基地，但近些年新兴产业增加并不多，大部分企业为传统产业、传统技术，企业创新能力不强、创新意识和积极性不高，有核心技术创新的企业少，真正具有创新的发明专利申请量不高，目前全市自然申请的发明专利就 1300 件左右。

3. 企业创新质量不高，造成发明专利授权量不高

由于企业创新质量不高，申报的专利授权率不高。目前全国发明专利授权率大概在 30%左右，而我市发明专利平均授权率在 15%左右，没有达到全国平均水平。

4. 发明年费负担过重，造成发明专利失效严重

发明专利授权后，每年均要缴纳年费，发明专利可以保护 20 年，每年年费从 900 元到 8000 元不等，并且随着年份的增长年费不断上涨，企业如果效益不好，就自然难以维持高昂的年费。例如，去年我市授权发明专利 292 件，而因为没有交年费就失效了 100 多件，严重影响了我市万人发明拥有量快速提升。

5. 政府资助不足，影响发明专利快速增长

目前我市知识产权专项经费虽然增长较快，但与指标要求的增长还有较大差距。要实现指标的快速增长，知识产权专项经费也需要快速增长。目前我市知识产权专项经费 600 万元，长沙预算为 4000 万元（国家另外给两个亿的知识产权

权专项经费)。

知识产权优势企业培育项目、专利质押融资补助、以及发明专利授权资助、发明专利年费资助等均需要大量经费支持，目前政府支持力度与长株潭相差较远。财政经费预算不足，政府资助力度有限，导致企业申请专利负担过重，企业申报发明专利数量难以快速增长；同时专利年费补助较少，造成有发明没有缴纳年费而失效的情况较多。

6. 知识产权人才队伍不强，造成创新与服务水平不高。

我市创新型人才不足（据不完全统计，985 大学毕业学生进我市企业工作的人员很少），导致企业创新能力不强，自主核心技术少，发明专利申报量少，全市每年自然申请的发明专利大约在 1300 件左右，与省内较发达的兄弟市相差较大。

知识产权专业人才也不足，我市知识产权代理机构只有 4 家，而在我市开展业务的知识产权代理机构达到 200 家，绝大部分工作需要外面支援，从一定程度影响我们知识产权发展的效率。

政府工作部门知识产权人才也同样缺乏。知识产权工作是一个专业性很强的工作，目前全市知识产权系统专业人员非常少，大部分人员业务不熟悉，工作经验不足，工作效率不高，工作推进困难重重。

7. 每万人发明不足，创新型城市指标压力大。虽然目前全市有效发明专利增长较快，但全市大部分企业为传统产业，有核心技术创新的少，导致有真正创新的发明专利申请量不足，有效发明专利拥有量绝对值一直偏低，加之全市人口基数大，每万人发明专利拥有量在全省一直处于落后状态。2021 年要完成创新城市 3.2 件指标仍然困难较多。

六、2021 年工作目标、重点任务

（一）加大知识产权培育力度。请求市财政将知识产权专项资金预算设为 1000 万元，然后按照知识产权发展情况逐年增加。要加强知识产权的培育工作，促进全市知识产权保护基础建设。各县市区、各部门要统筹使用财政资金，加大对知识产权工作的资金投入力度，保障必要的工作任务经费。鼓励企业加大资金投入，提升自我维权能力和水平。对获得发明专利授权的，加大有效发明专利年费资助，提升全市万人发明专利拥有量；大力开展知识产权优势企业培育，培育出一批发明专利申请，提升发明专利授权保护基础；加强知识产权密集性企业培育，对实现了企业知识产权贯标的进行资助；开展高价值专利组合培育，对于高价值专利组合培育后形成较好效益的进行资助；开展学校知识产权试点工作。通过经费资助和培育工作提高我市专利申请数量，从而增加专利授权，提高万人有效发明专利拥有量。

（二）开展知识产权引进方案。加强与科技局等部门配

合，为企业牵线搭桥，从发达地区的高校、企业引进一些高价值发明专利到我市实施，促进我市创新发展，快速提高全市万人有效发明专利拥有量。

（三）加大知识产权服务能力建设。鼓励、引进、培育一批具有知识产权维权、代办、信息利用等高水平服务能力的中介服务机构，促进我市知识产权快速发展。

加强知识产权服务平台建设，鼓励知识产权托管服务机构建设；鼓励专业性知识产权运营平台建设；鼓励知识产权代办、信息利用、维权服务机构建设。

七、意见和建议

1. 请求政府增加专利专项经费。

2020年以后，全市每年发明专利申请量要达到5000件以上，每件发明专利的申请费在2000元左右，全市每年共需发明专利申请费1000万元以上。目前我市大部分企业经营情况不太乐观，申报这么多专利，企业很难投入这笔经费，为提高发明专利申请积极性，市政府需进行支持。为此，建议市委市政府在目前年600万元的专利资助经费的基础上增加至1200万元。同时，各县市区政府要相应设立专利申请、维护及奖励专项经费。

2. 各项政府创新支持政策要与发明专利挂钩。

促进全市万人发明的增长，要积极与技、发改、经信等部门进行联动，调动多方力量，科技、发改、经信等部门对

创新支持经费多、力量大，要将企业申报国家、省市科技、发改、经信等计划项目，在推荐、立项、结题等关键环节，要以是否申请或者拥有发明专利相挂钩。

3. 将万人发明纳入县市区考核体系。

目前政府对县市区考核没有万人发明专利拥有量这项指标。全市要实现整体目标，县市区必须相应达标。为此，建议市委市政府在进行年度考核时，将各县市区纳入到考核体系。

4. 组织部人才资金要有助于全市万发明专利的增长。

组织部人才经费一个亿，其中对发明专利授权奖励 3000 元，建议要求发明专利至少要缴纳授权后 5 年年费，才给予奖励。因为很多发明专利授权后，不会交年费，申请人拿到 3000 元奖励后，第 2 年不交年费了，就失效了。这种情况在大学很普遍，一些老师为了评职称，一当职称通过了，国家资助拿到了之后，发明专利就不交年费了，专利立即失效。如果不要求交年费，国家的这种奖励没有起到应有的作用，也无法有助于全市万发明专利的增长，所以建议要求专利授权人缴纳一定年度年费才给予资助。