

衡阳市市场监督管理局

关于修订《衡阳市食品生产加工小作坊禁止生产加工的食品品种目录》的建议和说明

修订主体：衡阳市市场监督管理局

一、修订原则

根据《湖南省食品生产加工小作坊小餐饮和食品摊贩条例》要求，2019年我市印发了《衡阳市食品生产加工小作坊禁止生产加工的食品品种目录（试行）》，本次《衡阳市食品生产加工小作坊禁止生产加工的食品品种目录 2023 版》的修订是对 2019 版的调整和完善：一是根据国家市场监管总局 2020 第 8 号公告，即 2020 版分类目录编制的食品品种目录进行修订；二是根据日常监管的实际情况，采取实事求是的态度，解决日常监管中的一些重难点问题，化解食品安全风险，特别是与人民群众生活密切相关，监管中难度较大的豆制品小作坊问题；三是参照其他地州市的经验做法，尊重本地的一些风俗习惯，对一些低风险的食品品种适度开放，支持中小企业创业，稳就业，增加企业主体数量，增强经济活力；四是对 2019 年印发的衡阳市《食品生产加工小作坊禁止生产加工的食品品种目录（试行）》用语不统一，不规

范的地方进行调整。

二、修订的主要内容

本次修改，市局食品安全监管科建议取消衡阳市城区禁止申办豆制品小作坊的条款，只限制豆制品小作坊加工的品类。原因有以下几点：

1、两年多来，衡阳市城区禁止申办豆制品小作坊，为豆制品生产企业发展壮大提供了机会，衡阳市也有三家较大规模的豆制品生产企业投资上马，建立了标准化厂房，购进了现代化自动生产线，但是经过几年的运营情况并不理想，自动化生产线对于豆制品的生产没有带来效率的提高，也没有带来产品质量的提升，三家企业现在有两家企业已经倒闭，剩下一家企业艰难的维持，规模不及原来的一半，自动化生产线废弃，重回半手工制作状态。豆制品除个别品种外，老百姓生活需要的白豆腐、油豆腐等品种高度依赖制作工人的经验，更适合半自动手工制作，自动化生产线在质量和成本上都没有竞争力，长沙等其他市州的情况都是如此，是豆制品生产行业普遍现象。

2、豆制品市场供应比较混乱，生产企业没有做大做强，老百姓对豆制品的需求又是刚需，这部分市场目前主要由菜市场里前店后厂的豆腐经营户提供，黑作坊屡禁不止，也占据一部分市场。由于禁止城区申办豆制品小作坊，部分豆制品个体户就专门挑选偏僻、简陋的地方私下生产，设备简陋，

环境脏乱差，避免被打击，窝点被查抄以后损失较小。区级市场监管部门疲于应付。无论是菜市场里前店后厂豆腐摊位或者是豆制品黑作坊，都存在卫生条件差、三防设施不到位、原料生产无法有效监管的问题，是我市食品安全的重要风险点。

3、全省豆制品监管遇到的情况都一样，先禁止、再放开，全省现在14个地州市的话，2/3以上的地州市都已经放开了城区豆制品小作坊的限制。

鉴于以上几点，这次小作坊禁止目录修订建议取消衡阳城区豆制品小作坊的条款。采取实事求是的工作作风，允许符合条件的豆制品小作坊申办证，集中生产，置于市场监督管理部门的有效监管中；坚决打击无证黑作坊，疏、堵结合，化解我市豆制品行业监管的乱象和安全风险。

本次修订主要变动的部分：

1、粮食加工品 0102 大米根据新目录修改后确定的食品品种为大米、糙米类产品（糙米、留胚米等）、特殊大米（免淘米、蒸谷米、发芽糙米等）、其他；

2、粮食加工品 0104 其他粮食加工品中的谷物粉类制品（0104—3）中食品小作坊申请生产加工的食品品种增加生湿面制品；

3、食用油、油脂及其制品 0201 食用植物油食品小作坊申请生产加工的食品品种为采用半精炼工序生产加工的

菜籽油、油茶籽油改为采用本地原料生产加工的菜籽油、油茶籽油；

4、调味品 0302 食醋 原来食品小作坊可申请生产加工的食品品种为传统工艺酿造的食醋，因生产工艺复杂，生产设施设备要求高，食品安全风险大，现全部禁止申请；

5、调味品 0305 调味料增加了半固态调味料：其他（豆油），修改了品种表述用语，细分项进一步明确

6、调味品 0306 食盐为新目录增加的类别内容；

7、茶叶及相关制品 1401 茶叶由新鲜茶叶原料生产加工的绿茶、红茶、白茶、黄茶、黑茶修改为由新鲜茶叶原料生产加工的 1. 绿茶，2. 红茶，4. 白茶，5. 黄茶，6. 黑茶，7. 花茶，增加了花茶，统一了用语

8、茶叶及相关制品 1402 边销茶删除，新目录删除的类别内容；

9、茶叶及相关制品 1404 代用茶除袋泡代用茶和紧压代用茶不放开，叶类、花类、果类、根茎类和混合类代用茶全部放开作为小作坊申请生产加工的食品品种，风险系数较低；

10、蔬菜制品 1602 蔬菜干制品由原来的自然干制蔬菜修改为 1. 自然干制蔬菜，2. 热风干燥蔬菜，增加了许可项目；

11、水果制品 1702 1. 水果干制品：葡萄干、水果脆片、荔枝干、桂圆、椰干、大枣干制品、其他，风险低，建议放开；

12、炒货食品及坚果制品 1801 无风险，建议放开；

13、糕点 2401 热加工糕点 热加工糕点类全部放开允许申请；

14、糕点 2402 冷加工糕点 5. 糕团类放开元宵、汤圆，地方特色食品；

15、豆制品 2501 发酵性豆制品：腐乳(红腐乳、酱腐乳、白腐乳、青腐乳)、豆豉，修改为腐乳(红腐乳、白腐乳)、豆豉、纳豆增加了纳豆；删除了酱腐乳、青腐乳；非发酵性豆制品：豆腐、豆腐泡、豆腐干修改为豆腐、豆腐泡、熏干、豆腐干、豆腐皮，增加了熏干、豆腐皮，限制了工艺；把限制在市、县中心城区以外并符合环保要求作为前置条件；

16、保健食品 2701—2718 为新目录增加的类别内容。

三、修订的程序

本次修订先后召开了两次座谈会，参加单位有法规科、行政审批服务科、审评中心、食品安全协调科、执法支队、各县市区局食品生产主管领导和股长、豆制品生产企业代表。对修订建议进行了逐条审核。法规科进行了合法性审核。

