

衡阳市农业农村局

对市十六届人大二次会议第303号建议的答复

衡农建复〔2023〕24号（B类）

周小云代表：

您提出的《关于解决农村秸秆焚烧的建议》收悉，现答复如下：

首先，非常感谢您对我市农业生态环境保护工作的关注和关心。您站在维护人民群众长远利益的角度，站在讲政治的高度，重点剖析了秸秆焚烧问题的弊端，并结合农业生产实际，在建议中对如何抓好我市农作物秸秆禁烧工作提出了宝贵意见，为解决秸秆禁烧问题、减轻农业面源污染提供了重要的思路。

《衡阳市农作物秸秆露天焚烧和综合利用管理条例》已于2022年3月正式施行，条例规定“市人民政府生态环境主管部门负责秸秆露天禁烧的监督管理工作；市、县（市、区）人民政府农业农村主管部门负责秸秆综合利用的监督管理工作”。条例出台之后，我市生态环境部门和农业农村部门按照条例规定各司其职，共同做好露天焚烧和综合利用管理工作，形成了齐抓共管良好局面。同时，条例也规定了“禁止露天焚烧秸秆，但经检疫确需焚烧的病虫草害秸秆除外”，

保障了特殊情况下露天焚烧的现实需要。目前，我局与生态环境局通力协同，坚持“用”“禁”双向发力，不断寻求解决农村秸秆焚烧问题的新模式、好办法，现将本阶段的工作进展汇报如下：

一、持续加大农作物秸秆禁烧工作宣传力度

市生态环境局强化做好《衡阳市农作物秸秆露天禁烧和综合利用管理条例》宣贯工作，为提高社会共识，增强全民遵守《条例》的自觉性，通过衡阳日报、衡阳电视台、衡阳新闻网等媒体、发放宣传资料和“六·五”世界环境日、全国低碳日活动等各种形式对《条例》进行广泛宣传，市县两级生态环境部门共组织发放《条例》宣传手4万余份，由各分局走村串户将《条例》分发到各乡镇村组及农户手中。各县市区、乡镇街道和村采取出动宣传车、悬挂宣传横幅、张贴标语、发放宣传单、制作树立宣传牌、进村入户以及乡村广播、村村响播等形式大力开展贯宣工作。市农业农村局为积极引导农民自觉摒弃秸秆焚烧行为、积极参与秸秆综合利用，市委农村工作领导小组办公室印制了《衡阳市农作物秸秆综合利用宣传告知书》《五化利用是什么》宣传资料和宣传横幅，由县市区发放到乡镇，向广大农民朋友们介绍秸秆利用的益处、焚烧秸秆的危害以及相关管理条例依据。并在油菜、水稻等主要农作物收获期，先后印发《关于切实抓好油菜秸秆综合利用的通知》《关于做好2022年“双抢”时期秸秆综合利用与指导禁烧工作的通知》《关于加强野外农事用火管控的通知》，从提升秸秆综合利用水平、形成秸秆禁

烧舆论氛围、积极创新工作方法等方面指导农作物秸秆禁烧工作的开展。

同时，两部门将宣传指导与考评督察贯通。以去年为例，我市印发《衡阳市 2022 年农作物秸秆露天禁烧工作方案》《衡阳市 2022 年秸秆综合利用与指导秸秆禁烧实施方案》，市生态环境局、市农业农村局分别组织对全市农作物秸秆露天禁烧以及年度秸秆综合利用率数据整理、推广秸秆还田利用、发展秸秆离田利用等情况进行督导。此外，我市将农作物秸秆露天禁烧工作纳入全市污染防治攻坚战年度方案，列入考核细则，每月还对各县市区、园区秸秆禁烧工作进行抽查、巡查。特别是 2022 年 10 月至年底，市生态环境局成立 7 个督查组，对各县市区、园区开展露天秸秆禁烧工作进行抽查督查，并指定专人进行调度，每日接收《湖南省秸秆焚烧卫星遥感监测简报》，将涉及我市秸秆焚烧火点信息及时下发乡镇，要求在第一时间对火情进行核实和情况上报。

通过采取系列措施，我市农作物秸秆禁烧工作取得阶段性成效，全市火点数逐年大幅削减。根据湖南省秸秆焚烧卫星遥感监测简报通报和省复核结果，2022 年，我市农作物秸秆露天焚烧火点数同比下降 35.6%，全市环境空气质量不断改善，环境空气质量综合指数 3.47，相比 2020 年下降（变好）6.2%，PM_{2.5} 浓度为 32ug/m³，达到衡阳有记录以来最低浓度，相比 2020 年下降（变好）8.57%，PM₁₀ 浓度为 49ug/m³，相比 2020 年下降（变好）7.55%，市城区环境空气质量连续三年稳定达到国家二级标准，特别是 2022 年，全市环境

空气质量首次实现全域达标。

二、积极推进农作物秸秆综合利用工作

2023年，我市制定下发了《衡阳市2023年秸秆综合利用与指导秸秆露天禁烧实施方案》，持续推进农作物秸秆“五化”利用，以用促禁，做好指导秸秆露天禁烧工作。

（一）肥料化利用方面。在继续提高秸秆还田质量的同时，大力推广应用商品有机肥、生物炭基肥等肥料化利用方式，推动秸秆肥料化利用转型升级。如：常宁市现有宜庆科技有限责任公司和水口山镇璜氏生态有限公司等2家有机肥生产企业，在工厂中实现农作物秸秆腐烂分解和稳定，将其转化为商品肥料，年利用秸秆达3000吨以上。

（二）饲料化利用方面。推进生物菌剂、酶制剂、饲料加工机械等应用，加快秸秆青（黄）贮、颗粒、膨化、微贮等技术产业化，促进秸秆饲料转化增值，提升秸秆在种养循环中的纽带作用，壮大秸秆养畜产业。如：珠晖区浩德盛农业开发有限公司“一秆三用”的秸秆综合利用项目，形成“草-牛-垫床-肥”循环产业链，让“死”秸秆“活”起来。通过强化秸秆综合利用解决了：一是解决草料供应降低饲料成本；二是科学加工制成的生长垫床保障肉牛健康的成长环境，做到牛场“飘香”无污染；三是变废为宝，进一步制成高效有机肥，肥田沃土对冲了农业成本。2022年完成三大项目改革，建成5000吨有机肥生产线，带动就业150人，仅附加总产值就达2000万元。

（三）基料化利用方面。推动以秸秆为原料生产食用菌基质、育苗基质、栽培基质等，用于菌菇生产、集约化育苗、无土栽培、改良土壤等。如：常宁市山米冲真菌专业合作社以农作物秸秆为主要原料，通过与其它原料混合或经高温发酵，配制而成食用菌栽培基质，年利用秸秆 1000 余吨。

（四）燃料化利用方面。积极有序发展以秸秆为原料的成型燃料、打捆直燃、沼气工程、热解气化等生物质能利用，提升农村清洁用能比例。

（五）原料化利用方面。鼓励以秸秆为原料，生产人造板材、非木浆纸、复合材料等产品，延伸农业产业链，加快秸秆原料化利用产业链的延伸及高端衍生产品的合作开发，大力发展以秸秆为主要原料的板材、装饰材料产业。

三、抓好重点项目引领

2019 年以来，我市衡南县、衡阳县、衡东县、衡山县、耒阳市先后争取到全国秸秆综合利用重点县项目，对于秸秆综合利用模式进行了一系列的积极探索探索。围绕秸秆沃土、秸秆养畜、清洁能源等领域开展实践，开展收储运中心、秸秆收储运网点建设。鼓励社会化服务组织组建秸秆收储运社会化服务队伍，探索引入秸秆收储运加销等秸秆产业化服务与利用主体，支持秸秆产业化跨区域合作，加强秸秆交易流通环节建设，以点带面，形成覆盖全市的秸秆收储与利用网络，实现秸秆产业化多点位布局与跨区域流通。

四、下步工作打算

（一）进一步营造宣传氛围，加大禁烧力度。禁烧的战场在农村，主体是农民。要按照“强化舆论导向，内容鲜明突出，覆盖方方面面”的宣传思路，积极贯彻宣传《衡阳市农作物秸秆露天禁烧和综合利用管理条例》，充分利用召开会议、张贴标语、悬挂过路横幅、出动宣传车、“村村响”广播、微信平台、新媒体等多种形式，“零距离”向群众宣传讲解焚烧秸秆的相关政策，增强群众自觉禁烧秸秆意识。

（二）进一步完善利用机制，加快产业链建设。秸秆综合利用要长远健康运行，关键在于有一个完整的产业链，要进一步加大秸秆综合开发力度。在源头上，要禁烧到位，保障秸秆收集利用率。积极推广新机具，应用新技术，加大秸秆综合利用技术不断转化。加大乡镇收储网点布局，完善全市收储运体系建设和发展。加大农机示范主体和饲料化利用养殖主体培育，同时加大秸秆原料化新产业的市场培育力度，最终形成“原料有保障、处理有技术、市场有效益”的秸秆综合利用完整产业链条。

（三）进一步整合资源，完善配套政策。要在农机购置、收储运体系建设、培育主体等方面出台针对性的配套政策，不断为秸秆综合利用提供政策支持。探索整合耕地地力保护支持补贴用于推广秸秆还田，培肥地力；整合生猪奖励资金用于秸秆饲料化推动畜牧养殖节本增效；整合农机购置补贴向秸秆切割、打捆等先进农机具倾斜；整合产业扶贫资金用于秸秆利用的合作社、企业带动群众致富等。

下阶段，我们将继续在鼓励经营主体开展秸秆综合利用

工作、构建特色秸秆综合利用模式、引导建立布局合理收储和物流体系等方面持续发力，生态环境部门也将保持高压态势，坚持不懈地做好农作物秸秆露天禁烧的宣传、巡查、督查和考评工作，切实抓好秸秆露天禁烧工作，维护全市环境空气质量。相信在进一步的实践摸索中，能够形成一个良好的舆论氛围和产业体系，逐步解决农村秸秆焚烧的困境。

感谢您对农业农村工作的关心和支持。



责任领导：彭扬春

承办人：李志明

联系电话：0734-8180443

抄送：市人大联工委（2），市政府办（2）。