

衡阳市农业农村局

对市政协十三届二次会议第291号提案 的答复

衡农提复〔2023〕21号（B类）

段鸣委员：

你们提出的《关于加快建设县域经济强县的提案》收悉，现答复如下：

衡阳市共有7个县（市），包括5个县，2个县级市。九成五的面积在县域、近八成的人口在县域、六成多的地区生产总值由县域贡献，县域经济对衡阳高质量发展具有非常重要的意义。衡阳市委、市政府高度重视县域经济发展，全面落实中央和省委关于推动县域经济高质量发展的部署要求，坚持突出重点、分类指导、靶向施策，不断增强发展内生动力，培育县域经济发展新优势，全市县域经济运行呈现总体平稳、质量稳步提升态势。

一、实施经济强县工程

（一）加强全域统筹

一是强化组织领导。成立衡阳市委县域经济工作协调小组，由市委副书记任组长，相关职能部门为成员单位。各县市相继成立县市党委、政府主要负责人挂帅的县域经济工作

领导小组。制订了《县域经济工作领导（协调）小组议事规则》，强化了对县域经济工作的统筹、调度。二是强化顶层设计。制订了《衡阳市推进县域经济高质量发展实施方案（2022-2025年）》，各县市区结合实际相应制订了实施方案，各职能部门同步出台专项工作实施方案，细化工作措施，优化工作路径。三是强化导向支撑。衡阳市国民经济和社会发展“十四五”规划明确：要大力发展县域特色产业，推动县域传统产业转型升级，支持各县市集中资源重点发展1-2个特色主导产业，促进县域提升以产业为依托的人口吸纳能力。促进县域园区升级发展，优化园区产业布局，加快工业集聚发展，引导县域之间形成优势互补、错位发展的产业格局。坚持“一县一特”因地制宜发展特色产业。

（二）坚持重点突破

各县市对接全市“一核两电三色四新”产业发展战略和14条特色产业链，立足自身资源禀赋和产业基础，错位发展各自主导和特色产业。衡南县坚持发展“一主一特双总部”，以电子信息与装备制造为主导、农产品精深加工为特色、建筑业物流业双总部齐头并进的现代产业体系基本形成。衡阳县聚焦发展现代农业和高端陶瓷、智能装备制造、生物医药、电子信息、新能源汽车、钟表等工业产业。常宁市全力做大做强有色金属、纺织服装两大千亿产业。衡东县持续放大印章文化（红色），土菜餐饮、绿色食品加工（绿色），机械制造（蓝色）品牌效应，绘好产业红绿蓝“三原色”。耒阳市重

点发展“211+X”产业。

（三）加强人才培养

一是加大乡村振兴技能型人才的培养。根据《湖南省特色劳务品牌建设工程实施方案》（湘人社发〔2021〕14号），在全省建设特色劳务品牌，提高劳动者技能素质和劳务质量，增强地方劳务影响力和竞争力，推动劳务经济发展，促进城乡劳动者更加充分更高质量就业，针对特色劳务从业人员开展多渠道、多层次、多形式的职业技能培训、职业道德教育和法律法规培训。目前我市已形成了衡东土菜厨师、辣妹子家政等有一定影响的特色劳务品牌。二是重点培训培养一批新生代农民回乡人才。大力开展农民工创业培训，培育返乡创业型人才，对有创业意愿和培训需求的农村转移就业劳动者可参加SYB创业培训、网络创业培训、创业模拟实训等培训。2021年全市共2744人次农村转移就业劳动者参加了创业培训，并通过开展创业知识讲座、政策咨询等方式为农民工提供了比较有针对性的创业服务。湖南省人力资源和社会保障厅紧扣乡村振兴战略目标，制定出台《关于实施职业技能提升行动创业培训“马兰花计划”的通知》（湘人社函〔2021〕12号）、《关于印发乡村领雁创业培训组织实施技术规程（试行）的通知》（湘就服发〔2021〕4号），进一步提高了创业培训补贴标准、规范乡村领雁创业培训流程，将乡村领雁创业培训课程纳入创业培训课程体系，结合乡村创业特点，对已创业的返乡下乡农民工等人员，在全省推广开

展农产电商、农旅融合、民艺文创培训，培养一批乡村创业带头人，按规定给予创业培训补贴。乡村领雁创业培训 2022 年在全市各县市区进行全面推广培养一批乡村创业领头雁，为返乡创业助推乡村振兴提供可复制的经验。

二、全力发展实体经济

一是狠抓产业链建设。明确“一核两电三色四新”十大产业，按照“五单一图谱”机制，精准做好延链补链强链文章，进一步提升产业链整体建设水平，全市建立了14条主导产业链。着力推动产业链形成产业集群，产业集群形成产业基地的发展格局，打造区域性先进制造业“八大示范基地”，构建具有衡阳特色的现代化产业体系。**二是狠抓园区建设。**始终把园区作为制造业发展的主战场，有针对性地招商引资，选准主导产业、优势产业、特色产业和未来产业。全面实施县市区党委常委担任园区党工委书记，完善园区“以亩产论英雄”评价激励机制，全力盘活低效用地、闲置厂房，做强园区物流、金融、创新平台。**三是加快产业结构优化升级。**抢抓产业结构和布局调整中孕育的新机遇，积极参与国家产业基础再造工程，大力发展电子信息、新能源汽车等战略性新兴产业，加快推动有色金属、盐卤化工、钢管及深加工等传统产业高端化、智能化、绿色化改造，鼓励链上企业“换赛道领跑”。

三、创新市县联动机制

加强市县联动、协调布局，引导现代产业、交通能源设

施、公共服务设施向县域延伸布局。**一是抓城乡融合促发展。**以建设省域副中心城市为契机，积极推动以市带县、以城带乡，提升县城发展质量。推进以县城为重要载体的城镇化建设，深入实施县城城镇化补短板强弱项行动，促进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能，不断增强县城综合承载能力。大力推进乡村振兴，坚持优先发展农业农村，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，深入开展乡村建设行动，深入实施农村人居环境整治提升五年行动，建设一批宜居宜业美丽乡村。大力弘扬时代新风，传承发展优秀农耕文化，加强和改进乡村治理。让“县域”发展成为乡村全面振兴的新支点，让乡村振兴成为县域发展新增长点。**二是抓平台建设促发展。**将硬件好、资源优、服务能力强的各类创业园区、工业园区、院校创新创业学院等单位纳入人社部门创业孵化基地建设范围，推动符合条件的单位积极申报认定创业孵化基地，推动有条件的县市区依托本地园区建设创业孵化基地。鼓励社会组织和民营企业积极参与创业孵化基地建设和运营，凝聚各方资源力量。指导创业孵化基地面向不同产业行业、不同创业群体配齐配优服务，打造特色基地。按照湖南省人力资源和社会保障厅湖南省财政厅《关于深入推进创业孵化基地建设工作的通知》（湘人社规〔2023〕5号）文件要求，每年度开展各级人社部门创业孵化基地认定及复评工作，对创业孵化基地进行滚动补

助，定期开展创新创业孵化基地管理和人员的业务培训，推动创业孵化基地服务能力快速提升，孵化实效实现质的飞跃。

四、做实引导激励措施

(一) 强化考核激励措施

严格落实《湖南省县域经济考核评价实施办法（试行）》和《衡阳市县域经济考核评价实施办法（试行）》，对考核优秀的县市在政策、项目、资金、用地、能耗等方面倾斜支持。把县域经济考核评估结果作为干部选拔、任用、奖惩的重要依据，充分发挥考核的激励和导向作用。对推动县域经济发展取得重大进步、重要突破的党政领导班子或个人，报请省委省政府、市委市政府给予表彰奖励。认真落实容错纠错、激励干事创业的制度，鼓励干部放开手脚干事创业。加强市、县双向人才交流，选派县以下基层骨干人才到市属院校、科研院所、医疗卫生机构研修学习，选派市级专家人才到县区开展技术服务。推进干部双向交流，把懂经济工作的干部选派到县区，有计划地选派县乡优秀年轻干部到市直部门、单位挂职锻炼或跟班学习。

(二) 发挥资金导向作用

一是提高县级财政保障水平，2022年，市财政局统筹安排专项转移支付13.55亿元支持辖区内省直管县财政，比上年增长4.96亿元，增长57.74%，有力提高了辖区内省直管县财政保障能力，促进了县（市）经济社会发展。二是缓解企业

融资压力，为在保企业提供“资金过桥”，探索开展股权投资业务，2022年向小微企业提供融资贷款担保19亿元，其中为县级小微企业提供融资贷款担保9亿元以上，有效缓解了企业融资难的问题。

（三）持续优化营商环境

将2022年确定为“聚力中心化优化营商环境攻坚年”，先后实施具有衡阳特色的优化营商环境五大专项行动、七大攻坚行动，奋力推动全市营商环境持续优化。一是以更加良好的生产经营环境护商。创新推行企业赋“吗”保护机制，建立“无事不抗”机制，维护企业的生产经营环境。在2022年度“万家民营企业评营商环境”中，衡阳排名全国第55名，较去年前进38位。二是以更加高效的政务服务环境便商。持续深化“放管服”改革，推进“一件事一次办”政务服务事项向基层延伸，进一步“减环节、减材料、减跑腿、减时间”，持续推进“马上办”“一次办”“网上办”。三是以更扎实的作风建设安商。坚持“九树九戒”，大力整治“懒庸怕慢假奢”等作风顽疾。既通过“放管服”改革，为营商环境创造更好的制度环境，也通过各级干部的积极作为，让企业家安心发展，增强投资信心。四是以更优惠的政策服务助商。在扩大融资规模，助推小微企业信用贷款方面，与建设银行、光大银行、交通银行等26家金融企业签订了“银税互动”业务合作协议，在依法、保密、互利的原则下，双方充分共享纳税信用评价结果和信贷融资信息。税务部门定期将纳税信用评价结果推送至银行，银行

业对于符合贷款条件的守信优质企业，优化贷款审批程序，简化贷款手续，提高贷款审批效率，加大信贷支持力度，扩大信用贷款业务。2022 年度衡阳市税务局让 54307 户 ABM 级企业优先享受银行授信和信用。2022 年通过“银税互动”为 1420 户企业成功办理贷款 50.65 亿元。

感谢你们对农业农村工作的关心与支持。

衡阳市农业农村局

2023 年 6 月 29 日



责任领导：李泽斌

承办人：陈梯

电话号码：0734-8180453

抄送：市政府办（2），市政协提案委（2）。