

# 衡阳市农业农村局

## 对市政协十三届二次会议第 360 号提案的答复

衡农提复〔2023〕28号（B类）

谢炜委员：

您提出的《关于加强农作物秸秆资源化综合利用的提案》收悉，现答复如下：

首先，非常感谢您对我市农业农村工作的关注和关心。您在提案中对我市“五化”利用产业体系落后的原因进行了深刻剖析，并提出了三点建议：一是从观念转换、市场主体培育、秸秆纤维地膜特色产品研发等方面着手推进农作物秸秆综合利用产业化；二是通过技术研发，强化农作物秸秆综合利用技术支撑；三是从组织机制、资金投入、教育培训、监管执法等方面着力强化农作物秸秆综合利用技术保障。提案中所提的措施，部分我局和相关部门已经落实，部分正在向市委、市政府汇报，争取出台相关政策和资金支持。现将有关情况报告如下：

我市认真贯彻落实习近平生态文明思想和党的二十大精神，牢固树立农业绿色发展理念，坚持农用优先、多措并举，促进秸秆低碳、产业化利用。扎实推进秸秆科学还田，健全收储运体系，

培育壮大秸秆利用主体，强化科技服务保障，探索建立可推广、可持续发展的产业发展模式，不断提升秸秆综合利用能力。

## 一、2022 年基本情况

衡阳市位于湖南省中南部，总面积 1.53 万平方公里，中心城区建成面积 144 平方公里，耕地面积 531.95 万亩。我市农作物种类繁多，主要有水稻、油菜、玉米、豆类、棉花、薯类等，农作物秸秆资源丰富。2022 年，我市农作物秸秆产生量达 371.9 万吨，可收集量 270.4 万吨，“五料化”利用量 239.1 万吨（包括直接还田量 202.4 万吨，离田利用量 36.7 万吨），2022 年全市农作物秸秆综合利用率保持在 86%以上。

## 二、积极推进农作物秸秆综合利用工作

2023 年，我市制定下发了《衡阳市 2023 年秸秆综合利用与指导秸秆露天禁烧实施方案》，持续推进农作物秸秆“五化”利用，以用促禁，做好指导秸秆露天禁烧工作。

**（一）肥料化利用方面。**在继续提高秸秆还田质量的同时，大力推广应用商品有机肥、生物炭基肥等肥料化利用方式，推动秸秆肥料化利用转型升级。如：常宁市现有宜庆科技有限责任公司和水口山镇璜氏生态有限公司等 2 家有机肥生产企业，在工厂中实现农作物秸秆腐烂分解和稳定，将其转化为商品肥料，年利用秸秆达 3000 吨以上。

**（二）饲料化利用方面。**推进生物菌剂、酶制剂、饲料加工机械等应用，加快秸秆青（黄）贮、颗粒、膨化、微贮等技术产

业化，促进秸秆饲料转化增值，提升秸秆在种养循环中的纽带作用，壮大秸秆养畜产业。如：珠晖区浩德盛农业开发有限公司“一秆三用”的秸秆综合利用项目，形成“草-牛-垫床-肥”循环产业链，让“死”秸秆“活”起来。通过强化秸秆综合利用解决了：一是解决草料供应降低饲料成本；二是科学加工制成的生长垫床保障肉牛健康的成长环境，做到牛场“飘香”无污染；三是变废为宝，进一步制成高效有机肥，肥田沃土对冲了农业成本。2022年完成三大项目改革，建成5000吨有机肥生产线，带动就业150人，仅附加总产值就达2000万元。

**（三）基料化利用方面。**推动以秸秆为原料生产食用菌基质、育苗基质、栽培基质等，用于菌菇生产、集约化育苗、无土栽培、改良土壤等。如：常宁市山米冲真菌专业合作社以农作物秸秆为主要原料，通过与其它原料混合或经高温发酵，配制而成食用菌栽培基质，年利用秸秆1000余吨。

**（四）燃料化利用方面。**积极有序发展以秸秆为原料的成型燃料、打捆直燃、沼气工程、热解气化等生物质能利用，提升农村清洁用能比例。

**（五）原料化利用方面。**鼓励以秸秆为原料，生产人造板材、非木浆纸、复合材料等产品，延伸农业产业链，加快秸秆原料化利用产业链的延伸及高端衍生产品的合作开发，大力发展以秸秆为主要原料的板材、装饰材料产业。

### 三、抓好重点项目引领

2019年以来，我市衡南县、衡阳县、衡东县、衡山县、耒阳市先后争取到全国秸秆综合利用重点县项目，对于秸秆综合利用模式进行了一系列的积极探索。围绕秸秆沃土、秸秆养畜、清洁能源等领域开展实践，开展收储运中心、秸秆收储运网点建设。鼓励社会化服务组织组建秸秆收储运社会化服务队伍，探索引入秸秆收储运加销等秸秆产业化服务与利用主体，支持秸秆产业化跨区域合作，加强秸秆交易流通环节建设，以点带面，形成覆盖全市的秸秆收储与利用网络，实现秸秆产业化多点位布局与跨区域流通。

#### 四、存在的问题

**（一）秸秆收储成本偏高。**相关数据显示，2022年稻草离田成本约110元/亩，其中机械成本约30元/亩，油料成本约10元/亩，人工成本约30元/亩，机手工资约20元/亩，运输成本约20元/亩，按每亩收集稻草400公斤计算，折合275元/吨，加上送至秸秆综合利用企业的运输成本约150元/吨，每吨秸秆的综合成本达到425元。远远超过目前秸秆综合利用企业能够承受的收购价格或者秸秆替代物的性价比。

**（二）秸秆收储主体积极性不高。**以衡阳县为例，农作物秸秆主要以稻草为主，早稻秸秆全部直接还田，中稻播种期很不一致，又因地处丘陵地区，一方面作业时间窗口短，另一方面运输成本大，每年接收储时间窗口40天计算，每台机器每天收储5吨（25亩），全年收集稻草只在200吨左右，利润空间很少。

**（三）秸秆利用企业积极性不高。**稻草因为燃烧值低，收集及运输成本高，做为火力发电燃料和制作生物颗粒燃料性价比远远低于木材边角料；做为生物有机肥的成本远远高于糠粉等材料；因为纤维含量偏低，作为食用菌基料成本也远高于棉籽等材料。因此，稻草综合利用的经济效益远远低于社会效益。

## 五、下步工作打算

**（一）进一步营造宣传氛围，加大禁烧力度。**禁烧的战场在农村，主体是农民。要按照“强化舆论导向，内容鲜明突出，覆盖方方面面”的宣传思路，积极贯彻宣传《衡阳市农作物秸秆露天禁烧和综合利用管理条例》，充分利用召开会议、张贴标语、悬挂过路横幅、出动宣传车、“村村响”广播、微信平台、新媒体等多种形式，“零距离”向群众宣传讲解焚烧秸秆的相关政策，增强群众自觉禁烧秸秆意识。

**（二）进一步完善利用机制，加快产业链建设。**秸秆综合利用要长远健康运行，关键在于有一个完整的产业链，要进一步加大秸秆综合开发力度。在源头上，要禁烧到位，保障秸秆收集利用率。积极推广新机具，应用新技术，加大秸秆综合利用技术不断转化。加大乡镇收储网点布局，完善全市收储运体系建设和发展。加大农机示范主体和饲料化利用养殖主体培育，同时加大秸秆原料化新产业的市场培育力度，最终形成“原料有保障、处理有技术、市场有效益”的秸秆综合利用完整产业链条。

**（三）进一步整合资源，完善配套政策。**要在农机购置、收储运体系建设、培育主体等方面出台针对性的配套政策，不断为秸秆综合利用提供政策支持。探索整合耕地地力保护支持补贴用于推广秸秆还田，培肥地力；整合生猪奖励资金用于秸秆饲料化推动畜牧养殖节本增效；整合农机购置补贴向秸秆切割、打捆等先进农机具倾斜；整合产业扶贫资金用于秸秆利用的合作社、企业带动群众致富等。

下阶段，我们将继续在鼓励经营主体开展秸秆综合利用工作、构建特色秸秆综合利用模式、引导建立布局合理收储和物流体系等方面持续发力，重点关注秸秆纤维地膜产业化开发、秸秆直接还田技术等新技术模式。相信在进一步的实践摸索中，能够逐渐形成一个良好的舆论氛围和产业体系，逐步解决农作物秸秆综合利用产业瓶颈，推进我市农业绿色低碳发展。

感谢您对农业农村工作的关心和支持。



责任领导：彭扬春

承办人：李志明

联系电话：0734-8180443

抄送：市政府办（2），市政协提案委（2）。