

衡阳市矿产资源总体规划

(2021~2025 年)

衡 阳 市 人 民 政 府

二〇二二年十二月

一、正文目录

前言	4
一、现状与形势	5
(一) 矿产资源概况	5
(二) 矿业发展现状	6
(三) 存在的主要问题	9
(四) 面临的形势与要求	11
二、指导思想、原则和目标	13
(一) 指导思想	13
(二) 规划原则	13
(三) 规划目标	14
三、矿产资源勘查开发和保护布局	16
(一) 矿种调控方向	16
(二) 重点发展区域	17
(三) 优化矿业产业结构	18
(三) 勘查开采与保护布局	19
四、矿产资源勘查开发利用与保护	23
(一) 合理确定开发强度	23
(二) 优化开发利用结构	24
(三) 严格规划准入管理	26
(四) 建立矿业权有序退出长效机制	27
五、矿业绿色发展	28
(一) 绿色矿山建设	28
(二) 矿山生态保护修复	30
六、重点项目	33
(一) 矿产资源调查评价与勘查	33

(二) 矿产资源开发利用项目	34
(三) 矿产资源节约与综合利用示范项目	34
(四) 生态修复重点项目	35
七、规划实施管理	35
(一) 建立完善规划实施目标责任考核制度	35
(二) 健全完善规划实施评估调整机制	36
(三) 加强规划实施情况监督检查	36
(四) 提高规划管理信息化水平	37
附 则	38

前言

为满足衡阳市国民经济与社会可持续发展需要，加强和规范矿产资源管理，统筹安排全市矿产资源勘查、开发利用和保护，引导矿业转型、绿色发展，根据《中华人民共和国矿产资源法》及其实施细则、《关于全面开展矿产资源规划（2021-2025 年）编制工作的通知》、《湖南省市级矿产资源总体规划（2021-2025 年）编制技术指南》、《湖南省矿产资源总体规划（2021~2025 年）》、《衡阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》、《衡阳市国土空间总体规划（2021~2035 年）》，结合本市矿产资源特点、矿业经济发展现状及形势等相关因素，按照科学性、前瞻性、可操作性、因地制宜的原则，编制了《衡阳市矿产资源总体规划（2021~2025 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是本市矿产资源勘查、开发利用与保护的指导性文件；是衡阳市人民政府对本市内矿产资源勘查、开发利用与保护等进行宏观调控和监督管理的重要依据。与矿产资源勘查开发活动相关的规划，应与本《规划》做好衔接。

《规划》基期年为 2020 年，规划期为 2021~2025 年，目标年为 2025 年，展望至 2035 年。除河道采砂和放射性矿产外，衡阳市所辖行政区域内其他所有矿产资源均纳入规划范围。

一、现状与形势

本市位于湖南省中南部，总面积 15299.18 平方公里。全市辖雁峰区、石鼓区、珠晖区、蒸湘区、南岳区等 5 个市辖区，衡阳县、衡南县、衡山县、衡东县、祁东县等 5 个县及耒阳市、常宁市等 2 个县级市。截至 2020 年底，全市常住人口 664.52 万，实现地区生产总值 3508.50 亿元，按可比价计算同比增长 4.0%；其中：第一产业增加值 441.67 亿元，同比增长 3.9%；第二产业增加值 1159.32 亿元，同比增长 5.1%；第三产业增加值 1907.50 亿元，同比增长 3.3%；全市三次产业结构为 12.6: 33.0: 54.4，工业增加值占地区生产总值的比重为 23.8%。全市规模以上工业增加值增长 5.4%，主要产品中，原盐 256.06 万吨，增长 7.9%；水泥 871.1 万吨，增长 1.0%；钢材 179.89 万吨，增长 2.2%；十种有色金属 71.42 万吨，增长 21.8%。

（一）矿产资源概况

本市成矿地质条件良好，矿产资源种类多，资源储量丰富。截至 2020 年底，已发现矿产 69 种（79 亚种），其中，查明部分资源储量的矿产 54 种（63 亚种），已列入湖南省矿产资源储量平衡表的矿产 43 种（45 亚种）。钠长石资源储量 5078.3 万吨，位居全国第 1 位（市级别），钠长石、铁矿、芒硝、盐矿、硼矿、硅灰石矿资源储量位居全省第一，钨矿、锡矿、钛矿、钴矿、银矿、重晶石矿资源储量位居全省第二，煤炭、铜矿、汞矿、铍矿、高岭土矿、普通萤石矿位居全省第三。

矿产资源分布具有明显的分带性和区域性；煤炭资源主要分布在耒阳、常宁市一带；有色金属、贵金属矿产资源主要分布在常宁市水口山—松柏和大义山一带，特色矿种有世界铅都之称的水口山铅锌矿、湖南省资源最丰富的的砂锡矿等；铁矿资源主要分布在祁东县、衡阳县一带，主要为祁东铁矿田；岩盐、钙芒硝等非金属矿产主要分布在衡阳市城区及周边

县市；钠长石、高岭土主要分布在衡山、衡阳县一带，马迹钠长石矿区钠长石储量居全国之首。

（二）矿业发展现状

1. 基础地质调查与评价

区域地质与矿产调查：已完成全市 1/20 万和 1/25 万区域地质矿产调查；1/5 万区域地质调查 28 幅，完成全市面积的 47.8%；1/5 万区域矿产调查 15 幅，完成全市面积的 25.3%；1/5 万区域矿产远景调查 16 幅，完成全市面积的 33.6%。

区域水工环地质工作：完成全市 1/50 万、1/20 万区域水文地质调查；全市 1/25 万地下水污染调查评价；祁东县、衡山县、常宁市、耒阳市 1/5 万地质灾害调查；常宁市、耒阳市地质灾害调查与区划等。

区域物化探地质工作：完成全市 1/50 万和 1/20 万航磁测量和区域重力测量、1/10 万或 1/5 万航空磁测；完成全市 1/25 万多目标区域地球化学调查、1/20 万区域地球化学调查。

其他基础性地质工作：完成全市 1/50 万遥感地质调查；完成阳明山～大义山地区 1/5 万遥感解译图等。

2. 矿产地质勘查现状

截至 2020 年底，衡阳市已发现各类矿床 280 处，其中大型矿床 20 处、中型矿床 40 处、小型矿床 220 处；上平衡表矿区数 147 个，其中勘探矿区 31 个、详查矿区 61 个、普查矿区 55 个（含预查矿区 1 个）。

全市现有探矿权 61 个，面积 480.99 平方公里，其中详查 18 个，普查 43 个（含预查项目 5 个），主要分布在常宁市、祁东县、耒阳市等县

（市），涉及铜、铅、锌、钨、煤炭、萤石、铁、钒、锰、锡、长石等矿种。

3. 矿产资源开发利用与保护现状

截至 2020 年底，147 个上平衡表矿区（井田）中有 64 个未利用；已开发利用煤、石煤、金、铁、锰、钒、铜、铅、锌、钨、锡、硫铁、盐、芒硝、萤石、硼、重晶石、方解石、高岭土（陶瓷土）、长石、石膏、滑石、冶金用石英岩（冶金用脉石英、玻璃用石英岩）、饰面用花岗岩、水泥用石灰岩、水泥配料用粘土、矿泉水等 31 个矿种（37 亚种）。

截至 2020 年底，衡阳市现有矿山 336 个，其中部级发证 1 个，省级发证 86 个，市级发证 50 个，县级发证 199 个，矿山规模以小型为主，其中大型规模矿山 26 家，中型 69 家，约占矿山总数的 28.27%。全市生产矿山 176 家，其中大型规模矿山 13 家，中型 48 家。矿业从业人数 17703 人，固体矿石年产矿量 2598.83 万吨（含砂石土矿），矿山工业总产值 440870.48 万元，利润总额 87726.48 万元。

大中型矿山企业三率水平较高，小型矿山企业相对偏低。本市主要开采矿种三率水平：铅、锌矿开采回采率 89.0~97.6%，选矿回收率 90.5~91.5%，综合利用率 51.6%；钨矿开采回采率 91.0%，选矿回收率 72.0%；盐矿开采回采率 20.0~25.0%，选矿回收率 99.5%；芒硝矿开采回采率 20.0~43.9%，选矿回收率 86.1%；长石矿开采回采率 85.0~96.8%，选矿回收率 85.0%；高岭土矿开采回采率 80.0~90.4%；普通萤石矿开采回采率 86.0~86.4%，选矿回收率 89.0~92.8%；铁矿开采回采率 87.0~95.3%，选矿回收率 61.0%；金矿开采回采率 93.0%，选矿回收率 78.9%；重晶石开

采回采率 82.0%，选矿回收率 87.0%；煤矿开采回采率 80.0~95.0%。

4. 矿山地质环境保护与治理恢复现状

本市矿山地质环境较复杂，矿山地质灾害类型多样，主要包括采空区、地面塌陷、地面沉陷、崩塌、滑坡、泥石流等五种类型。截至 2020 年底，十三五期间全市因矿业活动引发地质灾害 90 处，造成经济损失 12092.43 万元，影响面积 257.39 公顷。

矿业开发对土地资源、水资源的破坏较重。造成地形地貌景观与土地资源破坏面积 5450.80 公顷、矿业废弃地土地资源破坏面积 2535.06 公顷、矿山废水废液-矿山固体废物-矿山水土环境污染面积 612.14 公顷、矿山水资源影响破坏面积 3225.76 公顷。矿山年产废渣量 203.58 万吨，累计积存废渣 12733.58 万吨，年处理量 74.40 万吨，综合利用率为 36.55%；年产废水 5478.37 万立方米，矿山废水年循环利用量 1314.52 万立方米，年治理量 2520.30 万立方米，年排放量 4164.23 万立方米，综合利用率为 23.99%。

截止 2020 年底，矿山完成土地复垦面积 537.08 公顷，占破坏面积的 9.85%；历史遗留矿山占用破坏土地资源面积累计 4040.43 公顷，以往三轮规划期间历史遗留矿山治理恢复面积 1266.44 公顷，占破坏面积的 23.23%。

上轮规划期间，国家、地方、企业加大矿山地质环境保护与治理恢复力度，实施了历史遗留矿山生态修复、长江经济带废弃露天矿山生态修复、水口山铅锌煤矿区山水林田湖草生态保护修复工程、耒阳市黄市镇煤矿生态修复工程、衡阳县井头矿区和界牌矿区突出环境问题专项治理、绿色矿山建设等工作，全市矿山环境的治理恢复效果较明显。

5. 矿业工业园和产业链建设

全市现已形成以铜、铅、锌、化工产业集群为主的水口山工业园，以盐卤及精细化工产业集群为主的松木工业园，以钨、铜、锌有色金属深加工产业为主的衡东大浦工业园；以陶瓷、造纸产业为主的界牌陶瓷工业园、衡山县金龙陶瓷工业园。已形成较完善的有色金属、盐卤化工、陶瓷等方面的产业链。

6. 矿业经济发展的现状水平

2020 年全市矿业企业工业总产值（采选业、非金属矿物制品业、金属制品业、黑色金属冶炼和压延加工业、有色金属冶炼和压延加工业、化学原料和化学制品制造业等）736.39 亿元，比 2015 年的 867 亿元减少 130.61 亿元，主要矿产品产量产值呈负增长态势。

（三）存在的主要问题

1. 勘查投入萎缩，部分矿产资源保障程度下降

“十三五”期间，随着矿业经济下滑，同时生态环保要求逐步提高，自然保护区、生态保护红线等挤占了一部分矿业发展空间。勘查投入锐减，部分矿种找矿力度不够。根据全市矿产资源开采发利用现状，综合考虑已开发矿产的资源储量储采比、开采规模、加工技术水平、矿产品附加值、环境影响程度等因素，金、铅、锌、铜、普通萤石、岩盐等矿种矿业企业深加工技术水平较高、产业链较完善，附加值高，同时具有较好的成矿地质条件，但近年来矿业权政策偏紧，无新增矿业权出让，后备资源保障程度降低，应加强该类矿产的勘查力度，提高矿产资源保障程度。

2. 矿山结构还需进一步调整

“十三五”期间，衡阳市逐步加大了矿山结构调整力度，尤其对煤矿和砂石土矿实施了矿山专项整治和矿山资源整合，但总体来看，虽然整体上矿山数量大中型矿山比例已达到上轮矿规的规划目标，但是一、二类矿产大中型矿山占比较小。矿山开采规模普遍较小，综合开采、综合利用水平低，规模化、集约化程度低，竞争力较弱。同时随着株冶搬迁，水口山成为全国最重要的铅锌铜等冶炼基地，本市矿石资源自我供给不足，需进一步提高生产规模。

3. 停产矿山数量较多

截至 2020 年底，336 个采矿权中除了筹建和关闭的矿山仍有 120 个矿山停产，除在调整整合中的 46 个砂石土矿，产能升级中的 10 个煤矿，限制开采中的石煤（1 个）、钒（1 个）、石膏矿（1 个）、硫铁矿（2 个）外，其余 59 个停产矿山中，主要有铁（10 个）、铜（6 个）、高岭土（8 个）、滑石（4 个）、锰（5 个）、萤石（3 个）、石英岩（4 个）及其他等，矿山停产主要原因有：一是如铁矿等属于难选矿石，矿石品质较差，矿山开发效益差而停产，二是如白鹤铜矿等属资源枯竭而导致停产，三是部分矿山因为生态环保问题停产整顿，还有一部分如九龙泉铁矿等属停产多年的僵尸矿山。

4. 矿山环境建设和恢复治理难度大

由于以往粗放式开采所累积的矿山地质环境问题多，历史遗留矿山恢复治理面积占比仍然较低，以及环境保护与恢复治理技术落后等因素，造成矿山地质环境建设步伐一直较慢，且绿色矿山建设激励政策不足，绿色

矿山建设进展较慢。大部分的小型矿山开发利用水平相对较落后，企业的经济效益普遍偏低，绿色矿山建设资金缺乏。

5. 矿政管理体制机制仍待完善

现阶段矿政管理的重点仍然集中在矿业秩序的治理整顿，矿产资源利用率、综合利用率等方面的监督管理任务繁重，且监管机制不够完善；地质勘查、资源综合利用、绿色矿山建设等方面奖励激励制度不健全；多部门协调管矿机制仍待进一步加强，矿产资源管理信息化水平待进一步提升。

（四）面临的形势与要求

1、国家战略性矿产资源安全和生态文明建设对矿业转型发展提出了新要求

矿产资源是国家经济发展的重要物质基础，随着我国构建国内国际双循环的经济战略出台，构建国内国际双循环新发展格局已成为支撑产业发展面临的紧迫任务。在矿产资源领域，应重点抓住战略性矿产资源，健全矿产资源产业链，积极谋划矿产资源循环的稳定与创新发展。同时随着生态文明建设纳入“五位一体”的国家总体布局，要求矿产资源勘查开发与生态环境保护协调，需要加强矿山地质环境修复治理与动态监测，完善矿山地质环境恢复治理分类管理机制，大力推进矿山地质环境恢复治理及绿色矿山建设，推动矿业走向高质量发展。

2、“三高四新”战略对矿业经济支撑提出了新要求

“三高四新”战略作为湖南未来发展战略，并把先进制造业作为强省建设的主要抓手。矿产资源作为经济社会发展重要的物质基础，工程

机械、轨道交通、航空动力、智能终端、新能源和先进钢铁材料、先进有色材料、先进化工材料、先进非金属复合材料等产业链供应链建设，基础设施建设和民生发展迫切需要巨量矿产资源。在保护生态环境的前提下，应优化矿产资源勘查开发利用布局，合理配置资源，优化产业结构，提高资源节约与综合利用水平，抓住机遇，发展矿业经济，为“三高四新”战略的实施提高资源保障服务。

3、衡阳“一体两翼”的发展战略对矿业经济布局提出了新要求

省委、省政府赋予衡阳省域副中心城市的崭新定位、现代产业强市的主攻方向，通过深入实施“一体两翼”发展战略，将进一步放大衡阳的区位、产业基础优势。依托资源禀赋和产业基础，加快传统制造业改造提升和新兴制作业发展培育，打造国家级有色金属和合金新材料产业基地、全国化工新材料特色产业基地等。目前衡阳矿业经济相比“十三五”期间整体下滑，且绿色发展对矿业提出了更高要求，矿业转型任务迫切，矿业经济发展面临新的机遇和挑战。

4、绿色矿业发展对矿政管理提出了更高要求

受矿业经济下行的影响，企业发展动力不足。同时，资源环境约束趋紧，资源开发与环境保护问题突出，矿产资源管理深层次矛盾亟待解决。要强化依法行政意识，理顺资源开发经济调节和利益分配机制，激发矿业活力动力。进一步深化行政审批制度改革，加强矿产资源监管力度，推进资源有效保护、规范开发和集约利用，形成完善、系统、科学的监控体系，完善矿业权“净矿”出让，有效提升资源管理水平，维护矿产资源的开发秩序。

二、指导思想、原则和目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树立新发展理念，增强战略性矿产资源保障能力，保障国家能源资源安全，致力推动矿业高质量发展，绘好一张蓝图干到底，服务衡阳市“一体两翼”发展战略。

以服务 and 支撑经济社会发展为目标，以矿业绿色发展为统领，以推进矿产资源科学勘查利用保护为主线，以强化行政管理和市场化资源配置为手段，统筹设置所有的矿产资源勘查、开发规划区块，实现矿产资源供给与经济社会发展需求相适应，资源开发与生态环境保护相协调，矿产资源规划管控与矿产资源改革相衔接。全面落实细化湖南省矿产资源总体规划，加大勘查力度，加强科技攻关，增强矿产资源安全保障，优化全市生态环境保护与资源利用布局、区域经济发展与产业结构布局、国土空间与资源开发布局，提高全市矿业发展质量。

（二）规划原则

1. 生态优先、绿色发展原则

树立绿水青山就是金山银山理念，把矿业绿色发展理念贯穿于矿产资源开发利用和保护全过程，在保护生态环境的基础上实现矿产资源科学、有序的开发利用。

2. 加减并重、科学规划原则

统筹做好全市矿产资源勘查增储的加法和非优势矿产开发利用的减法，坚持加强地质勘查工作和采矿权减量化布局。结合矿产赋存条件等优化规划布局，鼓励矿山规模化发展，优化矿业结构。

3. 突出优势、保障内需原则

变资源优势为产业优势、经济优势，重点对国家战略资源、矿产附加值高和产业发展必需的三类矿产资源开展勘查开采。利用省内省外、国内国外两个市场、两种资源，保障市内需求。

4. 协调衔接、精准落地原则

做好矿产资源开发与生态保护红线、各类保护地核心区调整完善等对接工作，加强与地方政府的沟通衔接，确保所有的开采规划区块精准落地。

（三）规划目标

到 2025 年，资源保障能力进一步提高，优化矿产资源勘查、开采布局，加大对优势、市场需求大的金、铅、锌、铜、钨、锡、锂、铷、普通萤石、玻璃用硅质原料、高岭土、饰面石材、地热等矿种的勘查开发力度，资源优势进一步转化为产业优势，保障全市矿产资源可持续发展。

合理确定开发强度，优化开发利用结构，矿产开发更加集约规范。采矿权数量控制在 280 个以内，其中煤矿 26 个，非煤矿山 251 个（包含砂石土矿 128 个），预留 3 个；大中型矿山占比达到 30%以上；继续推进绿色矿山建设，加大矿山地质环境恢复治理力度，坚持源头管控、全程监管、落实责任；合理配置资源，提高矿产资源利用率，延伸产业链，实现矿业企业工业总产值 1000 亿元。

主要规划指标见专栏一。

专栏一 衡阳市矿产资源总体规划主要指标

类别	指标名称		单位	规划目标	属性
矿产资源 勘查	新发现重要矿产地		处	[4-6]	预期性
	新增矿 产资 源量	铅	金属量 万吨	[25]	预期性
		锌	金属量 万吨	[25]	预期性
		金	金属量 吨	[20]	预期性
		铜	金属量 万吨	[1]	预期性
		高岭土	矿石量 万吨	[100]	预期性
矿产资 源开 发利 用与 保护	主要矿 产年开 采总量	金矿	金属量 公斤	1800	预期性
		铅锌矿	金属量 万吨	7	预期性
		盐矿	矿石量 万吨	800	预期性
		芒硝	矿石量 万吨	400	预期性
		高岭土	矿石量 万吨	35	预期性
		长石	矿石量 万吨	100	预期性
		钨矿	WO ₃ 金属量 吨	省下发	约束性
		萤石	矿石量 万吨	10	预期性
矿 业 转 型 和 绿 色 发 展	采矿权总数		个	{≤280}	约束性
	大中型矿山比例		%	{30}	约束性
	历史遗留矿山地质环境治理面积		公顷	[1000]	约束性
	矿业企业工业总产值		亿元	1000	预期性

注：[]表示5年累计数；{ }表示规划期末数量

展望2035年，根据地质情况和资源储备情况，科学规划各矿种勘查投入情况，继续加强保障能力不足、附加值高的矿种的矿产资源调查评价和勘查，实现找矿突破，保障资源供给能力。进一步实现矿山企业规模化发展，采矿权总数控制在200个以内，大中型矿山比例达40%，三率指标达省内领先水平。

依托资源禀赋和产业基础，加快传统制造业改造提升和新兴制造业发展培育，巩固国家级有色金属与合金新材料产业基地、全国化工新材料特色产业基地、瓷泥产业基地等的发展，加快推进矿产品精深加工和信息技术升级改造，增加矿产品附加值，预期采选业和相关产业的总产值达1200

亿元。

加强数字化矿山投入，鼓励矿山企业智慧化矿山建设，加强矿山生态修复，巩固矿山绿色矿山建设，基本矿山开发与保护、资源能源集约利用，生态环境根本好转。

三、矿产资源勘查开发和保护布局

（一）矿种调控方向

重点部署战略性矿种、优势矿种和开发利用前景好且区内具较大找矿潜力的矿种，以金、铅、锌、铜、钨、锡、锂、铷、普通萤石、玻璃用硅质原料、高岭土、饰面石材、地热等为重点勘查对象，增强我市矿产资源保障能力；以金、铅、锌、钨、长石、岩盐、玻璃用硅质原料等为重点开采对象，巩固传统优势产业地位，保障我市新兴产业发展与民生需求；严格限制煤、铁、钒、石膏、硫铁矿等的开采，除探转采外，原则上不再新设采矿权；禁止开采可耕地砖瓦用粘土矿，全面退出石煤矿开采。

加大财政对民生所需、国家战略和省重点建设所急重要矿产的调查评价投入，力争在铜、铅、锌、金等重要矿种的资源储量上有较大突破，形成具有一定规模的（大中型）勘查或开采基地。通过统筹规划安排重点矿区内的矿产资源勘查开采活动，促进大中型矿产地整体勘查和开发，实现有序勘查开发、规模开采和集约利用。

强化国土空间和“三线一单”生态管控。严禁在自然保护地、生态保护红线内开采固体矿产，严格落实湘江流域露天开采非金属矿规划禁采要求，严禁矿产资源开发破坏永久基本农田。未征得有关主管部门同意，不

得在港口、机场、国防工程建设设施圈定地区内，重要工业区、大型水利设施、城镇市政设施、国家重点保护不能移动的历史文物和名胜古迹附近一定距离内，铁路、重要公路两侧一定距离，以及法律规定的禁止区内勘查开采矿产资源。

（二）重点发展区域

根据衡阳市矿业相关的产业、工业园及大中型矿区（山）分布情况，充分衔接衡阳市人民政府发布的《关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》，确定矿业产业重点发展区域如下：

有色金属：以常宁市水口山、祁东县留书塘、清水塘一带为重点区域开展铜、铅、锌、金等勘查开发，进一步加强水口山有色金属工业园的建设，深化铜铅锌有色金属产业集群建设；以衡南县川口、衡东县东岗山为重点区域开展钨、锡、萤石矿的勘查开发，将衡东经开区打造为钨矿、萤石矿深加工产业基地。以常宁市大义山、耒阳市上堡一带为重点区域开展锂、锡矿等勘查开发，保障衡阳优势战略性矿产资源储备。**黑色金属：**以衡阳关市-祁东马杜桥一带为重点区域，加强战略性铁矿资源储备与保护。**非金属：**以衡阳县界牌-衡山县东湖一带、耒阳市集贤一带为重点区域开展高岭土、陶瓷土、长石等矿产的勘查开发，重点建设界牌陶瓷循环经济工业园、衡山县金龙陶瓷工业园；以石鼓区、珠晖区为重点区域开展岩盐、芒硝的勘查开发，重点为松木盐化工工业园提供资源保障；**能源矿产：**以耒阳市为重点区域开展煤矿开发，加强耒阳保留煤矿升级改造力度。**地热、矿泉水：**以蒸湘区、衡东县为重点区域开展地下热水的勘查开发；

（三）优化矿业产业结构

1. 矿业产业结构调整

着力推动矿产资源开发与区域发展、产业升级、环境保护、城乡建设相协调，加快矿业经济区和产业园升级建设；深化供给侧改革，重点开发市场需求旺盛的矿种。

支持企业加强科技创新，提升技术实力。整合培育带动性强的矿业企业，加大投入关键技术研究攻关，从根本上提升矿业企业实力，推动淘汰落后低效污染的矿业企业，引导形成以大型集团为主体，大中小型矿山、上下游产业协调发展的资源开发格局。政府争取加大资金投入，支持企业加强与科研院所联合，加强对低品位、难选矿石选冶技术研究以及矿山尾砂、废石综合利用技术研究。

延伸矿产品产业链，培育深加工企业。依托资源优势，推动特色产业发展，进一步优化有色金属矿、非金属矿山的开采、深加工及相关配套产业链，注重对新能源产业、节能环保产业等绿色产业的引进和培养，提高深加工企业在矿业产业结构中占比，提升矿产品附加值。

2. 矿业转型升级

坚持规划引领，重点加强对现有矿业项目的规划引领和政策引导，根据资源开发利用条件变化、供需格局变化等因素，有序开展整合和优化。

大力开展绿色矿山建设，将可持续发展理念贯穿于产业生产过程的各个环节之中。加快矿山企业技术、工艺和装备改造，提高生产效率及资源利用率；加快建设数字化、智能化、信息化、自动化矿山，大力发展“互联网+矿业”，促进企业组织结构和管理模式变革，加快传统矿业转型升级。

（三）勘查开采与保护布局

1.落实部省战略布局

（1）能源资源安全保障布局

落实湖南省矿产资源总体规划要求，规划能源资源基地、国家规划矿区各1个，作为保障国家资源安全供应的重要战略核心区和保障区（专栏二）。优先保障战略性矿产和优势矿产的勘查开发，形成以大中型矿山为主体的开发格局，推动优质资源的规模开发、集约利用。

专栏二 衡阳市能源资源安全保障布局

类型	编号	名 称	主要矿种	面积 (km ²)
能源资源 基地	NY001	湖南常宁水口山	铅、锌、金、 铜	167.39
国家规划 矿区	GK001	湖南衡南杨林坳-双江口	钨、普通萤石	271.33

（2）重点勘查区布局

根据市矿产资源分布特征，结合探矿权分布情况等因素，细化落实省级规划确定的重点勘查区，部署重点勘查区4个（专栏三）。财政资金优先投入重点勘查区基础地质工作，鼓励和引导社会资金参与重点勘查区勘查，提高全市资源勘查及资源保障程度。

专栏三 衡阳市重点勘查区规划表

序号	编号	名称	所在行政区	面积 (km ²)	重点勘查矿种	备注
1	KZ001	湖南省东岗山钨锡矿重点 勘查区	衡山县、衡东县、 南岳区	1532.9	钨矿、锡矿、铜矿、 铅矿、锌矿、银矿	省级
2	KZ002	湖南省衡南县川口地区钨 矿重点勘查区	衡南县、衡东县	158.0	钨矿	省级
3	KZ003	湖南省衡阳市水口山-留 书塘铅锌金多金属矿重点 勘查区	祁东县、衡南县、 常宁市、蒸湘区	3284.3	铅矿、锌矿、金矿	省级
4	KZ004	湖南大义山锡矿重点勘查 区	常宁市	418.2	锡矿、钨矿	省级

（3）重点开采区布局

落实省级规划确定的重点开采区，结合市矿产资源分布特征、矿产开发利用情况及产业分布情况，设置重点开采区 7 个（专栏四）。强化重点矿区的资源保护和开发管理，严格限制新建小型规模及以下矿山。加大重点矿区资源整合力度，严格资源开发准入条件，采矿权指标优先重点矿区倾斜，大力促进矿区资源规模化集约化开发。

专栏四 衡阳市重点开采区规划表						
序号	编号	名称	所在行政区	面积(km ²)	重点开采矿种	备注
1	CZ001	衡阳界牌大排岭—衡山东湖坪田高岭土、长石重点开采区	衡阳、衡山县	28.9	高岭土、长石	市级
2	CZ002	祁东留书塘铅锌多金属矿重点开采区	祁东县	61.8	铅、锌多金属	省级
3	CZ003	祁东县清水塘铅锌多金属矿重点开采区	祁东县	34.5	铅、锌多金属	市级
4	CZ 004	衡阳盐矿芒硝矿重点开采区	石鼓区、珠晖区	27.3	岩盐、芒硝	省级
5	CZ005	衡南双江口—大岭上萤石、钨多金属矿重点开采区	衡南、衡东县	90.9	萤石、钨矿	省级
6	CZ006	常宁水口山铅锌多金属矿重点开采区	常宁市	68.8	铜矿、铅矿、锌矿、金矿	省级
7	CZ007	耒阳白沙矿区煤炭重点开采区	耒阳市	150.3	煤	省级

2.矿产资源勘查布局

（1）勘查区块设置原则

新设规划勘查区块面积不得小于 1 个基本单位区块；保持已知勘查信息的完整性，不得人为将一个完整的勘查信息分割到多个设置区块之中；勘查规划区块应避让各类保护区、生态保护红线及城镇开发边界等；中央、地方财政出资勘查项目，无须新设勘查规划区块，凭项目任务书开展勘查工作。

已有的财政出资勘查登记的探矿权，视勘查程度、找矿效果、投入计划等予以保留或退出；与各类自然保护地、生态保护红线、城镇开发边界有矛盾冲突的商业性探矿权予以调整或退出；其他商业性探矿权原则上予以保留。已设置开采规划区块的二类矿产，不再设置勘查规划区块。

（2）勘查规划区块设置情况

本轮共规划勘查区块 44 个。规划勘查区块中，探矿权保留区块 38 个，探矿权调整区块 4 个（避让各类保护地等），空白区新设区块 2 个。

矿产资源勘查重点在具有找矿潜力、符合勘查规划区块设置条件的区域。特别是规划的重点勘查区域，可依照相关程序申请勘查立项，积极申请中央和争取省级财政资金，以绿色发展理念为指导，开展绿色勘查，加强战略性矿种、本市优势特色矿种和产业链成熟的金、铅、锌、铜、钨、锡、锂、铷、萤石、高岭土、陶瓷土、玻璃用硅质原料、地热等矿种的勘查。战略性矿种不受现有设置的勘查区块限制，并按湖南省自然资源厅统一部署在前期工作基础上可新设商业性探矿权；支持重要矿山加大勘查力度，不受勘查区块限制依相关程序进行边深部勘查。

3.矿产资源开采布局

（1）开采区块设置原则

根据矿产资源种类、地质勘查程度、矿业权设置现状、资源储量规模、地形地貌等因素，综合考虑构造、矿床形态、矿体埋深、采矿技术条件、生产安全，结合采矿权管理规定和产业政策等，开展采矿权区划设置。第三类砂石土矿采矿权设置直接采用县级普通建筑材料用砂石土矿专项规划工作成果。

一个开采规划区块原则上对应一个开发主体；不得随意切割一个完整矿床；矿山开采规模应与矿床（区）储量规模相适应；兼顾原有采矿权人和探矿权人的利益；采矿权设置应满足相关部门规定的安全距离，露天开采不得占用基本农田，满足环境保护相关规定。

预留 5 个战略性矿种开采区块，以满足国家战略需要或市场经济急需。

（2）开采规划区块设置情况

至 2025 年规划期末，全市采矿权总数控制在 280 个以内，其中一二类矿开采规划区块数量控制在 152 个以内（已设置 149 个，预留 3 个），砂石土开采规划区块数量控制在 128 个以内。规划采矿权区块包括空白区新设、已设采矿权保留、已设采矿权调整、已设采矿权整合共 4 类。一二类矿开采规划区块 152 个，其中已设采矿权保留区块 101 个，空白区新设 27 个（包括探矿权转采矿权 3 个），预留 3 个，已设采矿权调整区块 13 个，已设采矿权整合 8 个。砂石土矿开采规划区块 128 个（砂石土矿专项规划），已设采矿权保留 3 个，空白区新设 57 个，已设采矿权调整 56 个，已设采矿权整合 12 个。

4.矿产资源保护布局

加强战略性矿产资源储备和保护，未经开发利用可行性论证和相关部门批准，不予开发利用，原则上建设项目不得压覆大中型矿产地。严格执行资源开发准入条件，严禁“大矿小开、一矿多开”，严格执行新建矿山、改扩建项目会审制度，新投放矿业权必须符合规划管理功能分区和矿业权设置区划要求，处理好矿产资源勘查开发利用与生态环境保护的关系。盐矿、芒硝作为衡阳市的特色优势矿种，需开展与城镇开发融合发展的可行

性论证。

加强保留、整合采矿权管理。已设采矿权保留区块，严格按照绿色矿山标准进行管理。加大矿区整合力度，科学设置采矿权，提高矿山生产规模和资源集约利用水平，鼓励相邻的合法矿山进行资源、资产整合，进一步减少全市矿山数量，对参与整合的合法矿山企业，在采矿权延续、资源出让等方面给予政策支持。

四、矿产资源勘查开发利用与保护

（一）合理确定开发强度

1.矿产资源开采总量调控

根据国家产业政策、资源可持续利用和环境保护要求，结合衡阳市资源特点、市场经济社会发展需要，调控重点矿种的年开采总量。

国家对钨矿实行开采总量控制，严格执行国家下达的钨矿年度开采总量指标，将开采具体指标下发至矿山企业，根据矿山生产实际情况适当调节，全市钨矿（ WO_3 金属量）严格按省下发指标执行。重点开发金、铅、锌、岩盐、芒硝、萤石、长石、高岭土等民生所需、战略及优势矿种。预期年产金金属 1800 公斤、铅锌金属 7 万吨、岩盐 800 万吨、芒硝 400 万吨、萤石 10 万吨、长石 100 万吨、高岭土 35 万吨、方解石 20 万吨。矿泉水、地热、砂石土矿以保障民生重点工程建设为主，重点实现市内供需平衡。

2.矿山数量调控

充分考虑开发利用总量控制的要求，结合衡阳市开发利用情况、市场

条件和经济社会发展需要确定矿山数量。

各县市区本级发证采矿权总量必须控制在上级规划确定的采矿权总量范围内（专栏五），根据市场需要投放采矿权。

专栏五 衡阳市各级发证采矿权规划指标				
行政区	规划采矿权数			
	合计	一类矿	二类矿	三类矿
全市合计	280	55	97	128
衡南县	31	6	3	22
衡阳县	46	7	16	23
衡山县	26	2	12	12
衡东县	29	4	9	16
耒阳市	72	8	40	24
常宁市	35	17	3	15
祁东县	27	8	3	16
石鼓区	3	0	3	0
珠晖区	6	0	6	0
雁峰区	0	0	0	0
蒸湘区	2	0	2	0
预留区块	3	3		

（二）优化开发利用结构

1. 矿山最低开采规模

矿山开采规模必须与矿区(床)的矿产储量规模相匹配，已设矿山必须在采矿权换证或延续登记时达到最低开采规模要求，否则不再办理采矿权登记和安全生产许可证等相关手续。新设矿山基本达到中型或以上生产规模（专栏六）。

专栏六 衡阳市主要矿产矿山最低开采规模规划表					
矿产名称	开采规模单位	矿山最低开采规模			备注
		大型	中型	小型	
煤炭	万吨/年	120	45	15	
铁矿	万吨/年	100	30	3	

专栏六 衡阳市主要矿产矿山最低开采规模规划表

矿产名称	开采规模单位	矿山最低开采规模			备注
		大型	中型	小型	
锰	万吨/年	10	5	3	
铜	万吨/年	100	30	3	
铅	万吨/年	100	30	3	
锌	万吨/年	100	30	3	
锡	万吨/年	100	30	3	
钨	万吨/年	100	30	3	
金（岩金）	万吨/年	15	6	3	
硫铁矿	万吨/年	50	20	5	
盐矿	万吨/年	100	20	/	新设矿山最低开采规模 100 万吨/年，已设矿山最低开采规模 20 万吨/年
芒硝	万吨/年	100	50	/	新设矿山最低开采规模 100 万吨/年，已设矿山最低开采规模 50 万吨/年
重晶石	万吨/年	15	10	3	
石膏	万吨/年	30	10	5	
硼矿	万吨/年	10	5	3	
长石	万吨/年	20	10	5	
高岭土	万吨/年	10	5	3	
普通萤石	万吨/年	10	5	3	新设矿山最低开采规模 8 万吨/年
水泥用灰岩	万吨/年	100	50	30	
饰面用花岗岩	万立方米/年	10	5	3	
玻璃用石英砂岩（石英岩、脉石英）	万吨/年	30	10	1	
建筑石料用灰岩	万吨/年	100	50	30	新设建筑用石料矿山最低开采规模不低于 50 万吨/年，已设矿山不低于 30 万吨/年
建筑用白云岩	万吨/年	50	30	/	
建筑用花岗岩	万吨/年	30	/	/	
建筑用玄武岩	万吨/年	30	/	/	
建筑用砂	万吨/年	100	50	30	
建筑用砂岩	万吨/年	30	/	/	
砖瓦用页岩	万吨/年	30	10	/	
地热	万立方米/年	20	10	5	
矿泉水	立方米/日	400	200	20	

2.节约集约利用矿产资源

提高矿山“三率”水平，严格共伴生矿产综合利用监管，推动矿山固体废弃物资源化利用。支持矿山企业加大资金投入，加强复杂难采矿床开采技术研究，鼓励矿山企业技术创新，综合利用矿山废石、尾矿等固体废弃物。加强重点矿区矿业开发秩序整治整合，推动矿产资源向技术先进、安全生产条件优良企业集聚。鼓励矿山规模化、集约化发展，通过联营、合作、改造等形式，鼓励、支持大中型矿业集团并购小型矿山，进一步做大做强现有矿业集团，塑造有竞争力的市场主体，提升全市矿山企业竞争力和抗风险能力。

3.鼓励发展精深加工产业

按照提升产业链供应链现代化水平总体要求，聚集先进制造业，着眼工业新兴优势产业，支持矿业企业提高选冶加工技术水平，发展新材料、新能源、节能环保等下游产业，延伸产业链，提升产品附加值。推进钨矿周边产品的研发，促进产业链的延伸；合理规划好蒸湘区、衡东县地下热水的开发；推进长石、高岭土、饰面用石材的开发利用及产业链配套；加大玻璃新材料、特种陶瓷、特种水泥生产与研发力度，加大方解石（碳酸钙）、普通萤石、石英岩等高效利用研究，完善配套产业链。打造全市优质饰面石材、温泉品牌，促进特色产业发展。

（三）严格规划准入管理

按照国家和湖南省有关规定，结合区域资源环境承载力，重点从开采规模、开采方式、开发利用水平、绿色矿山建设、矿区生态修复等方面，明确矿产资源勘查开发准入要求（专栏七）。

专栏七 衡阳市矿产资源勘查开发准入要求	
方面	准入要求
开采规模	1. 新建矿山申请开发的矿种、矿区、矿山建设规模必须符合国家有关法律、法规的规定；2. 矿山开采规模应与矿区（床）资源储量规模相适应，生产规模应达到本规划确定的相应最低开采规模标准。
开采方式	1. 禁止采用国家淘汰采选技术方法，开采方法、选矿工艺及采、选设备必须科学、先进、合理、安全；2. 露天开采矿山采用自上向下的台阶式采矿；3. 地下开采矿产推广充填法采矿。
开发利用水平	1. 开采回采率、采矿贫化率、选矿回收率指标须达到相关规范、规定要求； 2. 采矿权新立的矿山采选综合回收率指标应高于现有同类型、同规模矿山； 3. 有共伴生矿产的矿山必须有矿产综合利用的方案及综合利用率指标。
安全生产	1. 符合爆破安全规程、选矿安全规程等标准、规范要求； 2. 符合安全生产设施“三同时”制度要求。
生态环保	1. 符合环境影响评价制度要求； 2. 符合防止污染设施“三同时”制度要求； 3. 符合生态环境监测要求； 4. 各类生态环境功能保护区内已设采矿权的延续、变更，矿业权人必须出具相关行业部门的核准意见。
绿色矿山建设	1. 新建矿山必须按照绿色矿山加设标准进行规划、设计、建设和运营。 2. 新建矿山应坚持生态优先，把绿色发展要求落实到矿产资源探、采、选、冶、加工、运输、存储、利用、回收全过程；
其他要求	符合国家、湖南省相关法律法规及本规划要求。

（四）建立矿业权有序退出长效机制

1. 探矿权退出机制

（1）探矿权每次延续时间为 5 年，无论是否提高勘查阶段，均需扣减首设勘查面积的 25%。其中符合探矿权保留条件的，可申请探矿权保留，不满足探矿权保留条件，又不具备提高勘查程度条件的，引导探矿权人注销探矿权。

（2）探矿权人申请采矿许可证时，依法注销原探矿许可证。

（3）探矿权人基于成矿条件、市场环境、储量情况等考虑主动申请注销勘查许可证的予以批准；勘查许可证到期，探矿权人既不申请延续，也不申请注销，从逾期之日起，管理部门公告废止勘查许可证。

(4) 探矿权人违法违规情节严重或整改后仍然达不到要求的，依法依规吊销勘查许可证；超越法定职权、依法依规予以撤销。

(5) 与各级自然保护区、风景名胜区、湿地公园、历史文物和名胜古迹等保护地范围重叠的探矿权应依相关法规有序避让或退出。

2. 采矿权退出机制

(1) 对于自然保护区等各类生态保护区采矿权，严格按照《湖南省自然保护区内采矿权退出处置方案》执行。

(2) 出让合同到期、有偿出让的资源采完的，应及时办理采矿许可证注销登记手续，并治理好矿山地质环境，做好矿山复绿复垦工作。若矿山经勘查仍有较多后备资源的，可按相关法律法规重新出让。

(3) 采矿权在有效期内因生态保护、安全生产、公共利益、产业政策等被县级及以上人民政府决定关闭并公告的，由同级自然资源主管部门函告原登记管理机关。采矿权人应当自决定关闭矿山之日起30日内，向原登记管理机关申请办理采矿许可证注销登记手续。

五、矿业绿色发展

(一) 绿色矿山建设

以矿产资源科学开发、资源综合利用、生态环境保护和促进矿地和谐为主要目标，督促和支持矿山企业统筹矿产开采与环境保护、企业发展与社区建设的关系，通过现有绿色矿山的示范引领作用，带动和推进绿色矿山建设，全面提升矿业发展的质量和效益，走资源节约型、环境友好型的可持续发展之路。

1.绿色矿山建设总体思路

牢固树立新发展理念，推动矿业绿色转型和高质量发展，依托矿业发展现有基础，通过政府引导、企业主体，标准领跑、政策扶持，创新机制、强化监管，落实责任、激发活力，将绿色发展理念贯穿于矿产资源规划、勘查、开发利用与保护、矿山生态环境治理的全过程。

2.主要任务

持续推进现有矿山绿色矿山建设，新设和改扩建（整合、调整）矿山按绿色矿山标准进行规划、建设，生（复）产一年后三个月内达到湖南省绿色矿山标准。推荐一批省级示范矿山入选国家级绿色矿山，基本形成环境友好、高效节约、管理科学、矿地和谐的矿山绿色发展新格局。

3.组织保障

成立“衡阳市全面推动矿业绿色发展领导小组”，按照相关政策要求，保质保量完成各项任务，扎实推进绿色矿山建设工作；其次，严格考核评价，将绿色矿山建设纳入各级年度工作目标考核内容；强化资金保障，各级自然资源主管部门积极商同级财政部门，每年要保障用于组织绿色矿山建设方案审查、第三方评估、指导检查、实地抽查等工作经费，不得增加企业负担。矿山企业需积极利用相关金融扶持激励政策，多方筹措专项资金用于绿色矿山建设，确保绿色矿山建设顺利推进；规范第三方评估机构行为，第三方评估机构应当严格按照《湖南省绿色矿山管理办法》从事第三方评估工作。

4.支持政策和管理措施

（1）设立绿色金融扶持政策

鼓励金融机构积极做好对绿色矿山的金融服务和金融支持。支持政府性担保机构设立结构化绿色矿业担保基金，为绿色矿山项目提供资金支持。

（2）加强绿色矿山动态管理

由县（市）自然资源主管部门负责监管，由省自然资源厅采取随机抽取方式，不定期组织开展入库绿色矿山实地抽查。对抽查结果达不到绿色矿山标准的矿山，移出省绿色矿山名录库并责令限期整改。对弄虚作假骗取绿色矿山称号的，将其从省绿色矿山名录库中移出，并在全省范围内予以通报。

（3）完善绿色矿山建设管理制度

不断总结全市绿色矿山建设经验，及时发现并着力解决绿色矿山建设管理中存在的问题，完善绿色矿山建设管理制度。

（二）矿山生态保护修复

1.新建矿山生态环境准入条件

所有新建矿山必须符合“三线一单”生态环境分区管控要求，有色金属矿（含伴生矿）采选业应符合产业政策、规划环评、区域环评等要求，并按相关要求遵循重金属污染物排放“减量置换”、“等量置换”原则；严禁占用各类自然保护地（省级以上自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园、地质公园等）区域范围；严格执行环境影响评价制度和生态恢

复措施；建设项目中环境保护工程设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用，并同步建设综合利用、排土场等相应设施。

新建矿山建设需按相应的湖南省绿色矿山建设规范进行建设，矿山应合理布局，合理开发，最大程度地提高矿产资源的利用水平和经济效益，保护生态环境，必须按照“谁开发、谁保护，谁破坏、谁治理，谁受益、谁补偿”的原则，将环境治理、土地复垦及植被恢复、地质环境保护与综合治理列入企业生产经营主要环节。

2.持证矿山生态保护修复

（1）责任机制

市州、县市区人民政府及相关部门职责：市州、县市区人民政府应组织自然资源、生态环境等相关部门对矿山企业履行矿山地质环境保护与治理恢复责任情况进行监督检查，组织矿山地质环境保护与治理恢复验收。

矿山企业职责：矿山生态修复应贯穿整个生产建设过程，按照“边开发，边治理”原则，将土地复垦和植被恢复作为主要的工艺环节，严格执行土地复垦规定，按编制的土地复垦方案履行土地复垦义务，有计划实施土地复垦和植被恢复；加强矿山地质环境保护，编制矿山生态保护修复方案，建立矿山地质环境监测系统，按计划及时治理恢复因采矿造成的地质环境破坏。矿山土地复垦率、地质环境治理恢复率应达到相关标准要求。矿山企业在办理采矿许可证延续、变更、注销登记时，应向相关部门申请矿山地质环境保护与治理恢复验收。

（2）支持政策

按照党的十九大“构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共

同参与的环境治理体系”的要求，坚持“谁破坏、谁治理”、“谁修复、谁受益”原则，通过政策激励，吸引各方投入，推行市场化运作、科学化治理的模式，加快推进矿山生态修复。

（3）管理措施

未将退还的矿山地质环境治理恢复保证金存入基金专户的，未足额计提基金的，未按年度实施方案开展矿山生态保护修复的，由矿山所在地的县级以上人民政府地质环境主管部门责令限期恢复治理。

未通过矿山生态保护修复验收的矿山，自然资源行政主管部门不得受理矿山企业采矿许可证的延续、变更、注销登记。

矿山企业拒不履行矿山生态保护修复责任或履责不到位的，按湖南省人民政府办公厅印发的《湖南省生态环境损害赔偿制度改革试点工作实施方案》的通知（湘政办发[2016]90号）要求，启动生态损害赔偿工作。

对未履行矿山生态保护修复责任或履责不到位的矿山企业，自然资源行政主管部门将其相关信息在矿业权人勘查开采信息公示系统中公示，并依法列入异常名录或严重违法名录，责令其限期整改。对经责令限期整改仍拒不及时全面履行地质环境保护与治理恢复责任的，将其违法违规情况建立信用记录，纳入全国信用信息共享平台，通过“信用中国”网站、国家企业信用信息公示系统等向社会公布，为相关行业、部门实施联合惩戒提供信息。并可指定符合条件的社会组织就其破坏矿山地质环境的行为向人民法院提起公益诉讼，并追究有关责任人所负的民事责任。

六、重点项目

（一）矿产资源调查评价与勘查

1. 矿产资源调查评价项目

以金、铅锌、锡、萤石等重要矿种为重点，开展重点成矿区带矿产资源远景调查，进一步摸清市内矿产资源潜力，引导和服务后续矿产资源勘查。设置矿产资源调查评价项目 2 个（专栏八）。

专栏八 衡阳市矿产资源调查评价项目规划表

序号	项目名称	资金来源	预期成果	进度安排
1	湖南大义山-东岗山锡多金属萤石矿集区矿产地质调查与找矿预测	中央财政	新打造 2 处锡、锂等多金属矿萤石、硼矿集区，提交 2-3 处可供进一步工作的矿产地。	2021～2025 年
2	湖南省连云山-水口山金铜钴钨萤石矿集区矿产地质调查与找矿预测	中央财政	新打造 1 处金铜钴钨萤石矿集区，预期提交 2-3 处可供进一步工作的矿产地	2021～2025 年

2. 矿产勘查重点项目

以地质找矿突破战略行动为契机，围绕国家战略性矿种或本市优势的铅锌、金、钨等为主攻矿种，加强重点勘查区内勘查工作，其中祁东留书塘-常宁水口山多金属矿重点勘查区为本市勘查的工作重点。规划衡阳市矿产资源勘查重点项目 6 个（专栏九）。

专栏九 衡阳市矿产资源勘查重点工程项目规划表

序号	勘查项目名称	资金来源	预期成果	进度安排
1	常宁市水口山矿区金多金属矿边深部接替资源勘查	社会投资	铅锌：30 万吨； 金：3 吨；	2021～2025 年
2	湖南省常宁市仙人岩矿区金铅锌矿详查	社会投资	金：2 吨	2021～2025 年
3	祁东县清水塘铅锌多金属矿区边深部详查	社会投资	铅锌：10 万吨	2021～2025 年
4	祁东县留书塘铅锌多金属矿边深部接替资源勘查	社会投资	铅锌：10 万吨	2021～2025 年
5	衡南县杨林坳钨矿边深部接替资源勘查	社会投资	钨矿：2 万吨	2021～2025 年
6	大义山地区锂矿调查评价	省级财政	锂矿：5 万吨	2021～2025 年

（二）矿产资源开发利用项目

根据衡阳市矿产资源勘查成果，结合新发现大中型矿产地开发利用影响等因素，重点开发地下热水、铅锌等矿产资源，加快耒阳市煤矿产能升级改造，实施矿产资源开发利用重点项目 3 个（专栏十）。

专栏十 衡阳市矿产资源开发重大工程项目规划表

序号	项目名称	建设内容及目标	资金来源	进度安排	备注
1	蒸湘区、衡东县金盆村地下热水开发利用工程	地下热水资源开发与利用，建设雨母山华侨城文旅项目、湘·江南温泉度假村	华侨城集团有限公司、湖南四方蓬源旅游开发实业有限	2021～2025	
2	耒阳市煤矿升级改造工程	进一步淘汰不安全落后小煤矿，进一步退出低效无效产能，提高煤矿安全保障能力，促进全市煤炭行业安全发展	中央工业结构调整奖补资金、中央预算内升级改造资金、煤矿瓦斯抽采利用补助资金	2020～2022	
3	祁东县留书塘矿区铅锌矿开发利用工程	改扩建铅锌矿生产线	祁东县鸟江大岭铅锌矿业有限公司	2021～2025	

（三）矿产资源节约与综合利用示范项目

根据衡阳市矿产资源开发利用现状，部署矿产资源节约与综合利用重点项目 4 个（专栏十一）。

专栏十一 衡阳市矿产资源节约与综合利用项目规划表

序号	项目名称	建设内容及目标	资金来源	进度安排	备注
1	常宁市水口山康家湾铅锌银矿技术改造工程	扩大采选规模，提高整体资源开发利用效率和水平，打造绿色矿山，实现废水零排放，尾砂零堆存。	水口山有色金属集团公司	2021～2025	
2	耒阳市工业废弃物资源综合利用基地	实现全市有色金属固体废弃物、危险废物资源化和无害化处置率达到 100%	湖南先导新材料科技有限公司	2021～2025	
3	常宁市水口山大宗固体废弃物综合利用基地	回收水口山废渣废料等固体废物，实现全市有色金属固体废弃物、危险废物资源化和无害化处置率达到 100%	湖南省金翼有色金属综合回收有限公司	2021～2025	
4	钨矿深加工产业基地	钨矿、萤石矿深加工	衡东经开区	2021～2025	

（四）生态修复重点项目

衡阳市本轮规划4个矿山生态修复重点工程（专栏十二）。

专栏十二 衡阳市矿山生态修复重点工程					
项目名称	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	竣工年份	备注
南岳衡山国家级自然保护区废弃矿山生态修复	衡山县	衡山县人民政府	对 12 个废弃矿山进行生态修复	2022	
衡阳市采煤深陷区生态环境修复治理	耒阳市、常宁市、衡南县、衡山县、衡阳县、祁东县	上述县市人民政府	全市 26 个采煤沉陷区进行生态修复治理	2025	
长江经济带废弃露天矿山生态修复项目	常宁市、衡南县、衡山县、祁东县、衡南县及各城区	上述县市区人民政府	湘江两岸 10 公里范围内废弃露天矿山	2025	
衡阳市历史遗留矿山生态修复工程	衡山县、衡东县、衡阳县、衡南县、祁东县、常宁市、耒阳市	上述县市区人民政府	历史遗留矿山生态修复	2025	

七、规划实施管理

（一）建立完善规划实施目标责任考核制度

市、县（市）级自然资源主管部门要严格按照矿产资源规划的要求，加强市、县规划实施组织领导，建立完善市、县（市、区）、镇（乡）相关部门分工协作的规划实施与监督管理运行机制，完善规划实施领导责任制管理办法，实行规划目标责任考核制和过错责任追究制；建立各级规划实施目标责任考评体系，分解落实各项规划指标任务，把年度目标和规划期执行情况作为领导干部考核的重要依据。

（二）健全完善规划实施评估调整机制

完善以年度评估、中期评估、规划期末综合评估的规划实施评估体系，及时总结矿产资源规划实施的进展、成效及存在的问题；分析规划面临的经济社会发展形势和影响规划目标任务落实的主要因素，研究提出规划调整和完善的政策建议。

依据总体规划目标和实施方案，明确规划年度重点任务，将主要约束性指标分解到各有关部门和矿山企业。加强对规划约束性指标、矿山资源开发利用“三率”指标的年度考核、资源储量动态检测、矿山地质环境治理、地质勘查项目实施情况等监管和动态评估，针对规划实施过程中出现新情况新问题，及时提出调整解决方案。

严格执行规划调整的相关规定，涉及总量控制等约束性指标调整、勘查开发重大布局结构调整、各类红线边界调整的必须按照《矿产资源总体规划编制实施办法》规定的程序办理。其中，对依据其他管理部门规定划定的各类红线，其边界范围可按相关主管部门意见进行调整，并报原审批机关备案。根据地质找矿新发现、新成果，确需新增勘查开采规划区块，或需对已有勘查开采规划区块范围进行调整的，可由原规划编制机关对其必要性进行论证，审定调整方案，报原审批机关备案。

（三）加强规划实施情况监督检查

完善规划实施监督管理机制，建立以自然资源主管部门为主，相关部门协调联动、社会公众参与的监督检查体系，明确监管的任务与重点、手段与措施、权利与责任。将规划执行情况列为自然资源执法监察的重要内

容，定期公布各地规划执行情况。对违反规划审批事项，自然资源主管部门应当及时予以纠正，并依法依规追究直接责任人和有关领导的责任，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

充分发挥新闻、报刊、广播、网络的作用，公示规划与宣传规划，提高公众对规划的认识，搞高规划实施的透明度，接受社会监督，促进矿产资源勘查开发活动依法依规进行，促进规划目标的顺利实施。

（四）提高规划管理信息化水平

按照全国统一标准和部署，完善市级矿产资源规划数据库，加快市级规划管理信息平台建设，加快与其他矿政管理信息系统的衔接，落实"一张图管矿"的目标。及时、准确地了解和掌握各种规划区内勘查区与开采区设置、变化、矿产储量增减和资源利用水平、矿山地质环境等动态变化情况，及时对规划实施情况进行检查和实时更新，及时对规划实施效果进行评价，实现信息共享，提高规划的科学管理水平和服务社会水平。

附 则

《规划》由湖南省自然资源厅批准，由衡阳市人民政府发布实施。

《规划》由衡阳市自然资源和规划局负责解释。

规划实施，接受衡阳市人民政府和湖南省自然资源厅的监督和检查。

规划在实施过程中确需进行的局部调整，必须编制调整方案报原批准机关审批。

《规划》由文本、编制说明和规划附图、附表、数据库组成，具有同等效力。