

衡阳市应急管理局

对市政协十三届委员会第二次会议第 214 号 提案的答复

衡应急提复〔2024〕2 号（A 类）

尊敬的肖云、肖强、沈骏辉等三位委员：

您们提出的《关于加强地理信息技术在灾害应急防救工作中应用的提案》（以下简称提案）收悉，市应急管理局高度重视，蒋小利局长组织召开局务会专题研究，明确专为负责，相关科室配合，切实加强地理信息技术在灾害应急防救工作中的应用。现将提案办理情况答复如下：

一、提案建议采纳情况

提案提出的四条建议，我局均予以采纳，在实际工作进行了实践探索，并取得了以下显著工作成效。

（一）加强沟通交流，探索地理信息数据应用的市场化运作。

我们积极与上下级应急管理部门、自然资源和林业水利等相关市直机关、大雁地理公司和铁塔集团等地理测绘机构沟通交流，探讨地理信息技术的运用方式与市场化运作模式，对地理信息数据的收集、管理与应用有了较深刻的认识，对信息数据的壁

垒问题有了一定的思考，对地理信息技术应用到灾害应急防救工作中有了迫切的愿望诉求。2023 年，我们综合分析了防汛、防火、地质等自然灾害应急防救工作要求，对综合运用铁塔监控与 GIS 信息技术进行实时监控与预警功能的实现，提出了大量具体而详细的需求，并向前来我局调研的衡阳市大雁地理信息有限公司和铁塔智联技术有限公司进行了反馈。

（二）总结经验做法，巩固地理信息数据实际运用显著效果。

2022 年常宁市庙前镇“10•18”森林火灾的灭火过程中，运用了大雁地理公司提供的地理信息技术。直观的 3D 图像、精准的坐标定位、便捷的应急指挥，为火灾成功扑救提供了宝贵的技术支持。如何科学运用地理信息技术、如何协调地理信息数据的供应、如何加强与地理信息提供机构的协作，成为我们经验总结的重要部分，也为我们进一步优化自然灾害应急处置工作指明了方向。

（三）强化应急演练，地理信息技术运用列入重点演练科目。

为了全面提升应对突发事件的能力与效率，我们决定在 9 月份即将进行的军民联合防火应急救援演练中，进一步强化应急演练的广度与深度，特别是将地理信息技术的运用明确列为重点演练科目。重点聚焦以下几个方面：一是利用 GIS 技术进行灾情快速评估与地图制作，为决策者提供直观、准确的灾害分布与影响范围信息；二是通过 RS 技术实时监测灾害动态变化，为救援行动提供及时、可靠的情报支持；三是运用 GPS 技术进行精确定位

与导航，确保救援队伍能够迅速、准确地抵达灾区并实施有效救援；四是构建基于地理信息技术的应急指挥平台，实现信息共享、资源调度与任务分配的智能化、自动化。

二、我局信息化建设情况

衡阳市应急管理局目前具备基本信息化办公环境，已有简单用于办公的信息网络，具备指挥信息网、政务外网、互联网接口，已有相关场地可供应急管理信息系统建设使用。市应急局各业务科室使用的信息化相关系统均为应急管理部和湖南省应急管理厅统建系统，其中湖南省应急管理厅现共有 6 套，应急管理部统建 1 套。各系统具体情况如下：

（一）湖南省应急管理综合应用平台：融合汇集省厅信息化建设成果，通过建设应用支撑核心、数据支撑核心、数据资源核心以及业务承载核心四大底层能力核心，全面支撑省厅应用建设、数据共享。

（二）湖南应急管理电子政务系统(OA)：主要是日常政务办公系统。

（三）湖南省安全监管与应急指挥平台(湖南省应急救援与预案管理系统)：平台分为政府端和企业端两个部分，其中政府端负责对辖属区域内的各企业相关的信息进行管理，企业端上传安全生产相关数据。

（四）综合管理系统：主要业务包括企业信息管理、企业重大危险源管理、企业应急预案管理、政府预案管理、专家信息库、

应急资源库、应急知识库、应急通讯录通信录、应急值班管理、意见建议等。

（五）湖南省应急管理厅融合通信平台：目前已经接入视频会议、视频监控、数字集群、手机固话、移动警务、执法记录仪、车载视频、地图、显控等各类平台设备，实现对多方不同类型终端设备的融合调度；系统融合显、控、调三方平台，实现指挥大厅内音视频信号的操作集成化、控制预案化；通过对接地图平台，实现各类应急资源的扁平化展示、可视化操作。

（六）湖南五级联动应急指挥视频调度平台：依托湖南省应急指挥信息网，在省、市现有 4K 视频会商系统基础上进行资源和能力扩展，平台通过应急管理部 E-GIS 地理信息平台完成与省应急厅现有图层信息资源与数据对接，并具备信息上报、事件上报、预警信息发布、融合会商、协同标绘五大功能，实现联动指挥屏、联动指挥 PAD 和移动终端的接入。

（七）国家应急指挥综合业务系统：为应急部统建下发，虽然能提供应急事件报送、值排班、通知公告等功能，但不具备值班提醒、越级上报、多维统计、对接省级系统等功能。

综上，我局的地理信息技术应用主要基于上级部门统一研发、配置，我局没有进行建设相关系统应用。

三、地理信息技术在我局灾害应急防救工作中的应用情况

为弥补地理信息技术在灾害应急防救工作中的应用空缺，我局与省地质院遥感地质调查监测所签署了《衡阳市地质灾害应急

救援战略合作框架协议》，2022年在湖南省遥感地质调查监测所衡阳基地服务中心成立了“衡阳市地质灾害应急救援技术服务中心”。成立后的中心将整合湖南省遥感地质调查监测所的地灾防治力量，充分发挥遥感技术的新优势，全面排查衡阳地区的地质灾害隐患情况，分析掌握衡阳片区地质灾害隐患的类型、特征、成因、机理和危害程度，同时专业化开展高精度地质灾害调查评价、汛期地质灾害巡查与应急救援技术服务、重大地质灾害隐患工程治理、搬迁避让选址及监测预警、矿山地质应急救援等工作，提升衡阳市地质灾害应急救援能力。

地理信息系统（GIS）空间分析技术主要用于森林防火监控、火势预测、应急指挥等方面，其原理主要包括防火模型和数据分析。2022年，常宁市庙前镇发生的“10.18”森林火灾，由于火场风力较大，山势陡峭，植被茂密，火势凶猛，易形成飞火，导致扑救、指挥难度很大。为科学指挥扑救，市森防指启用地理信息系统空间分析技术对火灾现场进行实时监控，获取火点位置、面积等信息；其次，结合气象数据和历史火灾数据，利用防火模型对火势蔓延进行预测，为应急指挥提供了决策支持，实际也取得了较好的效果。但由于存在基础地理空间数据不全，地理信息技术缺失，数据更新不及时、分析结果不准确等问题，目前，地理信息系统（GIS）空间分析技术在我市在森林防灭火工作中运用还不是很广泛。

四、存在的问题和不足

（一）地理信息技术本身问题。数据壁垒问题、数据采集问题、数据统一管理问题、市场化运作问题等，仍然极大制约着地理信息技术研发与运用的发展。

（二）我局信息化系统建设问题。我局信息化系统建设相对比较薄弱，大量系统平台建设都在省级，市级单位采用客户端或WEB端获取信息资源，不能将GIS数据信息实现融合，为辅助决策提供数据支撑；同时无法实时更新GIS数据，导致信息资源很难同步，为指挥调度的科学决策带来困难。

五、下一步工作计划

朱健市长在我局调研时，特别提出“智慧应急”解决方案，要求我们加快信息化建设，提高信息化程度，为“智慧衡阳”的建设作出贡献。为紧紧围绕新时代应急管理工作的新形势新任务新要求，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态救灾和非常态救灾相统一，综合利用大数据、物联网、人工智能、移动互联等先进技术，全面加强应急管理信息化建设与应用，实现应急救援指挥“业务一张网、数据一张图、管理一盘棋”，以信息化推进应急管理现代化，基于“五全一常态”底线工作机制，形成“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的具有衡阳特色的应急管理信息化支撑体系，建立高效科学的安全生产事故预防体系，切实提升衡阳市应急管理水平和防灾减灾救灾能力。其中，为实现“业务一张网、数据一张图、管理一盘棋”

的应急指挥，将大量应用地理信息技术。因此，后续我们将与测绘地理信息的主管部门和企业加强沟通，争取在双方配合下，更好地发挥 GIS 积极作用。

感谢您们对衡阳市安全生产和应急管理工作的关心和支持。



责任领导：杨斌

承办人：仇宏涛

联系电话：17707349819

抄送：市政府办，市政协提案委