

衡阳市公平竞争审查工作联席会议办公室

衡竞审〔2024〕17号

2024 年衡阳市公平竞争审查年度工作情况报告

为进一步加快建设全国统一大市场，维护公平竞争，优化营商环境，按照《关于开展妨碍统一市场和公平竞争政策措施清理工作的通知》要求，我市认真开展 2024 年度妨碍统一市场和公平竞争政策措施清理工作，全面发力、多点突破，取得重大进展和积极成效，现将有关工作总结情况报告如下：

一、工作开展情况

（一）高举责任明晰之纲，清理工作推进有力

打好主动仗，按照省市场监督管理局、省发改委联合下发的《关于开展妨碍统一市场和公平竞争政策措施清理工作的通知》（湘市监反垄断〔2024〕42号）文件部署要求，市政府领导高度重视批示，市市场监督管理局作为联席会议牵头单位迅速行动，联合市发改委加强统一指导、层层压实责任，动员市直相关单位、各县市区扎实开展专项清理。坚持“谁制定、谁审查、谁清理”的原则，大力破除地方保护和区域壁垒等“小循环”“内循环”突出问题，确保“应清尽清”。存量清理工作自 8 月开始，经过

动员部署阶段、清理整改阶段、总结提升阶段，全市共梳理出 2023 年度制定的现行有效的涉及经营主体经济活动的政策措施 703 件。其中发现含有妨碍统一市场和公平竞争内容的政策措施 6 件，经清理，已修改 2 件，已废止 4 件。把好出台关，按照市场监管总局、省联席会议机制对于增量文件公平竞争审查工作的部署和要求，市联席办积极贯彻落实，督促市直各联席成员单位、各县市区联席办按季度做好数据报送，定期总结本单位、本地区落实公平竞争审查制度及亮点工作等情况，及时预防和制止“带病”政策措施出台，持续做好妨碍统一市场和公平竞争的政策措施常态化清理，全市共审查增量文件 615 件。打好组合拳，全市围绕建设全国统一大市场、鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大工作重心，先后制定出台了《2024 年衡阳市贯彻落实建设全国统一大市场部署工作方案》《衡阳市改革攻坚行动实施方案》《衡阳市市场监管部门优化营商环境专项行动实施方案》《2024 年全市深化改革工作台账》等一揽子方案，将反垄断、公平竞争审查作为助力营商环境高质量发展的抓手，在“当下改”与“长久立”上出真招，从细从全对重点领域、重点部门、重点行业涉及市场经济主体活动的相关政策措施开展了“清底”排查。

（二）全张规范管理之目，机制建设趋于完善

按照省市深入推进公平竞争制度实施的决策部署，全市机制运作不断顺畅，层级架构不断完善，基础保障不断强化。一是**定好盘子**。政府高统筹，建立了由市政府分管领导任召集人的公平

竞争审查工作联席会议机制，在市委、市政府重视支持下，2024年市级联席成员单位充实增加到36个，实现市政府所有组成部门全部纳入公平审查机制范围，确保政策措施审查出台无死角、无漏洞。部署全市公平竞争审查联席会议工作会议，重点就清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种做法和规定、市县两级开展第三方评估以及加大公平竞争审查力度等方面，评成效、增干劲、定目标，并同步开展专题培训。

二是理清路子。市县两级以机制建设为抓手，举措创新为推手，同频共振推动工作落实落地。建立会审机制，10月28日，经市政府批准出台《关于做好拟由市人民政府出台或者提请市人民代表大会及其常务委员会审议的政策措施公平竞争审查工作的通知》，同步委托省反垄断与反不正当竞争执法研究会开展第三方评估严把政策会审关口，有效发现和预防排除、限制竞争的政策措施；健全抽查机制，出台《公平竞争审查抽查工作办法》，对市场主体反映比较强烈、问题比较集中、行政性垄断问题多发行业和地区进行多频次重点抽查，提高公平竞争审查制度的有效性和约束力；完善举报机制，设立“妨碍全国统一大市场建设线索”举报电话和邮箱，对应审未审、违反审查标准出台情形扩大线索收集渠道，积极听取民营企业以及社会各界呼声。

三是开对方子。市联席办聘任30名来自行政机关、司法部门、研究机构、高校、律所的专业人员为公平竞争审查和反垄断专家，为第三方评估提供智力支持和人才保障；委托第三方技术公司在全市范围创新启动了公平竞争审查网络监测。项目

监测重点围绕税收返回、奖补政策、特许经营、招标投标、招商引资等重要环节，重点监测市县两级政府、行政机关官网是否发布违反公平竞争审查规定的政策措施。通过网络监测发现相关县市区 2 件问题政策措施，市联席办积极对接指导核查，现有关问题政策措施已废改到位。

（三）力掣宣传培训之领，业务能力稳步提升

今年 7 月，市政府率先落实省局要求规定动作，召开 2024 年第 16 次常务会议，组织市、县两级一把手参加《公平竞争审查条例》专题学法讲座，全市各级政府、行政机关对公平竞争审查制度的认识和理解显著提升；10 月 9 日，市局党组书记、局长王敏在市委党校宣讲公平竞争审查工作，以《围绕“大市场、大质量、大监管”，以高效能市场监管赋能高质量发展》为题，为 2024 年秋季县处级领导干部进修三班、县（市）直部门正职培训班、乡科级干部进修班的学员们进行专题授课；10 月 18 日，全市举行公平竞争审查工作培训会议，通过将全省知名专家、教授“请进来”的方式，深入宣贯构建全国统一大市场决策部署，重点解析《公平竞争审查条例》实操运用，有力提升全市公平竞争审查工作人员政治素养和业务能力。此外，常宁市、衡阳县、衡山县、衡东县等地政府常务会议，以及市市场监管局、市交通局、市科技局等市直部门党组会议先后引入专题宣讲培训，大力推进《条例》落实落地。全市结合“3.15”“5.15”等主题广泛宣传，发放反垄断、公平竞争宣传折页 4.9 万份，开展宣传活动 75 场次，发送

宣传短信 8.2 万条,发放收集社会调查问卷 1962 份,印制发放《条例》“口袋书” 1.1 万份,积极营造全社会共同关心支持《条例》落实的良好氛围,画好公平竞争审查“同心圆”。

二、下一步工作打算

经过此次清理工作发现,我市在公平竞争审查工作中虽取得了一定成效,但个别联席会议成员单位对落实公平竞争审查工作、促进政府职能转变的重要认识还不够,部分业务人员对公平竞争审查范围、程序、标准等理解、掌握仍不够透彻。制约工作开展的各种问题还依然存在,相关工作理念和方法有待创新改进。

下阶段,我市将切实加强组织领导,力促公平竞争审查工作取得新突破。**一要提高站位、强化认识,拿出“上山虎”的干劲“向高而攀”。**坚持高位推动,深刻认识开展公平竞争审查工作的重要意义,深入贯彻落实国省相关决策部署,及时召开联席会议、公平竞争审查工作推进会议,确保公平竞争审查工作有人抓、有人管、起作用,定期报告工作进展,分析差距和不足,调度安排重点任务。同时,积极动员各相关单位开展《条例》学习宣贯,多形式组织业务学习、经验交流,加强对《条例》和制度的理解和把握,特别是全面准确理解审查标准、审查机制等工作要求,切实提高审查人员业务水平,推动全市公平竞争审查工作走深走实。**二要推陈出新、靶向施策,保持“开山虎”的闯劲“向新而生”。**不断适应当前审查工作的新形势、新特点,全面推进我市

公平竞争审查数智化赋能工作的开展。创新形式，持续委托第三方技术公司在全市范围创造性开展公平竞争审查网络监测。通过网络监测、问题线索通报、线下排查处置，从而达到发现一批线索、清理一批文件、疏通一批堵点的效果。以数字赋能公平竞争审查，从而有效提升公平竞争审查制度的有效性和约束力，实现公平竞争审查从“做不做”向“优不优”的转变，进一步优化营商环境。三要凝心聚力、务实重干，坚持“镇山虎”的韧劲“向远而行”。建设全国统一大市场、维护公平竞争市场秩序离不开各地方、各部门的共同努力，要更加注重统筹协调，不断强化竞争政策与宏观调控、产业发展、行业监管等政策统筹协调，确保同向发力、形成合力。同时，加大公平竞争政策实施力度，把雷厉风行和久久为功有机结合，坚持谋实事、出实招、求实效，以钉钉子精神持续破除地方保护和市场分割，确保公平竞争审查长效机制见行见效，为推进全国统一大市场建设、营造公平竞争的市场化、法治化、国际化的营商环境不断贡献力量。

衡阳市公平竞争审查工作联席会议办公室
(衡阳市市场监督管理局代章)

2024年11月28日

