

衡阳市交通运输局

对市政协十三届四次会议第 219 号提案的答复

衡市交提复〔2025〕7号（A类）

伍妍霓委员：

您提出的《关于坚持公交优先 助力衡阳高质量发展的提案》收悉，现答复如下：

一、坚持公交优先出行战略

公交优先出行是提升城市交通效率、践行绿色低碳理念的重要举措，既关乎个体出行体验，也影响着城市的可持续发展。从城市治理角度看，倡导公交优先出行能极大缓解城市交通拥堵，为市民提供高效便捷出行方式，有效提升大家的幸福感好满意度；从环保层面，公共交通每人次的能耗仅为私家车的 1/6 左右，大力推广公交优先，能显著降低碳排放，改善空气质量；对个人而言，选择公交出行不仅能节省购车、油费、停车等成本，还能在通勤中利用碎片时间阅读、办公，反而可能比自驾更轻松。

近年来，我市坚定不移落实城市公共交通优先发展战略，引导公众优先选择公共交通作为机动化出行方式，致力构建安全、便捷、高效、绿色、经济的城市公共交通体系。为推动低碳绿色出行，当前我市公交集团已将车辆全部更换为新能源纯电动车辆，坚持每年开展绿色出行宣传月和公交出行宣传周活动，不断优化线网覆盖，让公交出行既绿色又便捷，极大提升广大市民公交出行体验。

二、修编公共交通专项规划

为适应城市发展变化，满足居民日益增长的公交出行要求，逐步缓解城市总体交通压力和改善交通环境，持续构建高品质的公共交通体系，根据上级通知要求，我市《衡阳市城市公共交通专项规划（2021-2035）》于2023年12月底正式启动，委托湖南省交通规划勘察设计院有限公司进行编制。经过一年多充分调研，于2025年5月初完成初稿编制；5月中旬我局组织局机关、局属单位及公交公司相关负责人听取了规划初稿汇报。会上各单位提出了诸多意见，包括在规划线路与实际运营效益可能存在矛盾、公交现状分析中增加线路人均客流量和营收情况分析、需结合近年情况补充分析并优化规划内容、弱化轨道交通相关内容占比、强化各类线路衔接等。目前，技术单位正在根据上述意见对规划方案进行修正，预计七月底完成修正工作。

《衡阳市城市公共交通专项规划（2021-2035）》的规划范围与《衡阳市国土空间总体规划（2021-2035）》中划定的中心城区范围一致，总面积 300.61 平方千米，规划期限为 2021 年至 2035 年，目标年为 2035 年。规划内容包括：强化公共交通引领城市发展政策、构建“快线、干线、支线”多层次公交服务网络、打造多位一体换乘中心体系、优化站场规划协调城市开发、完善保障公交优先发展基础设施、完善公共交通体制机制等。

规划对衡阳市公交发展背景、运营模式、线网分布、基础设施现状、运行特征、居民出行特征及公交现状问题进行了综合分析。基于衡阳市规划期末人口规模、城市空间结构、城市公共交通客流走廊分布特征、城市道路条件等，确定在规划期末构建由大中运量客运系统、中低运量客运系统、常规公交、辅助公交系统等构成的多模式、一体化城市公共交通系统，各子系统将依据各自的功能定位和发展目标形成合理的功能分工，共同构建一体化的公共交通运输网络。

基于近期线路优化方案，至 2025 年，衡阳市将形成由 18 条干线公交和 45 条支线公交组成的共计 63 条常规公交线路网络。

干线公交作为骨干运输网络，承担“主动脉”客流通道功能，近期主要依托城市主干道布局，单线里程介于 14-24 公里之间，平均运营里程 18.33 公里，运营时长控制在 30-60 分钟。线路非

直线系数为 1.1-2.1, 均值为 1.37, 整体符合干线公交规划标准。

支线公交系统以扩大服务覆盖为目标, 构建“毛细血管”式接驳网络。近期调整后, 支线里程范围为 9-24 公里, 平均里程 16 公里, 其中市区支线里程严格控制在 10-20 公里, 运营时长同步匹配干线网络 30-60 分钟。郊区线路因服务半径需求适当延长里程, 未来结合实际发展进一步强化支线组团联络、轨道接驳与社区微循环功能。

规划实施后, 中心城区公交线网密度将达到 2.51 公里/平方公里, 其中核心区密度提升至 3.13 公里/平方公里, 线路重复系数稳定在 2.08。通过干线提速与支线加密的协同优化, 初步实现“主干高效、支线通达”的公交服务格局。

站场方面, 保留 8 处现状公交枢纽站, 规划建设 6 处公交枢纽站; 保留现状公交停保场 7 处, 规划建设公交停保场 5 处; 按照每 2-3 万人的居住区或居住小区内设置 1-2 个首末站, 规划新增主要公交首末站 16 处。

公交专用道方面, 规划到 2035 年中心城区公交专用道总里程 ≥ 130 公里, 覆盖 80% 以上客流走廊, 公交平均时速提升至 20-25km/h。形成“三横三纵一环”骨干网络, 衔接 7 大综合枢纽、15 个重点片区。

三、提供更加高效优质服务

根据市场需求，市公交集团现已开通“公交+学校”“公交+医院”“公交+企业”等定制公交专线及红领巾专线、示老化专线等，为特定人群提供精准化、多样化的出行服务。

市公交集团充分利用现有的“互联网+大数据+公交”技术，进一步完善智能调度系统，实现更精确的车辆调配和排班管理，持续加强与“车来了”“掌上公交”百度地图等 APP 的合作，为乘客提供更加便捷的信息查询服务，解决信息不对等问题。同时结合现有数据和市民需求，及时科学调整线路设置，减少重复线路，提高运行效率，缩短乘客候车时间。

四、下步工作打算

我局将借助 2024 年 12 月 1 日起施行的《城市公共交通条例》之东风，积极向政府汇报，进一步得到政府重视并推动以下工作：

（一）尽快推动完成《衡阳市城市公共交通专项规划》出台，完成对全市公交线路、站点全面优化调整工作。

（二）建议市政府按照《衡阳市城市公共交通专项规划》中站场设施建设规划，对我市现有公交站场提质改造，对新建小区、开发区、商贸区等项目中的公交基础设施实现“三同步”（同步设计、同步建设、同步交付使用），同时加快城区公交综保场等建设步伐。

（三）建议由市政府部署安排，国资、财政、交通、审计等

部门联合启动我市城市公交成本规制工作，建立健全城市公共交通长效运行机制，明确成本核算标准，保障公交企业可持续发展。

感谢您对我市交通运输工作的关心和支持。



责任领导：梁云军

承办人：姚孝华

联系电话：8850087

抄送：市政府办（2），市政协提案委（2）。