

衡阳市2023年国土收入绩效评价报告

委托单位：衡阳市财政局

评价机构：湖南天翼有限责任会计师事务所

2024年9月10日

目 录

一、项目背景	1
二、2023 年衡阳市本级国土收入基本情况	2
(一) 实施流程	2
(二) 年度收入预期目标及完成情况	3
(三) 绩效评价指标	3
三、绩效评价工作开展情况	4
(一) 评价目的、对象和范围	4
(二) 评价思路方法	5
四、评价结论和绩效分析	8
(一) 评价结论	8
(二) 绩效评价指标分析	9
五、项目绩效和存在问题	13
(一) 主要成效及经验做法	13
(二) 存在的问题及原因分析	15
六、有关建议	- 16 -
(一) 抓好国土收入组织	- 16 -
(二) 提高国土收入质量	17
(三) 加强土地征拆管理	17
(四) 加强收支管理	18
附件：2023 年衡阳市本级国土收入绩效评价评分表	19

2023 年衡阳市国土收入绩效评价报告

为进一步强化收入征管，规范政府收入管理，推进科学合理编制收入预算，提高收入效益。根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5号）和《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）以及《衡阳市财政局关于开展 2024 年财政评价工作的通知》（衡财绩〔2024〕211 号）等文件精神，受衡阳市财政局委托，湖南天翼有限责任会计师事务所组建绩效评价工作组（以下简称“评价组”）对“2023 年度衡阳市国土收入”（以下简称“本项目”）开展绩效评价。评价组经过资料收集、数据分析、合规性核查等必要的评价程序，采用绩效分析和统计方法，在梳理、分析项目资料的基础上，形成本评价报告。

一、项目背景

政府性基金预算是指各级政府及其所属部门对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象（公民、法人和其他组织）征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。土地基金收入是政府基金收入的一部分，国有土地使用权出让收入（以下简称“国土收入”）是土地基金收入的核心。

土地收入是地方政府的重要收入来源。考虑土地出

让收入及相关税费，土地收入直接贡献财政收入的比重超4成，其中土地出让金是主力。2023年全国土地出让金和房地产特有五税对地方财政的贡献比重分别为31.6%、10.1%。

当前土地市场遇冷，据统计，2023年全国地方国有土地使用权收入5.8万亿，较2021年峰值下滑31.8%。由于当前土地市场延续冷淡态势，因此未来一段时间土地收入仍有下行趋势。在过去房地产市场快速发展时期，土地收入在补充地方财力、推动经济增长、完善城市公共基建等方面起到了积极作用。伴随着房地产进入存量时代，土地市场持续深度低迷，地方财政收支矛盾加剧，地方偿债压力加大。

二、2023年衡阳市本级国土收入基本情况

（一）实施流程

2023年度衡阳市国土收入执收部门为衡阳市税务局。根据《财政部 自然资源部 税务总局 人民银行关于将国有土地使用权出让收入、矿产资源专项收入、海域使用金、无居民海岛使用金四项政府非税收入划转税务部门征收有关问题的通知》（财综〔2021〕19号），自2022年1月1日起，在试点基础上，全面实施国有土地使用权出让收入等四项政府非税收入征管划转工作。在划转后的征管工作中，自然资源部门负责及时向税务部门传递有关费源信息，税务部门主要负责向缴款人开具《缴款通知书》，督促缴款人缴款，为缴款人开具缴款

凭证，结合缴款情况计算、征收滞纳金、违约金、利息和资金占用费等，及时清理划转前后的欠款；将计征、缴款等明细信息通过互联互通系统及时传递给自然资源、财政等相关部门。

(二) 年度收入预期目标及完成情况

1.年度收入预期目标

2023 年度衡阳市本级国土收入预期目标数共计 130 亿元，较 2022 年决算数 96.36 亿元，增长 34.91%。

2.年度国土收入决算

2023 年衡阳市本级国土收入决算数 144.44 亿元，年度国土收入完成率 111.11%，较 2022 年决算数 93.08 亿元，同比增长 55.18%。

(三) 绩效评价指标

评价组在研读资料、汇总分析项目内容后，根据《衡阳市财政局关于开展 2024 年财政评价工作的通知》（衡财绩〔2024〕211 号）文件要求，结合国土收入绩效评价特点，对 2023 年度衡阳市国土收入年度绩效评价指标进行了进一步的完善，并以此作为评价指标（具体绩效指标设定详见下表）。

2023 年衡阳市本级国土收入绩效评价指标表

一级指标	二级指标	三级指标	分值
A 收入预期目标设定（15）	A1 科学性	A11 国土收入目标与宏观经济形势匹配程度	9
	A2 合规合法性	A21 国土收入目标设定合规合法性	6

B 收入预算执行管理（45）	B1 政府性基金预算收入完成情况	B11 国土收入完成率	8
	B2 真实性	B21 收入完成真实性	6
	B3 合规合法性	B31 收入完成合规合法性	6
	B4 支出管理	B41 成本费用控制良好	10
	B5 收入质量	B51 市场化比例	8
	B6 国土收入对专项债务的支撑能力	B61 政府债务还本付息额占国土收入比率	7
C 收入征收管理（30）	C1 征管制度建设	C11 征管制度建设健全性	6
	C2 合规合法性	C21 征管合规合法性	10
	C3 征收入库及时性	C31 征收入库及时性	9
	C4 征收服务便利性	C41 征收服务便利性	5
D 满意度指标（10）	D1 社会公众满意度	D11 缴款义务人满意度	10
合计			100

三、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的、对象和范围

本次绩效评价目的是通过对 2023 年度衡阳市国土收入的预期目标设定、收入预算执行管理、收入征收管理、社会公众满意度等方面进行了解和分析，总结衡阳市国土收入管理的经验做法和存在的问题，为今后进一步规范政府国土收入管理，推进科学合理编制收入预算，改进收入预算执行管理和收入征收管理提供切实可行的参考建议。

评价对象及范围：本次绩效评价的对象为 2023 年度衡阳市国土收入，涉及预算数 130 亿元。截至 2023 年 12 月底，衡阳市国土收入决算数共计 144.44 亿元，年度国土收入完成率 111.10%。

（二）评价思路方法

1.评价内容

结合国土收入绩效评价特点，本次评价将重点关注以下4个方面：

（1）收入预期目标设定：主要评价收入预期目标设定与经济社会发展等宏观政策的衔接程度，收入预算从约束性转向预期性，设定收入预期目标程序的合法合规性等；

（2）收入预算执行管理：主要评价收入预期目标的完成情况以及是否存在虚收空转、违规延压等影响收入真实性的问题等；

（3）收入征收管理：主要评价收入征管制度建设情况，组织收入过程的合法合规性、征收入库及时性、征收服务便利性等；

（4）满意度：主要评价社会公众对政府组织收入行为及其绩效的满意程度等。

2.评价依据

（1）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（2）《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）；

（3）《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5号）；

（4）《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发

〔2019〕10号）；

（5）《衡阳市财政局关于开展2024年财政评价工作的通知》（衡财绩〔2024〕211号）；

（6）项目相关资料等。

3.评价原则

本次绩效评价将遵循以下原则：

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）独立客观原则。开展绩效评价应当从实质上和形式上保持独立性，不因任何利害关系影响其客观性，对绩效评价对象作出符合真实、客观、公正要求的评判。

（3）绩效相关原则。绩效评价应当针对具体收入及其效果绩效进行，评价结果应当清晰反映收入和绩效之间的紧密对应关系。

4.评价指标体系

依据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合项目特点，根据《衡阳市财政局关于开展2024年财政评价工作的通知》（衡财绩〔2024〕211号）等文件要求，编制本次评价的指标体系。

本项目绩效评价指标体系按照逻辑分析法设计，主要包括收入预期目标设定指标、收入预算执行管理指标、收入征收管理指标、满意度指标。绩效评价指标一级指标分值权重设置为：收入预期目标制定指标15%、

收入预算执行管理 45%、收入征收管理指标 30%、满意度指标 10%。

本项目绩效评价指标体系细分为三级指标，包括指标说明、指标权重、目标值、目标值来源和评分规则等（具体详见附件）。

5.评价方法

本次政府收入绩效评价方法主要采用比较法、因素分析法、调查法、其他方法等。

（1）比较法，是指将收入预算执行结果与年初设定的预期收入目标和预计效益、有关经济社会发展指标、相关历史数据、其他地区横向数据等进行比较分析，对收入情况进行评价的方式。

（2）因素分析法，是指根据收入项目特点选择影响或能直接反映其执行、征管和目标实现的重要因素进行分析，对收入情况进行评价的方式。

（3）调查法，是指通过专项调查、问卷统计、座谈交流等方式收集数据信息，对收入情况进行评价的方式。

6.评分标准及评价等级

（1）评分标准

本次项目绩效评价的评分标准以收入绩效评价指标体系为主要依据，同时依据项目实际情况，参照其他具体的工作要求，作为衡量国土收入的评价尺度。

（2）评价等级

项目最终评价等级分定为四级：

优：得分 90（含）—100 分；
良：得分 80（含）—89 分；
较差：得分 60（含）—79 分；
差：得分 60 分以下。

四、评价结论和绩效分析

（一）评价结论

根据《衡阳市财政局关于开展 2024 年财政评价工作的通知》（衡财绩〔2024〕211 号）文件要求，评价组通过对政策文件的解读，采取问卷调查、访谈、查阅分析相关资料等方式采集评价所需信息和数据，在汇总、整理和分析的基础上，对本项目进行客观、公正的独立评价，评价综合得分为 91 分，评价等级为“优”（具体得分情况如下表）。

2023年衡阳市本级国土收入绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
A 收入预期目标设定（15）	A1 科学性	A11 国土预算收入目标与宏观经济形势匹配程度	9	5
	A2 合规合法性	A21 国土预算收入目标设定合规合法性	6	6
B 收入预算执行管理（45）	B1 政府性基金预算收入完成情况	B11 国土预算收入完成率	8	8
	B2 真实性	B21 收入完成真实性	6	6
	B3 合规合法性	B31 收入完成合规合法性	6	5
	B4 支出管理	B41 成本费用控制良好	10	10
	B5 收入质量	B51 市场化比例	8	6
	B6 国土收入对政府债务的支撑能力	B61 政府债务还本付息额占国土收入比率	7	7
C 收入征收管理（30）	C1 征管制度建设	C11 征管制度建设健全性	6	5
	C2 合规合法性	C21 征管合规合法性	10	10

	C3 征收入库及时性	C31 征收入库及时性	9	9
	C4 征收服务便利性	C41 征收服务便利性	5	5
D 满意度指标	D1 社会公众满意度	D11 缴款义务人满意度	10	9
合计			100	91

（二）绩效评价指标分析

1.收入预期目标设定

收入预期目标设定类指标主要考察 2023 年衡阳市国土预算收入目标设定科学性和合规合法性。收入预期目标设定类指标权重分 15 分，实际得分 11 分。

①指标分析——A11 国土收入目标与宏观经济形势匹配程度，指标权重分 9 分，得分为 5 分。

2023 年衡阳市本级国土收入目标 130 亿元，较 2022 年决算数 96.36 亿元增长 34.91%。疫情以来全国房地产市场面临拐点，需求明显不足，国土收入持续下降，2023 年全国地方国有土地使用权收入 5.8 万亿元，较 2021 年下滑 31.8%。面对这样的大趋势，衡阳很难保持国土收入的高速增长，2023 年衡阳市本级国土收入目标显著偏高，与宏观经济形势不匹配。

根据评分规则，本指标得为 5 分。

②指标分析——A21 国土收入目标设定合规合法性，指标权重分 6 分，得分为 6 分。

根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》等规定，2023 年衡阳市国土收入预算收入目标设定征求了资规等部门的意见，根据基金项目收入情况和实际支出需要，按基金项

目编制，做到以收定支。经衡阳市人民代表大会审议通过，目标设定程序符合有关规定。

根据评分规则，本指标得为 6 分。

2.收入预算执行管理

收入预算执行管理类指标主要考察当年度国土预算收入完成情况、收入完成真实性及合规合法性和地方政府专项债务控制情况。收入预算执行管理类指标包括 6 个二级指标、6 个三级指标，权重分 45 分，实际得分 42 分。

①指标分析——B11 国土收入完成率，指标权重分 8 分，得分为 8 分。

2023 年度衡阳市本级国土收入预期目标数共计 130 亿元，截至 2023 年 12 月 31 日，衡阳市本级国土收入决算数 144.44 亿元，年度国土收入完成率 111.11%。

根据评分规则，本指标得分为 8 分。

②指标分析——B21 收入完成真实性，指标权重分 6 分，得分为 6 分。

2023 年衡阳市本级土地出让收入 144.44 亿元，比上年增长 49.9%，其中平台公司受让收入 130.15 亿元，占总收入 90%，市场化部分 14.29 亿元，占总收入 10%。2023 年 12 月入库收入 91.78 亿元，占全年收入的 63.54%。

根据评分规则，本指标得分为 6 分。

③指标分析——B31 收入完成合规合法性，指标权重分 6 分，得分为 5 分。

资规部门土地出让依据《招标采购挂牌出让国有土地使用权规范》等文件依规组织土地出让收入，合规合法，但征地拆迁工作存在瑕疵。

根据评分规则，本指标得分为 5 分。

④指标分析——B41 支出管理，指标权重分 10 分，得分为 10 分。

为完成国土出让，会发生报批、征拆和技术服务等相关费用。报批费用依规缴纳，征拆费用由财政评审中心评定，技术服务通过政府采购。

根据评分规则，本指标得分为 10 分。

⑤B51 收入质量，指标权重分 8 分，得分为 6 分。

2023 年衡阳市本级国土收入高达 144.44 亿元，但从收入构成上看，市级平台公司占比 90%，且入库不均衡，收入质量不高。

根据评分规则，本指标得分为 6 分。

⑥指标分析——B61 政府债务还本付息额占国土收入比率，指标权重分 7 分，得分为 7 分。

2023 年末，衡阳市本级地方政府债务余额 731.05 亿元，其中：一般债务 165.72 亿元，专项债务 565.33 亿元。市本级发行再融资债券偿还地方政府债务本金 70.95 亿元，其中：一般债务 54.63 亿元，专项债务 16.32 亿元。支付地方政府债务利息 21.69 亿元，其中：一般债务 6.08 亿元，专项债务 15.61 亿元。2023 年，支付地方政府债务利息 21.69 亿元，其中：一般债务 6.08 亿元，专项债务 15.61 亿元。2023 年度衡阳市本级归还债务本

金 70.95 亿元，支付债务利息 21.69 亿元，还本付息共 92.64 亿元，占 2023 年衡阳市本级国土收入 144.44 亿元的 64.14%。

根据评分规则，本指标得分为 7 分。

3.收入征收管理

收入征收管理类指标主要考察衡阳市政府性基金收入征管制度建设、征管合规合法性、征收入库及时性和征收服务便利性。收入征收管理类指标包括 4 个二级指标，4 个三级指标，权重分 30 分，实际得分 29 分。

①指标分析——C11 征管制度建设健全性，指标权重分 6 分，得分为 5 分。

2023 年衡阳市本级国土收入征管制度较为健全，包括《衡阳市土地储备中心财务管理制度》《衡阳市土地储备资金财务管理办法》等制度文件，但制度执行方面有待进一步完善。

根据评分规则，本指标得分为 5 分。

②指标分析——C21 征管合规合法性，指标权重分 10 分，得分为 10 分。

2023 年度衡阳市本级国土收入决算数共计 144.44 亿元，涉及的执收部门主要包括衡阳市自然资源和规划局、税务局。根据衡阳市审计局对本级 2023 年度预算执行情况、决算草案以及其他财政收支情况审计报告，结合评价组实地核查相关非税收缴收据，未发现各执收部门在征收过程中存在违规违法的情况。

根据评分规则，本指标得分为 10 分。

③指标分析——C31 征收入库及时性，指标权重分 9 分，得分为 9 分。

根据《关于进一步规范地方国库资金和财政专户资金管理的通知》（财库〔2014〕175 号）规定：“暂未实现非税收入资金直接缴入国库的，应当将先入财政专户的非税收入资金在 10 个工作日内足额从财政专户缴入国库，不得以任何理由拖延或不缴”。2023 年度衡阳市本级国土收入由税务部门直接缴入国库。

根据评分规则，本指标得分为 9 分。

④指标分析——C41 征收服务便利性，指标权重分 5 分，得分为 5 分。

专门开设税务部门窗口，为土地受让人缴纳土地出让价款提供便利。

根据评分规则，本指标得分为 5 分。

4.满意度

指标分析——E11 缴费义务人满意度，指标权重分 10 分，得分为 9 分。

评价组通过网络问卷的形式，针对 2023 年度缴纳过衡阳市本级国有土地出让金的受访者发放满意度调查问卷，共收集到 50 份有效问卷。调查问卷统计结果显示，2023 年度衡阳市国土收入缴款义务人的综合满意度为 90%。根据评分规则，本指标得分为 9 分。

五、项目绩效和存在问题

（一）主要成效及经验做法

1. 超额完成土地收入。衡阳市资规局突出“做优计

划、做强储备、做精管理、做实催欠、做大宣传、做好联动”，狠抓土地出让工作，土地市场实现逆境奋进，超额完成 130 亿元土地收入任务，为稳住全市经济发展大盘做出了贡献。

2.价款催缴实现新突破。借鉴其他省市的做法，市资规局制定出台了《土地出让金欠款催缴方案》，报市政府常务会审议通过后，牵头成立了市催欠工作专班，经与欠款企业反复谈判协商，与 11 家企业达成和解协议，明确了还款金额、时间、违法责任等。2015-2022 年欠缴土地出让金 21 宗，欠缴金额 14.4292 亿元，截至 2023 年 12 月底已催缴到位 3.6642 亿元，整体催缴工作有突破性进展。

3.创新土地市场营销。在衡阳广电等多家媒体的视频号、抖音、公众号上多渠道、多形式推广，将收回的高新区阳光小学旁 48.46 亩土地重新出让，成交单价 570.16 万元/亩，溢价 3400 万元，溢价率达 14%，成交单价创下 2019 年 7 月以来市新高。

4.充分保障产业项目。为促进衡阳市实体经济稳步安全发展、产业链供应链持续巩固和增强，充分保障产业项目用地要素。2023 年供应产业项目用地 1825.98 亩，涉及项目 29 个，其中市政府专项调度“六个十大”项目 4 个，省、市重点项目 7 个，其他项目 18 个。预计项目投资总额约 120 亿元，年新增税收约 5 亿元，新增就业 3 万人。

5.充分利用盘活土地。对批而未供、长期未利用土

地进行清查，共收回土地面积约 1700 亩，重新出让土地 1530 亩，盘活未利用土地 20 宗，保证了土地的科学利用，促进土地创效增收，出让金额总计 41.22 亿元。省市重点产业项目安发电子信息产业园、高速物流港等项目用地均属于盘活用地。

6.土地报批成效显著。2023 年衡阳市储备中心共报批 29 个批次，面积共 1193 亩，确保了重点项目用地应报尽报、应保尽保，重点保障了算力中心、盐穴储能等重大产业项目用地。

7.城市片区开发深入推进。下发了 2023 年度片区开发工作要点和任务清单，并将任务完成情况列入年终考核目标。衡阳市资规局及时将任务分解，有序推进片区开发工作。2023 年完成征地约 980.78 亩，融资 13.08 亿，拆除房屋建筑面积约 20.43 万平方米，完成投资额约 10.008 亿元，较好地完成年初的目标任务。

（二）存在的问题及原因分析

1.国土收入质量不高

（1）市场化出让占比不高

2023 年土地出让总收入 144.44 亿元，其中平台公司 130.15 亿元，占总收入 90%。市场化部分仅 14.29 亿元，占总收入 10%，政府可用财力较少。

（2）入库不均衡

从土地出让收入入库进度来看，收入主要集中在下半年度，尤其是第四季度，入库 107.32 亿元，占全年收入的 74.3%。

2.财务管理有待加强

(1) 收储项目未按批次设立成本明细账

2023 年 12 月 31 日，衡阳市土地储备中心收储项目期末余额 24.80 亿元，未按批次核算成本，无法确认收储项目及成本构成，无法结转 23 年出让土地成本，账实不符。

(2) 往来账款未清理

截至 2023 年 12 月 31 日，衡阳市土地储备中心“其他应收款”余额 5845.35 万元，“其他应付款”余额 9798.62 万元。自 2022 年以来，无发生额，余额一直未变。

3.未归集征地成本

2023 年 165 宗土地收入入库 144.44 亿元，仅 16 宗土地有征地成本 8.49 亿元，其他土地无征地成本。市本级征地成本归集不完整，无法核实国土出让净收益情况。

六、有关建议

(一) 抓好国土收入组织

当前，经济增速放缓，财政收支压力加大，在此背景下，增加土地财政收入成为了地方政府的不二选择。但伴随着新型城镇化的发展，未来我国流动人口将进一步向一线城市和强二线城市聚集，而像衡阳这类具有较大人口流失压力的城市土地需求会进一步减弱，土地价值进一步降低。据统计，截至 2022 年 7 月，一线城市和

二线城市的土地挂牌均价同比分别增长 28%和 1%，而三线城市却下跌了 18 个百分点，区域之间的土地价值分化明显。国土收入组织相关部门要提高思想认识，正确认识当前土地收入面临的形势，一是要合理制定年度目标，切实优化服务，着力化解用地报批、征地拆迁、确权登记等土地出让前期工作中的难点堵点，采取“请进来+走出去”的方式，强化土地招商推介，切实推动土地出让工作；二是要明确思路，认真总结工作成效及经验做法，提前谋划下年度国土收入工作，科学制定土地出让计划和实施方案，促进全市经济社会高质量发展。

（二）提高国土收入质量

一方面通过出让土地使用权，为基础设施建设融资，扩张投资规模，推动经济增长；另一方面通过土地开发和利用，城市布局逐渐发展，城市空间外延，城乡空间格局完善。政府卖地所得用于基础设施建设，开发商获得地块开发建设，能够带动周边地区地价房价的上涨，地方政府借此获得更多的收入，实现 GDP 和地方财政双增长，同时也推动了城镇化的进程。政府各部门要站在服务衡阳市发展的高度，在做好市场调研基础上，立足长远，着眼当下，提高国土收入质量；及时做好土地收储工作，满足工商服务业特别新兴产业对土地的需求；加强土地推介，提高市场化收入比重，降低平台公司收入比重，为衡阳市发展提供资金来源。

（三）加强土地征拆管理

完成征拆是土地出让的前提条件。要及时下达年度土地征地拆迁计划，明确完成征地拆迁、交付净地的时间，加强调度和考核，将征地拆迁情况列入年度绩效考核，坚持做到非净地不出让。在征拆过程中，要坚持依法行政、依法办事，认真细致开展工作，抓好每一个环节，做到进度和质量有机统一；及时做好征拆过程中的信访接待工作，从严从快处理阻碍、损害征拆工作的违法乱纪行为。对征拆过程中出现的问题，要积极协调、及时解决，不回避问题、不激化矛盾。针对影响社会稳定和征拆进度的苗头，要提前制定应对措施，早发现、早报告、早协调、早解决。

（四）加强收支管理

一是要加快国土收入入库，努力催收欠款。根据《湖南省国有土地使用权出让收支管理办法》（湘政办发〔2015〕1号）第七条规定：市州、县市区国土资源管理部门和财政部门应当督促国有土地使用权受让人严格履行国有土地出让合同，确保应缴的土地出让收入及时足额缴入同级财政。国土资源管理部门与土地受让人在土地出让合同中依法约定的分期缴纳全部土地出让价款的期限，原则上不超过一年；经当地土地出让协调决策机构集体认定，特殊项目可以约定在两年内全部缴清。做好均衡入库，避免突击入库。二是加强成本核算和资产管理。严格执行《土地储备资金财务管理办法》和《土地储备资金会计核算办法》，彻底清查收储项

目，按土地批次梳理对应的成本，对已出让土地按批次结转相关成本。严格执行国家会计制度，建立完整的核算体系，做到账实相符，并及时清理往来，盘活资金，核实权益。

附件: 2023 年衡阳市本级国土收入绩效评价评分表

湖南天翼有限责任会计师事务所

2024 年 9 月 10 日



附件：

2023年衡阳市本级国土收入绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	评分规则	分值	得分
A 收入预期目标设定（15）	A1 科学性	A11 国土预算收入目标与宏观经济形势匹配程度	2023国土收入项目预算目标与宏观经济形势匹配的，本指标得满分；存在一项政府性基金收入项目与宏观经济形势不匹配的，根据偏离程度扣分，扣完为止。	9	5
	A2 合规合法性	A21 国土预算收入目标设定合规合法性	国土收入目标设定程序是否符合《中华人民共和国预算法》及其实施条例有关规定；是否做到以收定支；设定目标是否征求相关部门意见，是否经人大审议通过。存在缺陷的，每处扣1分，扣完为止	6	6
B 收入预算管理（45）	B1 政府性基金预算收入完成情况	B11 国土预算收入完成率	国土收入完成率为100%，本指标得满分；预算执行率为60%-100%（不含100%），得分=国土收入完成率*指标权重分；国土收入完成率低于60%的，不得分。	8	8
	B2 真实性	B21 收入完成真实性	是否存在收入虚收空转问题；是否存在收入违规延压问题。若存在虚收空转、违规延压等情况的酌情扣分，否则得满分。	6	6
	B3 合规合法性	B31 收入完成合规合法性	是否存在违规下达收入目标任务；是否存在违规开展收入考核。若存在上述情况的酌情扣分，否则得满分。	6	5
	B4 支出管理	B41 成本费用控制良好	征地拆迁成本是否经财政评审，是，5分；技术服务费是否不高于市场价格，是，5分，否，酌情扣分	10	10
	B5 收入质量	B51 市场化比例	市场化收入比例高于60%，满分，每低5%扣1分，扣完为止。	8	6
	B6 国土收入对专项债务的支撑能力	B61 政府债务还本付息额占国土收入比率	2023年衡阳市政府债务还本付息额占国土收入比率≤80%，每高5%扣1分，扣完为止。	7	7
C 收入征收管理（30）	C1 征管制度建设	C11 征管制度建设健全性	①具有健全的国土收入征管制度；②制度及时更新且不存在重大缺陷。两项都符合得100%权重分，有一项不符合扣50%的权重分，扣完为止。	6	5

	C2 合规合法性	C21 征管合规合法性	①收入征收过程是否存在入库异常、入库不及时等问题；合要求得 100%权重分，有一项不符合扣50%的权重分，扣完为止。	10	10
	C3 征收入库及时性	C31 征收入库及时性	:①根据《中华人民共和国预算法》第五十六条“政府的全部收入应当上缴国家金库，任何部门、单位和个人不得截留、占用、挪用或者拖欠……”，2023 年衡阳市国土收入由税务部门征收直接入库，得满分，否则，酌情扣分。	9	9
	C4 征收服务便利性	C41 征收服务便利性	每个城区设有缴纳窗口，满分；城区没有窗口，扣1分，扣完为止。	5	5
D 满意度指标	D1 社会公众满意度	D11 缴款义务人满意度	根据 2023 年度衡阳市本级国土收入缴费义务人的满意度（非常满意、比较满意、一般、不满意）分四级，各级分别得权重分的 100%、75%、50%、0，各级别加权平均后计算得出最终满意度，乘以权重分得出最终分值。	10	9
合计				100	91