

2024年衡阳市财政局重点绩效评价报告

项目名称：常宁市2023年财政运行综合绩效评价

主管部门：常宁市财政局

项目单位：常宁市财政局

评价金额：46.21亿元

评价类型：财政运行绩效评价

评价机构：湖南九澧咨询服务有限公司



报告日期：2024年9月14日

2024 年财政评价简要情况表

评价项目名称		主管部门		资金总额(亿元)	现场评价金额(亿元)	项目总数	现场评价项目数	评价得分	评价等级
常宁市 2023 年财政运行综合绩效评价		常宁市财政局		46.21	46.21	1	1	80.29	良
评价指标	权重	指标得分	得分权重	指标得分等级	主要扣分理由				
收入 15 分	15%	11.41 分	14.22%	良	部分收入指标排名较低				
支出 15 分	15%	11.62 分	14.47%	良	部分支出指标排名较低				
管理 25 分	25%	19.25 分	23.98%	良	采购、绩效管理不到位				
可持续 20 分	20%	16.05 分	20%	良	财政供养比较高、债务风险较高				
成效 25 分	25%	21.96 分	27.35%	良	部分成效指标排名较低				
评价主要内容		发现的主要问题				原因分析及工作建议			
财政收入		一是收入质量有所下滑；二是工业产能后劲不足。				一是加强非税收入管理；二是激活工业发展潜力。			
财政支出		无				无			
财政管理		一是部分财政资金闲置；二是预算资金执行较差。				一是加快预算执行进度；二是提高资金使用效益。			
财政可持续性		一是政府运转效率较低，财政供养负担加重；二是地方债务风险较高，暂付款压减未完成。				一是优化政府机构设置，提高行政运行效率；二是强化暂付款项清理，切实防范债务风险。			
财政运行成效		一是社会保障能力欠缺；二是空气质量略有下降。				一是整合区域要素资源；二是提升社会保障水平。			

目 录

一、基本情况	1
(一) 市域情况	1
(二) 行政运行情况	2
(三) 财政运行情况	2
二、评价工作开展情况	3
三、评价结论	4
四、评价分析	7
(一) 财政收入绩效	7
(二) 财政支出绩效	16
(三) 财政管理情况	19
(四) 财政可持续性	28
(五) 财政运行成效	34
五、问题及原因分析	48
(一) 政府运转效率较低, 财政供养负担加重	48
(二) 部分财政资金闲置, 预算资金执行较差	48
(三) 收入质量有所下滑, 工业产能后劲不足	51
(四) 地方债务风险较高, 暂付款压减未完成	54
(五) 社会保障能力欠缺, 空气质量略有下降	55
六、相关建议	56
(一) 优化政府机构设置, 提高行政运行效率	56
(二) 加快预算执行进度, 提高资金使用效益	57
(三) 加强非税收入管理, 激活工业发展潜力	58
(四) 强化暂付款项清理, 切实防范债务风险	60
(五) 整合区域要素资源, 提升社会保障水平	62

湖南九澧咨询服务有限公司

九澧绩字〔2024〕第 14-007号

常宁市2023年财政运行综合绩效评价报告

为贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号），充分掌握衡阳市县级财政运行情况，按照衡阳市财政局有关部署要求，通过选取常宁市2023年度财政运行状况进行绩效评价全面分析，推动衡阳市财政运行综合绩效评价工作精准化管理，提高财政资金使用效益，强化成本节约意识，提升预算管理水平，增强财政运行的可持续性。湖南九澧咨询服务有限公司通过收集项目单位资料，结合现场评价情况进行综合分析，形成本绩效评价报告。

一、基本情况

（一）市域情况

常宁市，隶属湖南省，是衡阳市代管的县级市。位于湖南省南部、湘江中游南岸，辖14个镇、4个乡、1个管理处和4个街道，面积2046平方千米。2023年末，常宁常住人口77.14万人。常宁市为中国油茶之乡、杉木楠竹之乡、公交免费城市、全国第二批商务综合行政执法试点县级城市、全国第三

批资源枯竭城市，曾入选全国农村一、二、三产业融合发展先导市、中国民间文化艺术之乡、真抓实干成效明显的地市。2023年，全市实现地区生产总值446.84亿元，增长6.3%。其中，第一产业增加值65.65亿元，增长3.1%；第二产业增加值151.69亿元，增长11.6%；第三产业增加值229.5亿元，增长4.1%。三次产业结构为：14.7:33.9:51.4。第一、二、三产业对经济增长的贡献率分别为8.2%、58.4%和33.4%。新增“四上”企业79个，其中：规模工业企业23个，房地产企业6个，限上贸易企业32个，规模服务业企业18个。

（二）行政运行情况

2023年末，常宁市财政供给人员29349人，其中：在职19855人（在编人员18761，编外人员1094人），离休1人，退休9463人。

（三）财政运行情况

1.财政管理体制

消费税、车辆购置税全额划转中央，增值税、企业所得税、个人所得税地方与中央共享，增值税、企业所得税、个人所得税、资源税、城镇土地使用税、环保税参与省级收入分成。

2.财政收支情况

（1）一般公共预算收支

全市2023年地方一般公共预算收入166465万元，增长

13.41%，其中：地方税收118013万元，增长12.92%，占地方一般公共预算收入比重70.89%；非税收入48333万元，增长14.34%。全市一般公共预算支出588685万元，下降2.86%。

（2）政府性基金预算收支

全市2023年政府性基金收入86481万元，下降0.02%；支出206585万元，增长60.68%。

（3）社会保险基金预算收支

全市2023年社会保险基金预算收入84967万元，增长24.33%；支出75529万元，增长7.9%。

（4）国有资本经营预算收支

全市2023年国有资本经营预算收入317万元，增长67.72%；支出189万元，增长100%。

二、评价工作开展情况

评价工作立足当前财政收入低位运行、收支矛盾凸显的现状，结合常宁市财政管理特点和财税体制改革进展，紧扣常宁市“财力是否有保障，用得好不好”等根本性问题，在结合财政部县级财政管理综合评价、全国各地地方财政运行考核、湖南省历年财政运行试点评价的指标体系及考核标准的基础上设计评价指标，重点对常宁市政府预算的财政收入绩效、财政支出绩效、财政规范管理、财政可持续性、财政运行成效五个方面进行监测、分析和评价，建立了包括5个一级指标、16个二级指标、47个三级指标为基础的评价指标体系。

在常宁市填报数据的基础上，工作组采集了2019年—2023年常宁市预决算情况等多项财政运行数据，并对各项数据进行标准化处理，运用横向比较和纵向比较，计算得出常宁市财政运行各项指标得分，并汇总形成常宁市财政运行综合绩效评价总分。

三、评价结论

综合评价得分80.29分，评价等级“良”。常宁市财政收入整体运行较为平稳。在收入水平方面，一般公共预算收入完成情况较好，经常性收入稳步增长，财政收入来源的自主性逐渐增强；在收入质量方面，一般公共预算收入中税收占比总体稳步提升。财政支出保障充分，“三保”支出按照国家标准需求数足额保障，且支出进度与序时进度匹配。财政管理趋于完善，预算编制、调整科学规范，“全方位”“全过程”“全覆盖”的预算绩效管理体系逐步建立，信息公开工作排名靠前。运行成效较为明显，教育、医疗、交通等公共服务领域方面均有明显成效，老旧小区改造、污染防治、乡村振兴战略推进等任务目标有效实施，居民的生活水平不断提高。但存在政府性基金收入完成情况较差，近五年的国有土地使用权出让收入均未达到预期目标、人均可用财力水平较低、对上级转移支付依赖度较高、收入质量有所下滑、主体税收贡献率整体呈现下降趋势、生产总值地方税收贡献率较低、直达资金指标拨付不及时、暂付款压减完成情况较

差、财源建设目标完成情况较差、常宁市行政运转效率逐年下降、地方债务居高不下、养老保障能力欠缺、空气质量略有下降等问题。

表3-1 常宁市财政运行评价评分表

一级指标	二级指标	权重分	三级指标	权重分	得分
财政收入绩效 (15分)	收入水平	8	预算收入完成情况	2	1.5
			财政收入增幅	2	1.54
			人均可用财力	2	1.33
			财政自给率	2	1.40
	收入质量	7	税收收入占比	2	1.84
			主体税收占比	2	2
			单位地区生产总值地方税收贡献率	3	1.8
财政支出绩效 (15分)	支出结构	7	人员工资、单位运转支出占比	2	0
			民生支出占比	5	3.62
	支出保障	8	“三保”支出保障情况	8	8
财政规范管理 (25分)	预算管理	15	预算编制科学性	3	3
			预算调整规范性	1	1
			政府采购管理	4	3.6
			新增专项债券支出进度	2	1.88
			直达资金监管情况	2	1
			存量资金管理	2	1.6
			支出标准体系建设	1	0
	国库管理	2	库款保障水平	2	1.17
	暂付款管理	2	暂付款占比	1	0.2
			暂付款压减率	1	0
	预算绩效管理	1	制度建设	1	1

一级指标	二级指标	权重分	三级指标	权重分	得分
财政规范管理 (25分)	预算绩效管理	3	“全过程”管理质量及成效	3	2.8
	财政透明	2	信息公开	2	2
财政可持续性 (20分)	收入可持续性	8	财源建设目标的完成情况	4	4
			规模以上工业增加值增速	1	1
			科技创新效能提升情况	3	2
	运行成本控制	6	财政供养人员规模	2	1.5
			经费预算控制	4	4
	地方债务风险控制	6	政府综合债务率	2	1
			政府债务还本付息情况	2	2
			隐性债务化解率	2	0.55
财政运行成效 (25分)	经济效益指标	8	人均可支配收入	2	1.69
			社会消费品零售总额	2	1.96
			固定资产投资	2	1.34
			财政支出对地方总产值的撬动效果	2	2
	社会效益指标	12	小学、初中毛入学率	2	2
			就业流动率	1	0
			每千人医疗卫生机构床位数	2	2
			四好农村路	1	1
			农业生产现代化	1	1
			乡村生态现代化	2	2
			老旧小区改造完成情况	1	1
			养老保障服务水平	2	1
	生态效益指标	3	空气质量状况	1	0.6
			水环境质量状况	1	1
			单位 GDP 工业用电	1	0.87

一级指标	二级指标	权重分	三级指标	权重分	得分
财政运行成效（25分）	政府履职	2	政府履职效益	2	2
合计					80.29

四、评价分析

（一）财政收入绩效

财政收入绩效包括收入水平、收入质量在内的2个二级指标，以及预算收入完成情况、财政收入增幅、人均可用财力、财政自给率、税收收入占比、主体税收占比、单位地区生产总值地方税收贡献率在内的7个三级指标。

1.收入水平

（1）预算收入完成情况（分值2分，得分1.5分）

考察地方政府一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算，三本预算是否实现年初预算的情况。收入完成率=收入数/年初预算收入数。近五年年初预算收入完成情况见表4-1。

表4-1 近五年年初预算收入完成情况

年度	一般公共预算			政府性基金			国有资本经营		
	年初目标数（万元）	收入数（万元）	收入完成率	年初目标数（万元）	收入数（万元）	收入完成率	年初目标数（万元）	收入数（万元）	收入完成率
2019	100925	105039	104.08%	237343	220804	93.03%	3020	4218	139.67%
2020	109190	106453	97.49%	132300	116263	87.88%	2448	1010	41.26%

2021	113910	122836	107.84%	162040	206833	127.64%	3010	1296	43.06%
2022	130829	146777	112.19%	144612	135286	93.55%	1204	1461	121.35%
2023	161791	166465	102.89%	138150	294173	212.94%	2350	1397	59.45%

一般公共预算收入方面：根据常宁市历年预算执行情况 and 预算草案的报告，常宁市2019年—2023年一般公共预算收入完成情况较好。除2020年受到疫情影响，目标完成率未达到100%外，其他几年均完成收入目标。其中2023年常宁市地方一般公共预算收入目标为161791万元，收入完成166465万元，目标完成率103%。根据评分规则，该指标得满分。

政府性基金预算收入方面：根据常宁市历年预算执行情况 and 预算草案的报告，近五年常宁市国有土地使用权出让收入均未达到预期目标，导致2019年—2023年政府性基金收入完成情况较差。但因2021年、2023年地方政府专项债务转贷收入远超预期以及上级补助弥补了政府性基金的不足，所以2021年政府性基金预算收入完成206833万元，完成年初预算收入目标数的128%；2023年政府性基金预算收入完成294173万元，完成年初预算收入目标数的213%。根据评分规则，指标得满分。

国有资本经营预算收入方面：2020年、2021年、2023年国有企业利润未达预期，国有资本经营预算收入完成率均未达到100%。根据评分规则，该指标扣0.5分。

（2）财政收入增幅（分值2分，得分1.54分）

反映本地区的财政收入增长情况。通过与近5年地方一般公共预算收入情况以及衡阳市各县（市）收入情况比较，评价本地区经济发展速度。历年财政收入增长情况见表4-2。

表4-2 近五年财政收入增长情况

年度	地方一般公共预算收入 (万元)	收入增长值 (万元)	收入增幅
2019	105039	9377	9.80%
2020	106453	1414	1.35%
2021	122836	16383	15.39%
2022	146777	23941	19.49%
2023	166465	19688	13.41%
平均值	-	-	12.20%

常宁市2019年—2023年近五年保持了较好的增长水平，几何平均增幅为12.20%。尽管2020年常宁市预算收入受到疫情影响，增速明显放缓，一般公共预算收入增长仅为1.35%，但在疫情初期财政税收政策的支持下，2021年地方一般公共预算收入有显著增长，增长率提升至15.39%。疫情过后，经济复苏加速，2022年地方一般公共预算收入增长率达到19.49%。受到基数效应以及全球经济形势等客观因素的影响，2023年收入增长率放缓至13.41%。

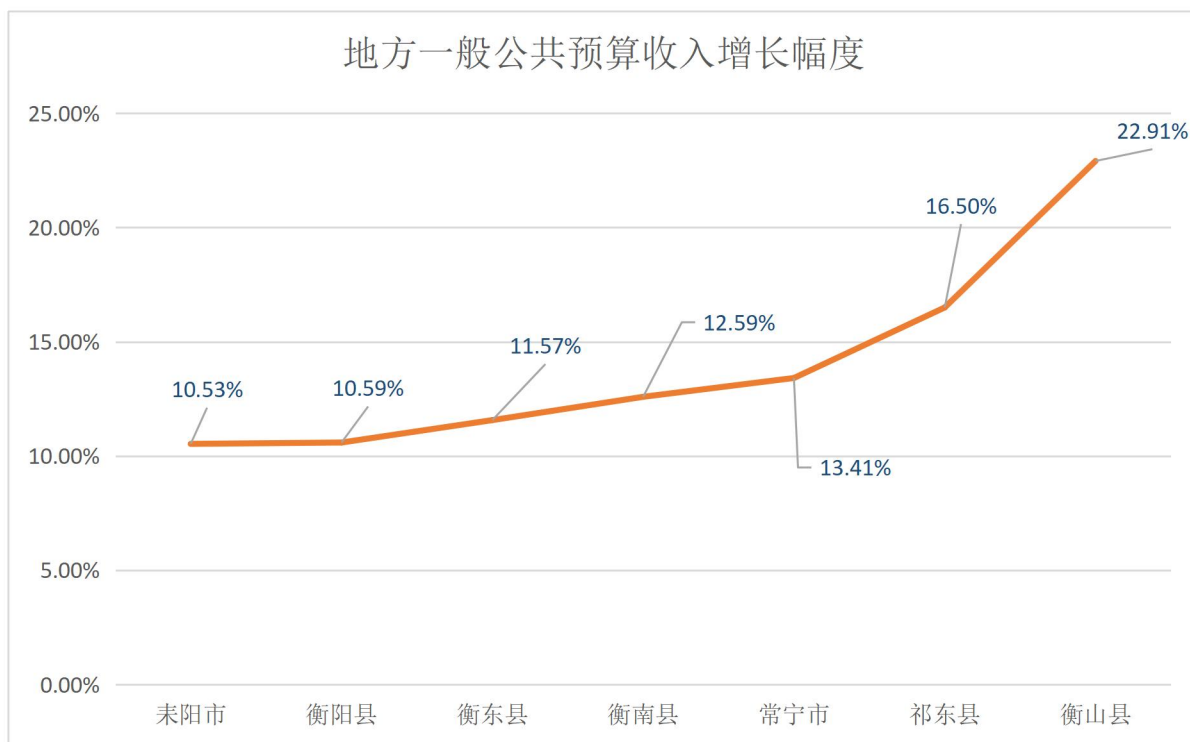


图4-1 2023年衡阳市各县（市）地方一般公共预算收入增幅

与衡阳市其他县（市）相比（见图4-1），常宁市（13.41%）与第一名衡山县（22.91%）相比差距较大。根据评分规则，该指标得1.54分。

（3）人均可用财力（分值2分，得分1.33分）

考察常宁市人均可用财力总量，反映常宁市真实的财力水平。经常性收入=地方一般公共预算收入+返还性收入+一般性转移支付收入-上解支出-地方一般公共预算收入中非税收入的20%部分。人均可用财力=（经常性收入/常住人口总量）。历年经常性收入情况见表4-3。

表4-3 常宁市历年经常性收入统计表

年度	当年一般公共预算收入（万元）	返还性收入（万元）	一般性转移支付收入（万元）	上解上级支出（万元）	地方一般公共预算收入中非税收入的20%（万元）	当年经常性收入（万元）	当年一般公共预算收入增速	经常性收入增速
2019	105039	7960	287234	8857	7108	384268	-	-
2020	106453	7960	318519	8924	6375	417633	1.35%	8.68%
2021	122836	7960	320641	14407	7488	429542	15.39%	2.85%
2022	146777	7960	371568	20605	8454	497246	19.49%	15.76%
2023	166465	8029	377556	14703	9690	527657	13.41%	6.12%

经常性收入稳步增长。通过对比2019年—2023年的经常性收入分项数据，常宁市财政收入在近五年快速增长，地方一般公共预算收入和上级补助收入均有明显提高，经常性收入总量持续提高。历年人均可用财力情况见表4-4。

表4-4 常宁市历年人均可用财力统计表

年度	经常性收入（万元）	年末常住人口总量（万人）	人均可用财力（元/人）
2019	384268	79.74	4819.01
2020	417633	79.03	5284.48
2021	429542	78.76	5453.81
2022	497246	77.98	6376.58
2023	527657	77.14	6840.25

人均可用财力水平较低。如上表，尽管常宁市人均可用财力逐年增长，从2019年的4819.01元/人上涨至6840.25元/人，五年上涨幅度为41.94%，但与其他部分县（市）平均水平相比，处于较低水平。根据评分标准，该指标得分1.33分。

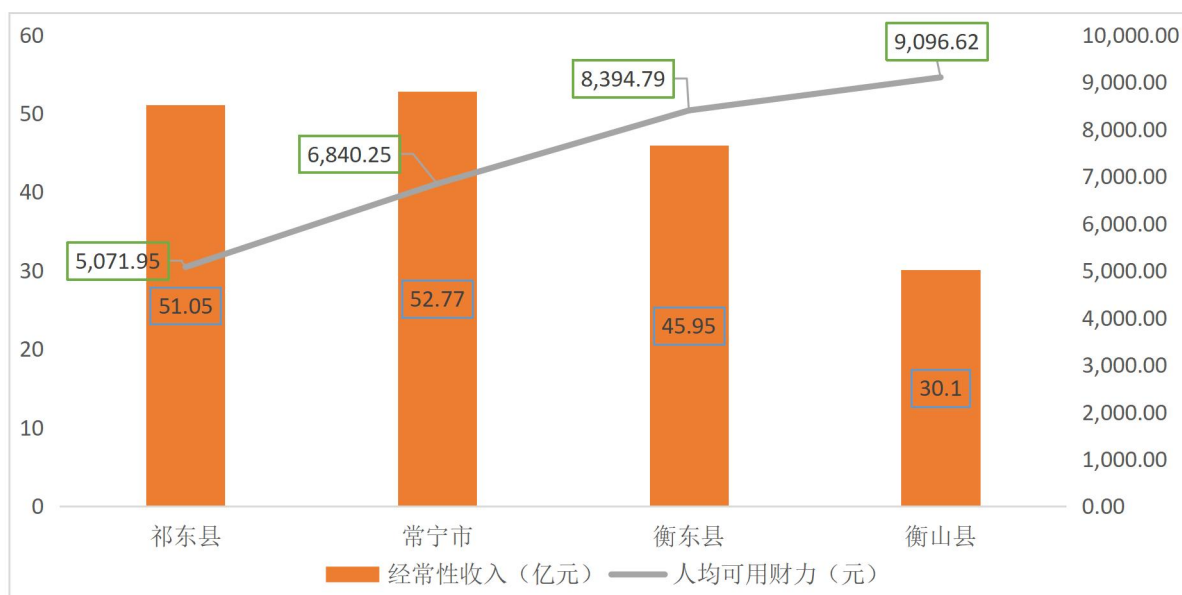


图4-2 部分县（市）人均可用财力

（4）财政自给率（分值2分，得分1.4分）

考察地方一般公共预算收入占一般公共预算支出的比率，反映财政自给自足程度。历年财政自给率情况见表4-5。

表4-5 常宁市历年财政自给率统计表

年度	地方一般公共预算收入（万元）	一般公共预算支出（万元）	财政自给率
2019	105039	563753	18.63%
2020	106453	565408	18.83%
2021	122836	568719	21.60%
2022	146777	606024	24.22%
2023	166465	588685	28.28%

常宁市对上级转移支付依赖度较高，但财政自给率持续增长。2019年—2023年五年间，常宁市财政自给率分别为18.63%、18.83%、21.60%、24.22%、28.28%。尽管目前来看财政的自给率较低，但总体呈现逐年增长趋势，财政收入来源的自主性逐渐增强。

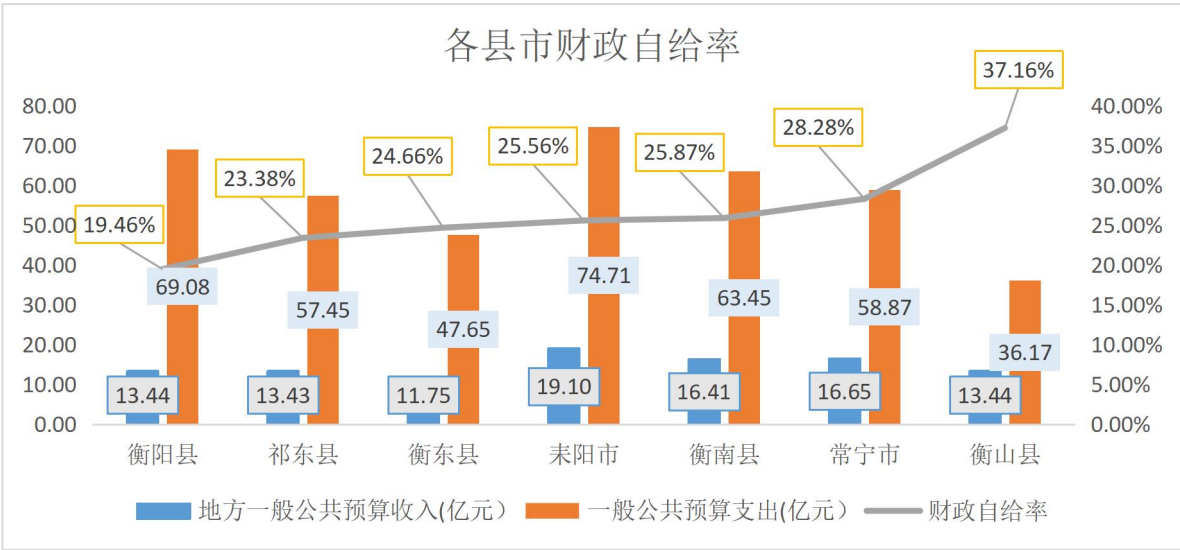


图4-3 衡阳市2023年各县（市）财政自给率

对比衡阳市其他县（市）财政自给率水平（见图4-3），与第一名衡山县（37.16%）仍有较大差距。根据评分规则，该指标得分1.4分。

2.收入质量

（1）税收收入占比（分值2分，得分1.84分）

考察税收收入占地方一般公共预算收入比重情况，反映常宁市财政收入结构质量。税收收入占比=（地方税收收入/地方一般公共预算收入）×100%。历年税收收入及占比情况见表4-6。

表4-6 历年税收占比及其增幅情况

年度	税收收入(万元)	地方一般公共预算收入(万元)	税收收入占比	税收占比提高幅度
2019	69498	105039	66.16%	-
2020	74577	106453	70.06%	3.90%
2021	85395	122836	69.52%	-0.54%
2022	104507	146777	71.20%	1.68%
2023	118013	166465	70.89%	-0.31%

从2020年—2023年近四年数据来看，税收占比总体收入

比基本保持同位水平，但至2023年税收占比较2019年增长4.73%。

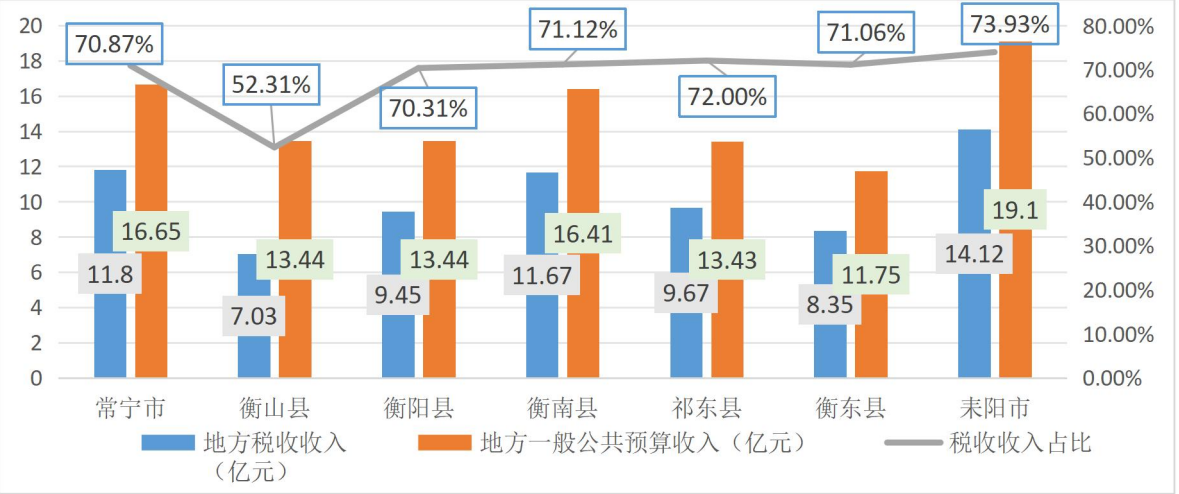


图4-4 各县（市）税收收入占比对比图

从全市税收占比水平来看（见图4-4），常宁市2023年处于中等偏上水平，仍有提升空间。税收收入占比位于7个县（市）中第3名，仅次于第一名耒阳市（73.93%）、第二名祁东县（72%）。根据评分规则，该指标得分1.84分。

（2）主体税收占比（分值2分，得分2分）

考察主体税种中增值税、所得税对税收收入影响程度。
主体税种税收贡献率=主体税种税收收入总额÷税收收入总额。
历年主体税种统计情况见表4-7。

表4-7 常宁市历年主体税种统计表

年度	主体税收（万元）				税收收入总额 （万元）	主体税种 贡献率
	增值税	企业所得税	个人所得税	合计		
2019	22146	5079	2108	29333	69498	42.21%
2020	20323	7919	1007	29249	74577	39.22%
2021	23374	10235	1318	34927	85395	40.90%
2022	39245	8018	1547	48810	104507	46.71%
2023	38769	7566	1591	47926	118013	40.61%

主体税种税收贡献率较高。通过与衡阳市其他县（市）2023年主体税种税收贡献率进行对比（图4-5），常宁市排名远高于其余6县。2023年常宁市主体税种税收贡献率为40.61%，主体税种收入完成4.79亿元，超过第二名0.84亿元。根据评分细则，该指标得满分。

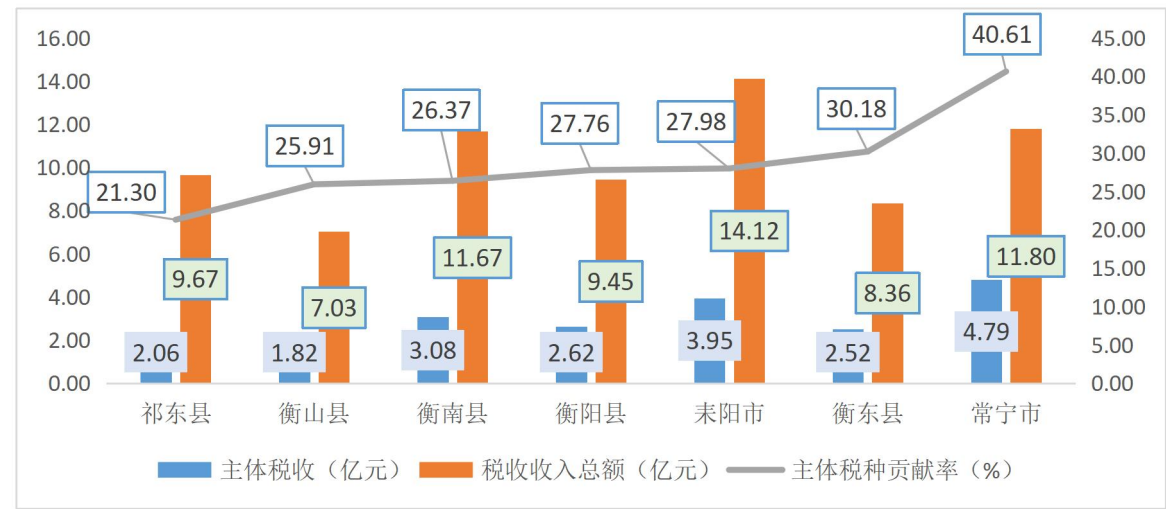


图4-5 各县（市）税收收入占比对比图

（3）单位地区生产总值地方税收贡献率（分值3分，得分1.8分）

考察税收收入占地区生产总值的比率，反映常宁市财政税收收入质量。单位地区生产总值地方税收贡献率=地方税收收入（亿元）/地区生产总值（亿元）。历年地区生产总值地方税收贡献率情况见表4-8。

表4-8 单位地区生产总值地方税收贡献率统计表

年度	地方税收收入（万元）	税收增速	地区生产总值（万元）	地区生产总值增速	单位地区生产总值地方税收贡献率
2019	69498	—	3331714	—	2.09%
2020	74577	7.31%	3509097	5.32%	2.13%

年度	地方税收收入 (万元)	税收增速	地区生产总值 (万元)	地区生产总值 增速	单位地区生 产总值地方 税收贡献率
2021	85395	14.51%	4010625	14.29%	2.13%
2022	104507	22.38%	4300069	7.22%	2.43%
2023	118013	12.92%	4468449	3.92%	2.64%

生产总值地方税收贡献率处于低增长水平。2023年常宁市地区生产总值地方税收贡献率（2.64%）高于近五年平均水平（2.28%），且每年税收增速均大于地区生产总值增速，贡献率总体呈现增长趋势。但对比2023年衡阳市平均贡献率（衡阳市2023年地区生产总值为4190.87亿元，地方税收收入134.55亿元，税收贡献率为3.21%），常宁市税收贡献率低于全市平均水平。根据评分规则，该指标得1.8分。

（二）财政支出绩效

财政支出绩效包括支出结构、支出保障在内的2个二级指标，以及人员工资、单位运转支出占比、民生支出占比情况、“三保”支出保障情况在内的3个三级指标。

1.支出结构

（1）人员工资、单位运转支出占比（分值2分，得分0分）

反映本地区人员工资、单位运转支出占一般公共预算支出的比例。公式=人员工资支出和单位运转支出/一般公共预算支出。历年人员工资、单位运转支出情况见表4-9。

表4-9 近五年人员工资、单位运转支出占比

年度	人员工资 (万元)	单位运转支 出(万元)	支出合计 (万元)	一般公共预算支出 (万元)	人员工资、单位 运转支出占比
2019	160890	68292	229182	563753	40.65%
2020	225282	44268	269550	565408	47.67%
2021	226827	16055	242882	568719	42.71%
2022	206124	31615	237739	606024	39.23%
2023	222409	38222	260631	588685	44.27%
平均值	208306	39690	247997	578518	42.87%

2023年常宁市人员工资、单位运转支出占比较高。由上表可知，2023年人员工资、单位运转支出占比（44.27%）超过近五年支出占比的平均值（42.87%）。根据评分规则，该指标不得分。

（2）民生支出占比（分值5分，得分3.62分）

考察教育、文化体育与传媒、社会保障和就业、医疗卫生、住房保障5类与民生直接相关的支出以及科学、环境保护、农林水、交通运输、公共安全及其他与民生密切相关的支出占一般公共预算支出的比重，民生支出占比=民生支出总额/一般公共预算支出。历年单位民生支出情况见表4-10。

表4-10 近五年单位民生支出及其占比

年度	民生支出(万元)	一般公共预算支出(万元)	占比
2019	469238	563753	83.23%
2020	472169	565408	83.51%
2021	478259	568719	84.09%
2022	499875	606024	82.48%
2023	478080	588685	81.21%

从民生支出占比数据来看，常宁市民生支出在一般公共预算支出中的占比总体上处于下降水平。尽管一般公共预算支出从2019年的563753万元增长至2023年的588685万元，年平均增长幅度为1.09%，但民生支出总量从2019年的469238万元增长至2023年的478080万元，年平均增长幅度仅为0.47%。2023年民生支出占比降至近五年最低水平81.21%。

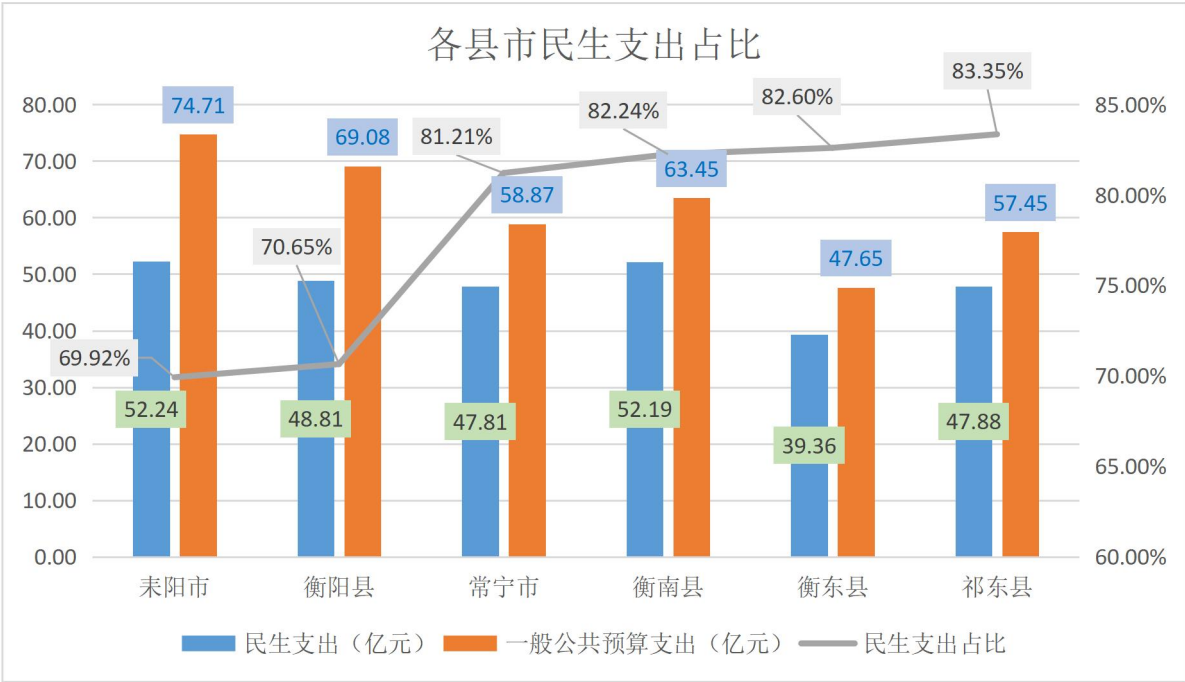


图4-6 2023年各县（市）民生支出及其占比

对比衡阳市部分县（市）数据，2023年常宁市民生支出处于中等水平（见图4-6）。

2.支出保障

（1）“三保”支出保障情况（分值8分，得分8分）

考察本地区“保工资、保基本民生、保运转”保障情况。当年单位“三保”支出进度情况见表4-11。

表4-11 常宁市“三保”支出进度统计表

年度	“三保” 支出的预 算数（万 元）	国家标准 需求数 （万元）	“三保”支出的执行数 （万元）			三保支出进度（万元）		
			“保运 转”支 出	“保工 资”支 出	“保民 生”支 出	3月	6月	9月
2023	501401	330897	45807	222465	211638	358774	413713	463033

常宁市“三保”支出按照国家标准需求数足额保障。2023年常宁市可用财力总量为572912.6万元，“三保”支出为479910万元，可用财力总量是国家标准“三保”支出330897万元的1.73倍。根据评分规则，该指标得满分。

“三保”支出进度与序时进度匹配。依据财政支付数据，3月支出358774万元，支出进度为71.55%；6月支出达到413713万元，支出进度为82.51%；9月累计支出463033万元，支出进度达到92.35%。根据评分规则，该指标得满分。

（三）财政管理情况

财政管理包括预算管理、国库管理、暂付款管理、预算绩效管理、财政透明在内的5个二级指标，以及预算编制科学性、预算调整规范性、政府采购管理、新增专项债券支出进度、直达资金监管情况、存量资金管理、支出标准体系建设、库款保障水平、暂付款占比、暂付款压减率、制度建设、“全过程”管理质量及成效、信息公开在内的13个三级指标。

1.预算管理

（1）预算编制科学性（分值3分，得分3分）

反映各级财政部门是否按照要求，科学、合理、完整编报预算。

常宁市实施全口径、一体化预算管理。将一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社保基金预算与政府债务预算（计划）同步编制、统筹管理，不存在无预算、超预算列支、未出现因年中调剂导致部门预决算差异过大等问题。根据评分规则，该指标得满分。

（2）预算调整规范性（分值1分，得分1分）

反映政府预算调整是否规范。

常宁市政府预算调整规范。政府预算调整符合《预算法》及其实施条例的要求，能够严格预算调整行为，根据评分规则，该指标得满分。

（3）政府采购管理（分值4分，得分3.6分）

通过以下考核点，反映政府采购的管理情况：①采购需求是否经过市场调研、科学论证、内部审核，是否与单位职责和机构运转所需相匹配，用以反映采购需求编制的科学性、合理性和规范性。②采购方式是否按照采购需求特点选择使用，用以反映和考核采购方式适用的合规高效性。③采购项目履约验收是否符合政府采购相关政策的规定，用以反映和考核履约验收的严格规范、客观性情况。

绩效评价组在对现场调研单位涉及的2023年政府采购项

目情况进行抽查时，发现政府采购项目中存在项目未及时开展等履约管理不到位的问题。如常宁市自然资源局的“常宁市西岭镇西冲村、石江村旱改水项目”“常宁市罗桥镇石盘村、大枫树村旱改水项目”2个政府采购项目合同约定完成时间均为2023年11月1日，截至绩效评价日，项目仍未启动。根据评分规则，该指标得3.6分。

（4）新增专项债券支出进度（分值2分，得分1.88分）

反映新增专项债券执行进度情况。新增专项债券资金使用进度=月末新增专项债券资金财政部门累计支出金额/月末新增专项债券累计收入。当年6月-12月单位新增专项债支出进度见表4-12。

表4-12 新增专项债6月-12月支出进度

2023 年 月份	月末新增专项债券资金财政部门累计支出金额（万元）	月末新增专项债券累计收入（万元）	使用进度
6 月	11000	22500	48.89%
7 月	11000	22500	48.89%
8 月	11000	22500	48.89%
9 月	22400	61500	36.42%
10 月	33939	97900	34.67%
11 月	58961	97900	60.23%
12 月	86400	97900	88.25%

新增专项债券支出进度为88.25%。2023年常宁市当年新增专项债务限额97900万元，截至12月末新增专项债券资金财政部门累计支出金额86400万元，剩余资金受专项债券工程进度影响未支付。根据评分规则，该指标得1.88分。

（5）直达资金监管情况（分值2分，得分1分）

考察被评价地区直达资金是否按进度执行，直达资金监控系统预警信息是否认定正常、是否及时处理；直达资金是否按规定使用。

直达资金指标执行进度较低。绩效评价组通过现场抽查发现，抽查单位直达资金指标均存在拨付不及时的情况。根据评分规则，该指标扣1分。

（6）存量资金管理（分值2分，得分1.6分）

反映存量资金规模以及清理盘活情况。历年存量资金规模见表4-13。

表4-13 常宁市历年存量资金规模统计

年度	财政存量资金规模（万元）	一般公共预算支出规模（万元）	占比
2021	340667	568719	59.90%
2022	481977	606024	79.53%
2023	492036	588685	83.58%

从近三年数据来看，2021年—2023年常宁市财政存量资金规模占比逐年上涨，盘活情况较差。财政存量资金规模从2021年的375683万元增长至2023年的487090万元，增长111407万元，三年的平均增长幅度为13.87%，占比从2021年的53.61%增长至2023年的83.58%。根据评分规则，该指标扣0.4分。

（7）支出标准体系建设（分值1分，得分0分）

反映不同行业、分类分档的预算项目支出标准体系、基

本公共服务保障标准体系建设情况。

根据常宁市提供的材料，目前尚未开展支出标准体系建设情况，根据评分规则，该指标不得分。

2.国库管理

（1）库款保障水平（分值2分，得分1.17分）

考察地方财政库款保障水平，反映库款保障能力是否处于合理区间。月末库款保障倍数=月末库款净额/本年度月均库款流出额×100%。依据湖南省关于库款保障倍数的具体文件要求，库款保障倍数应在0.3~0.8之间。常宁市2023年年内月末库款余额统计情况见表4-14。

表4-14 常宁市年内月末库款余额统计表

2023年度	月末库款净额 (万元)	本年度月末库款流出额 (万元)	月末库款保障倍数
1月	17549	108210	0.16
2月	18293	68523	0.27
3月	23114	68088	0.34
4月	19660	64307	0.31
5月	29429	59009	0.50
6月	22614	61329	0.37
7月	32925	58663	0.56
8月	19718	57199	0.34
9月	11046	59393	0.19
10月	11850	60155	0.20
11月	23500	59297	0.40
12月	3631	68918	0.05

常宁市在库款预测、资金调度、库款运行的整体把握方面有待提升。常宁市2023年平均月末库款净额19444.08万元，平均月末库款流出额66090.92万元，月末库款保障倍数在0.05~0.56之间，其中年内共有5个月库款保障倍数未在0.3~0.8之间。根据评分规则，该指标得1.17分。

3.暂付款管理

（1）暂付款占比（分值1分，得分0.2分）

考察当年暂付款规模占上年一般公共预算支出和政府性基金预算支出的比重，反映暂付款规模情况。暂付款占比=[当年暂付款规模/（一般公共预算支出+政府性基金预算支出）]×100%。

常宁市资金管控能力逐步增强，减轻了一定的债务压力，但暂付款占比未能达到省既定目标。常宁市在2019年—2023年间暂付款占比下降幅度明显（见图4-7），由19.11%下降至9.41%，下降9.7%，未控制在2021年湖南省人民政府在《关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》（湘政发〔2021〕14号）文件中提出5%的标准以内。根据评分规则，该指标得0.2分。

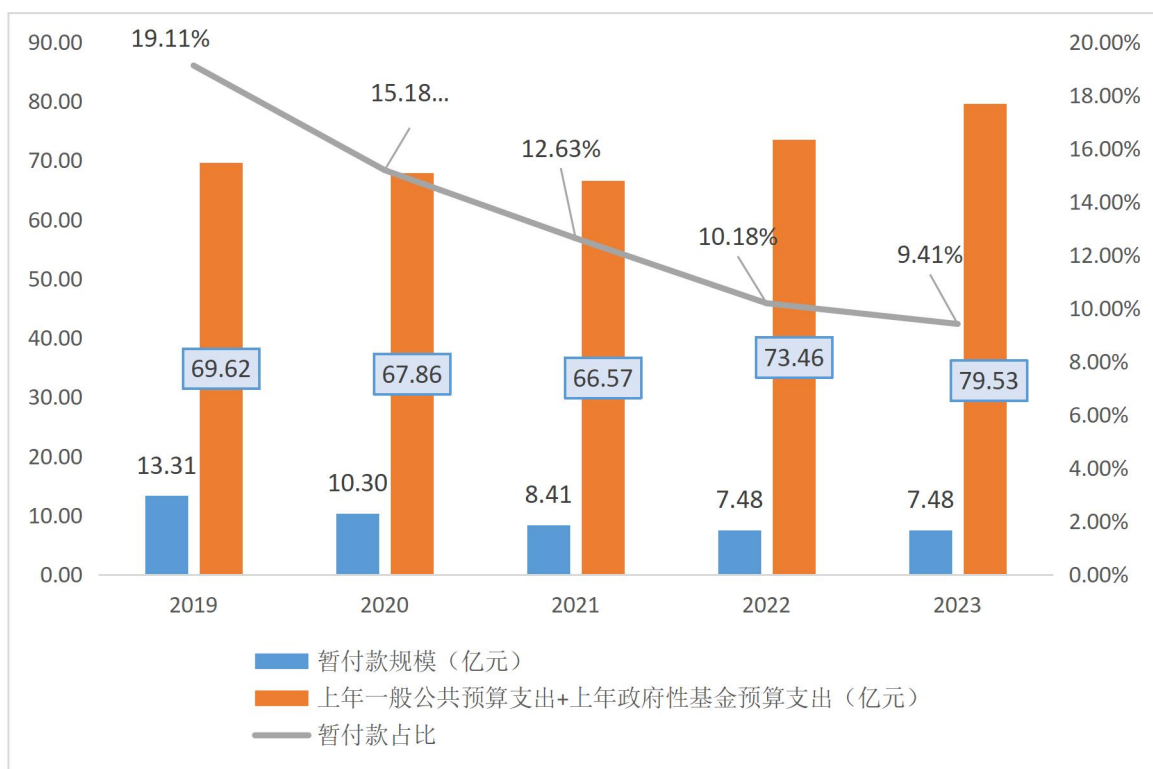


图4-7 常宁市2019—2023年暂付款规模图

(2) 暂付款压减率（分值1分，得分0分）

考察当年暂付款较上年暂付款的压减程度，反映暂付款消化情况。暂付款压减率= $[(当年暂付款规模 - 上年暂付款规模) / 上年暂付款规模] \times 100\%$ 。历年暂付款规模见表4-15。

表4-15 常宁市2019—2023年暂付款规模统计表

年度	暂付款规模 (万元)	上年一般公共预算支出+上年 政府性基金预算支出 (万元)	暂付款占比
2019	133057	696206	19.11%
2020	103045	678620	15.18%
2021	84057	665695	12.63%
2022	74814	734590	10.18%
2023	74814	795270	9.41%

暂付款压减完成情况较差。常宁市2023年暂付款规模74814万元，与2022年暂付款规模相同，未能完成“只减不增”

要求。根据评分规则，该指标不得分。

4.预算绩效管理

（1）制度建设（分值1分，得分1分）

反映被评价地区“四本预算”、政府投资基金、政府和社会资本合作（PPP）、政府采购、政府购买服务、政府专项债项目绩效管理工作情况。

建立管理制度方面，常宁市未建立县级管理办法，均参照衡阳市预算绩效管理相关制度。根据评分规则，该指标得满分。

（2）“全过程”管理质量及成效（分值3分，得分2.8分）

反映被评价地区“事前、事中、事后”预算绩效管理工作质量及成效。

常宁市2023年“全过程”绩效管理完成情况较好。其中：

①事前绩效评估方面。常宁市2023年超过100万元的新增重大项目（政策），全部要求开展事前绩效评估。2023年无超过100万元的新增重大项目（政策）。根据评分规则，该指标得满分。

②绩效目标编制方面。评估组抽查5个项目的《绩效目标申报表》，发现存在：年度目标未反映项目的核心产出和效益、时效指标未明确时间节点、满意度指标设置偏高或偏低、指标值未量化等问题。根据评分规则，扣0.2分。

③绩效运行监控方面。通过抽查5个项目的《绩效目标执

行监控表》，监控表填报格式规范、内容完整，完成质量较高，该指标得满分。

④重点绩效评价方面。2023年全市整体绩效评价对象8个、项目支出评价对象11个、财审联动评价对象1个，总评价金额7.5亿。通过抽查5个绩效评价报告，报告格式规范、内容完整，能够反映项目存在的问题，完成质量较好，该指标得满分。

5.财政透明

（1）信息公开（分值2分，得分2分）

考察本地区预决算、预算绩效管理等信息公开情况的及时性、完整性以及细化程度。

常宁市信息公开工作完成情况优秀。根据《湖南省财政厅关于2022年度市县预决算公开核查情况的通报》（湘财监〔2024〕10号），常宁市得分96.4分，位居衡阳市第一名，在全省137个被考核地区中排名第十九名。通过查阅《常宁市2023年财政预算执行情况和2024年财政预算》信息公开情况，常宁市预决算报告、报表以及相关说明经批准后全部公开（政府预决算公开内容包括一般公共预算和政府性基金预决算），且经本级政府财政部门批复的部门预决算报表及相关说明也进行了公开。所有应公开的内容均可在常宁市人民政府门户网站“政务公开”专栏查询，政府决算收支列报未发现不真实问题。另通过查找政府门户网站等相关平台关于预

算绩效管理信息公开情况，常宁市已全面公开财政资金预算绩效评价结果的通报。根据评分规则，该指标得满分。

（四）财政可持续性

财政可持续性包括收入可持续性、运行成本控制、地方债务风险控制在内的3个二级指标,以及财源建设目标的完成情况、规模以上工业增加值增速、科技创新效能提升情况、财政供养人员规模、经费预算控制、政府综合债务率、政府债务还本付息情况、隐性债务化解率在内的8个三级指标。

1.收入可持续性

（1）财源建设目标的完成情况（分值4分，得分4分）

考察地方财源建设目标的完成情况。

2023年，常宁市制定了《常宁市2023年财源建设专项行动方案（草案）》，围绕当地产业优势，加强对重点产业的支持和培育，同时不断调整相关产业园区的优惠政策，激励企业提质增效，为财源建设注入新动力。在衡阳市财源建设目标考核中名列前茅，受到上级进行表彰和奖励。根据评分规则，该指标得满分。

（2）规模以上工业增加值增速（分值1分，得分1分）

反映常宁市一定时期规模以上工业生产物量增减变动程度，判断短期规模以上工业经济的运行走势和经济的景气程度。

根据常宁市科技和工业信息化局提供的资料以及统计公

报数据，2021年—2023年常宁市规模以上工业增加值增速虽略有波动，但整体呈现增长趋势。从近三年数据来看，2023年规模以上工业增加值增速为14.30%，高于三年规模以上工业增加值平均增速（12.40%）。与全省、全市相比，2023年规模以上工业增加值增速高于全省（5.1%）及全市（7.2%）。根据评分规则，该指标得满分。历年规模以上工业增加值增速情况见表4-16。

表4-16 常宁市历年规模以上工业增加值增速统计表

年度	规模以上工业增加值增速
2021	13.70%
2022	9.20%
2023	14.30%

（3）科技创新效能提升情况（分值3分，得分2分）

通过专精特新“小巨人”企业增速、高新技术企业增幅、科技研发及成果转化三个方面考核常宁市科技创新效能提升情况。

①专精特新“小巨人”企业增速方面，2021年—2023年常宁市省级及国家级专精特新“小巨人”企业逐年增长，但总体数量相对较少。2023年新增省级及国家级专精特新“小巨人”企业12家，高于三年平均新增省级及国家级专精特新“小巨人”企业数（6家）。根据评分规则，该指标得满分。历年新增专精特新“小巨人”企业数见表4-17。

表4-17 常宁市历年新增专精特新“小巨人”企业数统计表

年度	新增专精特新“小巨人”企业数（个）
2021	2
2022	4
2023	12

②高新技术企业增长方面，2021年—2023年常宁市高新技术企业总数虽实现逐年增长，但增长速度下降，净增高新技术企业速度也下降明显。2023年末常宁市高新技术企业共61家，新增15家，高企增长率低于近三年平均水平。根据评分规则，该指标不得分。历年高新技术企业数量见表4-18。

表4-18 2021—2023年高新技术企业数量统计表

年度	新增高新技术企业数（个）	增速	高新技术企业总数（个）	增速
2021	14	——	23	——
2022	23	64.29%	46	100.00%
2023	15	-34.78%	61	32.61%

③科技研发及成果转化方面，2021年—2023年常宁市技术交易合同金额占地区生产总值的比例逐年增长。2023年技术交易额占地区生产总值比例为7.22%，高于近三年平均占比（4.56%）。根据评分规则，该指标得满分。历年技术交易合同金额见表4-19。

表4-19 2021—2023年技术交易合同金额统计表

年份	技术交易合同金额（亿元）	增速	地区生产总值（亿元）	增速	技术交易额占比
2021	3.9	——	401.06	——	0.97%
2022	23.6	505.13%	430.01	7.22%	5.49%
2023	32.26	36.69%	446.84	3.91%	7.22%

2.运行成本控制

（1）财政供养人员规模（分值2分，得分1.5分）

考察常住人口与财政供养人员之比，财政供养比=年末常住人口/财政供养人员。历年财政供养人员情况见表4-20。

表4-20 常宁市历年财政供养人员统计表

年度	年末常住人口 (万人)	财政供养人员数(人)				财政供养比
		在职	离休	退休	其他	
2021	78.76	20356	4	8918	0	26.90
2022	77.98	20379	4	9224	0	26.34
2023	77.14	19885	1	9463	0	26.28

常宁市行政运转效率逐年下降。从2021年—2023年财政供养比来看，财政供养比从2021年的26.90降低至2023年的26.28。根据评分标准，该指标得1.5分。

（2）经费预算控制（分值4分，得分4分）

反映是否落实省委、省政府过“紧日子”要求。“五项”经费指因公出国境费、公务接待费、公务用车购置和运行维护费、会议费、培训费。“五项”经费预决算情况见表4-21。

表4-21 五项经费预决算情况统计表

项目名称	2022年 预算数 (万元)	2023年预 算数(万 元)	2022年调 整预算数 (万元)	2023年调 整预算数 (万元)	2022年决 算数(万 元)	2023年 决算数 (万元)
会议费	549	503	559	496	559	496
培训费	999	414	501	407	501	407
公务接待费	184	700	773	660	680	660
因公出国(境)费用	0	12	0	8	0	8
公务用车运行维护费	132	300	264	260	264	260
合计	1864	1929	2097	1831	2004	1831

2023年，常宁市落实省委、省政府过“紧日子”要求，严格控制“五项经费”。2023年“五项经费”调整后预算1831万元，较2022年度“五项经费”调整后预算数2097万元压降12.68%。2023年“五项经费”决算数合计1831万元，较2022年度“五项经费”决算数合计2004万元减少173万元。根据评分规则，该指标得满分。

3.地方债务风险控制

（1）政府综合债务率（分值2分，得分1分）

反映地方政府性债务风险程度。政府综合债务率=（隐性债务余额+限额内政府债务余额）/政府综合财力×100%。政府综合财力=一般公共预算财力+政府性基金预算财力。历年地方政府债务余额情况见表4-22。

表4-22 2019—2023年地方政府债务余额情况统计表

年度	限额内政府债务情况				合计 (万元)	增速
	一般债务余额 (万元)	增速	专项债务余额 (万元)	增速		
2019	290310	——	115731	——	406041	——
2020	293347	1.05%	166630	43.98%	459977	13.28%
2021	555454	89.35%	266629	60.01%	822083	78.72%
2022	560387	0.89%	305229	14.48%	865616	5.30%
2023	568760	1.49%	434058	42.21%	1002818	15.85%

常宁市近五年对于基础设施建设、公共服务提供等方面的投入不断增加，地方政府债务余额增长较快。限额内政府债务总余额从2019年的40.60亿元增长到2023年的100.28亿元，政府综合债务率达到243.06%，政府综合债务率处于橙色风

险等级。根据评分规则，该指标得1分。

从地方政府债务余额分项来看，专项债务余额增长较明显，从2019年11.57亿元增长至43.41亿元，增长31.83亿元，年平均增长幅度39.16%；一般债务余额从2019年29.03亿元增长到2023年56.88亿元，增长27.85亿元，年平均增长幅度18.3%。

（2）政府债务还本付息情况（分值2分，得分2分）

考察地方政府性债务还本付息的及时性。依据2023年常宁市政府债务情况说明：2023年预计偿还地方政府债券本金50298.09万元，其中一般债券10283.64万元，专项债40014.45万元。支付地方政府债券利息29621.7万元，其中一般债券利息18814.51万元，专项债券利息10807.19万元。2023年度单位债券还本付息情况见表4-23。

表4-23 2023年常宁市债券还本付息情况统计表

年度	债务还本情况（亿元）				债务付息情况（亿元）			
2023	一般债券		专项债券		一般债券		专项债券	
	预期目标	实际还本	预期目标	实际还本	预期目标	实际支付	预期目标	实际支付
	1.03	1.03	4.00	4.00	1.88	1.77	1.08	1.14

政府债券还本付息及时。2023年常宁市偿还地方政府债券本金5.03亿元，其中一般债券还本1.03亿元、专项债券还本4.00亿元。支付地方政府债券利息2.91亿元，其中一般债券利息1.77亿元，专项债券利息1.14亿元。由于当年省下发政府债券限额与预期有所差异，支付地方政府债券利息低于预期的

2.96亿元。根据评分规则，该指标得满分。

（3）隐性债务化解率（分值2分，得分0.55分）

反映地方政府隐性债务的化解情况。

2023年常宁市隐性债务化解目标完成情况较差。隐性债务化解率仅为27.49%。根据评分规则，该指标得0.55分。

（五）财政运行成效

财政运行成效包括经济效益指标、社会效益指标、生态效益指标、政府履职在内的4个二级指标，以及人均可支配收入、社会消费品零售总额、固定资产投资、财政支出对地方总产值的撬动效果、中小学毛入学率、就业流动率、每千人医疗卫生机构床位数、四好农村路、农业生产现代化、乡村生态现代化、老旧小区改造完成情况、养老保障服务水平、空气质量状况、水环境质量状况、政府履职效益在内的16个三级指标。

1.经济效益指标

（1）人均可支配收入（分值2分，得分1.69分）

通过当地人均可支配收入的年增长情况及在全市的水平高低，反映地区居民生活水平。历年居民人均可支配收入见表4-24。

表4-24 常宁市历年居民人均可支配收入统计表

年度	人均可支配收入（元）	增速	城镇居民人均可支配收入（元）	增速	农村居民人均可支配收入（元）	增速
2019	26033	——	34631	——	18335	——
2020	27937	7.31%	36778	6.20%	20022	9.20%

年度	人均可支配收入（元）	增速	城镇居民人均可支配收入（元）	增速	农村居民人均可支配收入（元）	增速
2021	30389	8.78%	39500	7.40%	22165	10.70%
2022	32511	6.98%	42028	6.40%	23739	7.10%
2023	34368	5.71%	43962	4.60%	25282	6.50%

从总体趋势来看，人均可支配收入持续增长，居民的生活水平不断提高。自2019年以来，城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入均呈现出稳步上升的态势。但从近五年的增速来看，常宁市人均可支配收入增速在持续放缓。2023年常宁市人均可支配收入增速为5.71%低于近五年平均增速（7.20%）。根据评分规则，该项不得分。

对比衡阳市其他县（市）的情况，常宁市人均可支配收入水平仍有较大增长空间（见图4-8）。常宁市2023年人均可支配收入为34368元/人，位于衡阳市7县（市）中第5名，远低于第一名耒阳市（38222元/人）。根据评分规则，该项得1.69分。

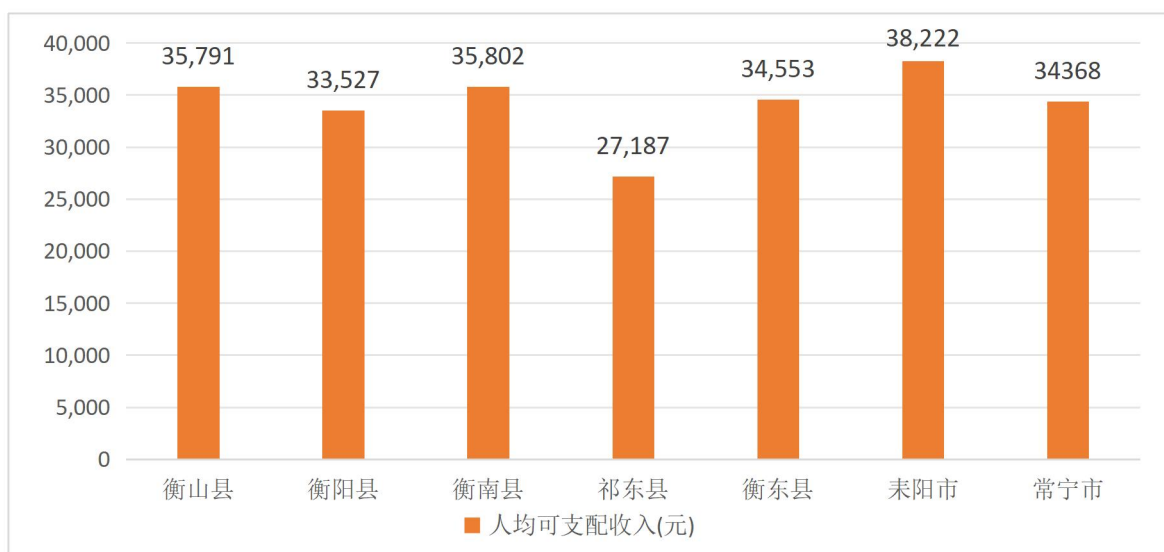


图4-8 各县（市）人均可支配收入情况

（2）社会消费品零售总额（分值2分，得1.96分）

通过常宁市社会消费品零售总额的年增长情况及在全市的水平高低，反映地区消费市场的活跃程度。历年社会消费品零售情况见表4-25。

表4-25 常宁市历年社会消费品零售总额统计表

年度	社会消费品零售总额（亿元）	增速
2019	120.23	——
2020	117.48	-2.29%
2021	133.75	13.85%
2022	137.53	2.83%
2023	151.40	10.09%

从规模总量来看，五年间常宁市居民消费能力和消费意愿总体上在逐步提升。通过对商业和消费环境的不断改善，社会消费品零售总额从120.23亿元增长到151.40亿元，实现了一定规模的扩张。

从增长幅度来看，常宁市的消费市场具有一定的韧性和活力，2019年—2023年常宁市社会消费品零售总额呈现出波动上升的态势。尽管受到疫情等客观因素影响，在2020年出现了短暂的下滑，但在2021年实现了较大幅度的反弹，并在后续年份继续保持增长。2023年社会消费品零售总额增速为10.09%，高于五年的平均增速（6.12%），也高于衡阳市的平均增速（5.6%）。

与衡阳市其他县（市）对比来看，常宁市处于中等偏上水平（见图4-9）。2023年常宁市排名第三名，仅次于第一名

衡阳县（10.3%），第二名祁东县（10.2%）。根据评分规则该指标得1.96分。

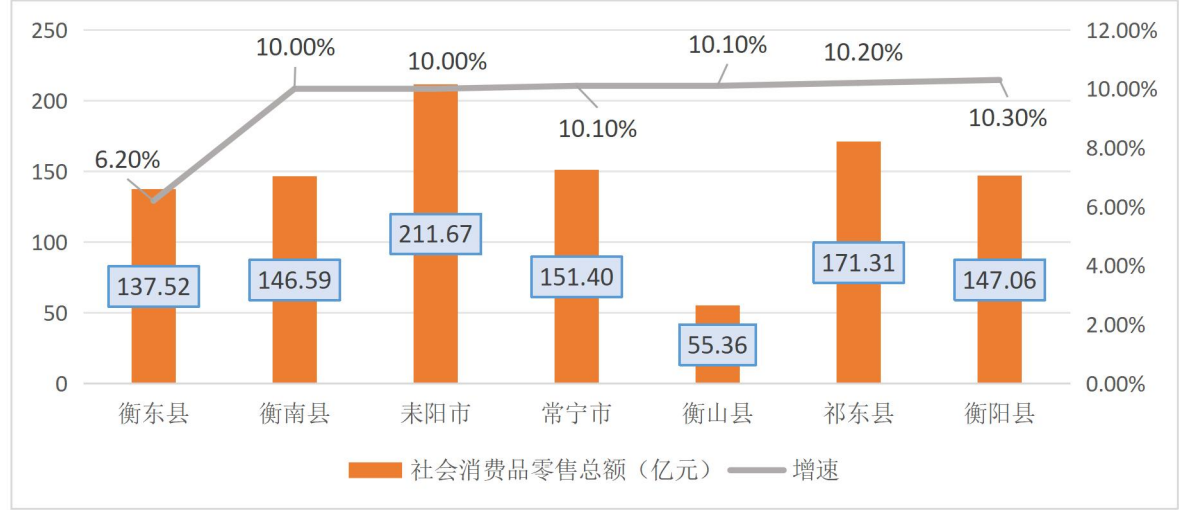


图4-9 各县（市）社会消费品零售总额情况

（3）固定资产投资增长速度（分值2分，得分1.34分）

通过当地固定资产投资的年增长情况及在全市的水平高低，反映地区的后续经济动力水平。历年固定资产投资情况见表4-26。

表4-26 常宁市历年固定资产投资统计表

年度	固定资产投资增长速度
2019	13.20%
2020	9.20%
2021	13.60%
2022	-4.90%
2023	6.10%

从2019年到2023年，常宁市固定资产投资增长速度呈现出较大的波动性，整体表现不佳，2022年甚至出现负增长。2023年固定资产投资增长速度为6.10%，低于五年平均增长速度7.22%。根据评分规则，该指标不得分。

对比衡阳市其他县（市）数据，常宁市的固定资产投资增长情况处于中下水平（见图4-10）。2023年常宁市位于7县（市）中第6名，远低于第一名衡阳县（17.4%），未来有较大增长空间。根据评分规则，该指标得1.34分。

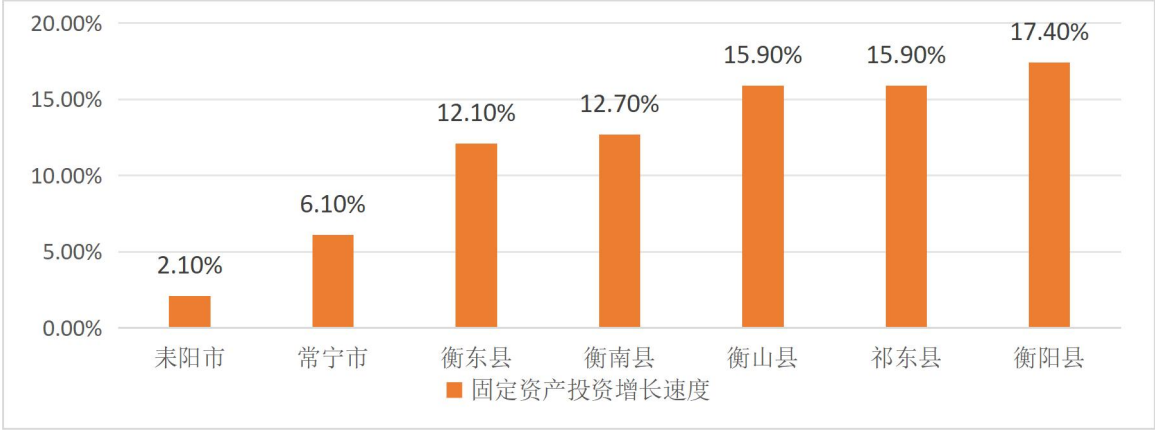


图4-10 各县（市）固定资产投资增幅对比图

（4）财政支出对地方总产值的撬动效果（分值2分，得分2分）

反映当地财政支出对地方总产值的撬动效果。公式=地方总产值/财政支出。历年常宁市撬动效果见表4-27。

表4-27 历年常宁市撬动效果统计表

年度	地区生产总值 （万元）	财政支出（万 元）	财政支出对地方总 产值的撬动效果	财政支出对地方总产值的 撬动效果增速
2019	3331714	563753	5.91	——
2020	3509097	565408	6.21	5.02%
2021	4010625	568719	7.05	13.63%
2022	4300069	606024	7.10	0.62%
2023	4468449	588685	7.59	6.98%

自2019年以来，财政支出对地区经济发展的推动作用逐步增强。常宁市财政支出对地方总产值的撬动效果整体呈上

升态势，2023年财政支出对地方总产值的撬动效果7.59高于近五年平均值（6.77）。根据评分规则，该指标得满分。

对比衡阳市各县（市）数据，常宁市在财政支出对地方经济发展的助推作用方面成效明显，2023年排名第一名（见图4-11）。根据评分规则，该指标得满分。

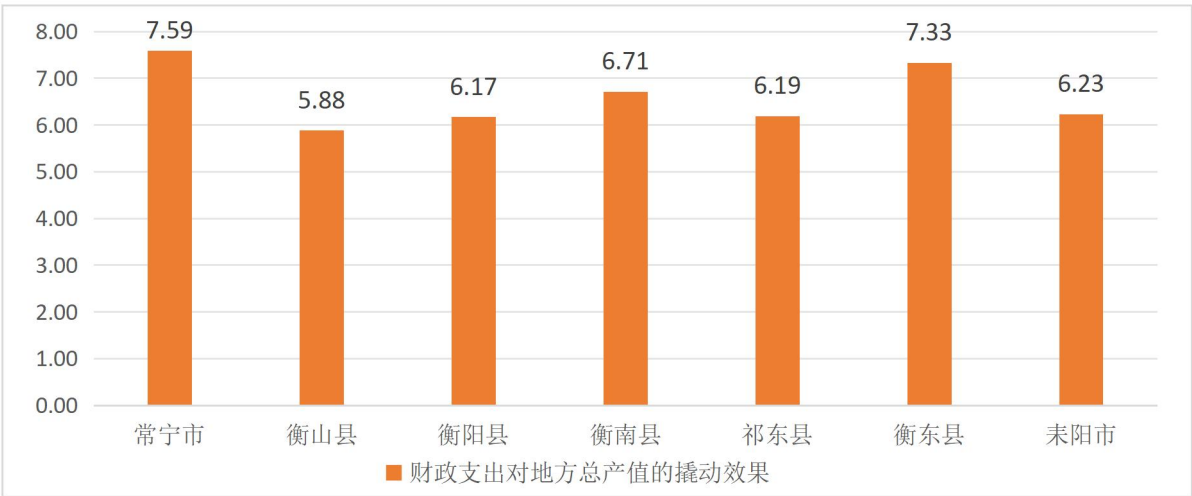


图4-11 2023年各县（市）撬动效果对比图

2.社会效益指标

（1）小学、初中毛入学率（分值2分，得分2分）

考察中小学五年毛入学率实现程度，反映地区基础教育保障和服务能力。历年小学、初中毛入学率见表4-28。

表4-28 常宁市历年小学、初中毛入学率统计表

年度	小学在校学生总人数 (人)	小学校内外 学龄人口数 (人)	小学毛 入学率	初中在校学 生总人数 (人)	当地12~14岁 年龄组人口数 (人)	初中毛 入学率
2019	69882	69952	99.90%	35975	36266	99.20%
2020	68822	69029	99.70%	36027	36355	99.10%
2021	65373	65702	99.50%	35402	35616	99.40%
2022	62050	62174	99.80%	35286	35535	99.30%
2023	59163	59401	99.60%	35312	35633	99.10%

从近五年的数据来看，常宁市初中、小学毛入学率有所下降，但仍保持较高教育保障水平。2023年小学毛入学率为99.6%，初中毛入学率为99.1%。根据评分规则，该指标得满分。

（2）就业流动率（分值1分，得分0分）

反映本地区在城镇登记就业的劳动力群体中，失业和再就业的流动频繁程度。就业流动率=（失业金发放人数+失业再就业人数）/城镇登记就业人数 ×100%。历年失业、就业人数见表4-29。

表4-29 历年失业、就业人数统计表

年度	失业金发放人数 (人)	失业人员再就 业人数(人)	城镇登记就业人 数(人)	就业流动率
2022	401	3366	22699	16.60%
2023	270	3185	12292	28.11%

通过三年数据分析，虽然常宁市失业金发放人数逐年下降，但就业流动率加大，岗位稳定性差。2023年就业流动率为28.11%，相较2022年的16.60%有所上升，反映出在整体经济持续下行的背景下，2023年常宁市市场竞争加剧，工作岗位稳定性较差。根据评分规则，该指标不得分。

（3）每千人医疗卫生机构床位数（分值2分，得分2分）

反映当地医疗保障程度。每千人医疗卫生机构床位数=床位数/（常住人口数量/1000）。历年医疗卫生机构床位数见表4-30。

表4-30 历年医疗卫生机构床位数

年度	医疗机构床位总数 (张)	常住人口总数 (万人)	每千人医疗卫生机构床位数 (张)
2019	5573	79.74	6.99
2020	5793	79.03	7.33
2021	5793	78.76	7.36
2022	5943	78.61	7.56
2023	6012	77.14	7.79

与历年数据比较来看，常宁市医疗卫生机构床位数逐年上涨。2023年常宁市医疗机构床位总数为6012张，较2019年增长439张；每千人医疗卫生机构床位数为7.79张，较2019年增长0.8张，高于近五年平均每千人医疗卫生机构床位数(7.41张)。

与其他县(市)情况比较，常宁市的医疗资源相对充足，医疗服务体系相对完善。对比衡阳市部分县(市)数据(见图4-12)，2023年常宁市每千人医疗卫生机构床位数排名暂列第一，根据评分规则，该指标得满分。

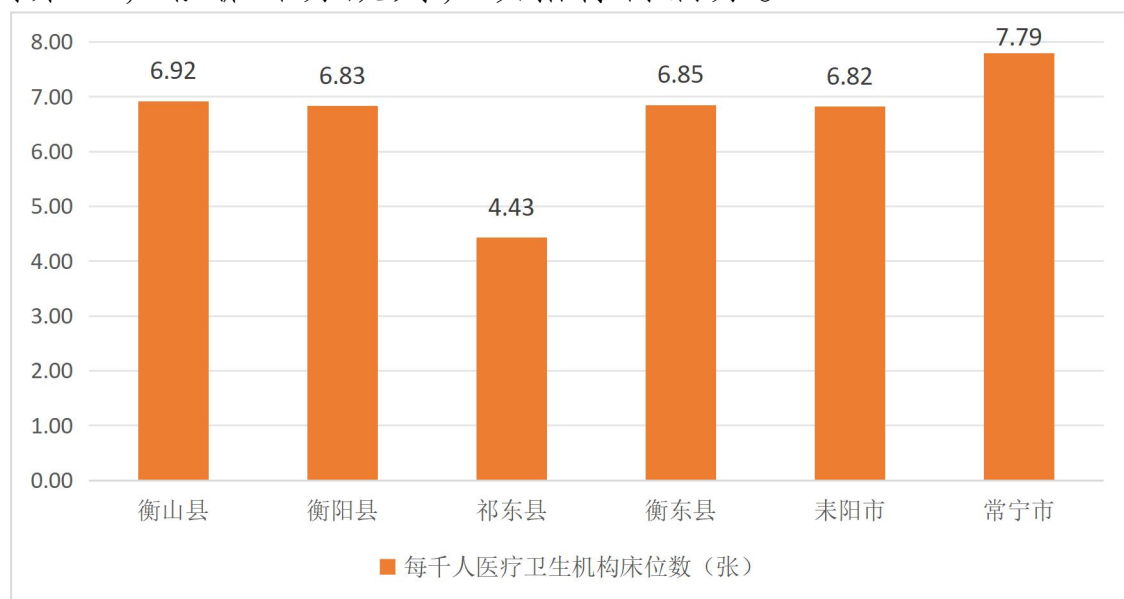


图4-12 各县(市)每千人医疗卫生机构床位数情况

（4）四好农村路（分值1分，得分1分）

反映农业现代化、农村现代化、脱贫攻坚成果等情况。

四好农村路面积完成率=当年四好农村路建设公里/当年四好农村路任务数。

农村公路建设较好，截至2023年底，常宁市农村公路总里程为2303.713公里。“十三五”以来，常宁市共完成自然村通水泥路452公里，农村公路提质改造129公里，安防工程926公里，危桥改造96座，建设旅游资源产业路165公里。依据《湖南省人民政府关于命名2023年度“四好农村路”省级示范县的通报》（衡政函〔2023〕165号）以及常宁市乡村公路所提供的数据，2023年常宁市成功创建为“四好农村路”省级示范县，申请验收四好农村路60公里，实际验收60公里，四好农村路完成率100%。根据评分规则，该指标得满分。

（5）农业生产现代化（分值1分，得分1分）

通过高标准农田占比情况考察农业生产体系现代化发展水平。高标准农田建设面积完成率=当年高标准农田建设面积/当年高标准农田任务数。

常宁市2023年高标准农田建设情况较好。高标准农田建设涉及共计75个村，其中，洋泉镇12个村；三角塘镇5个村；蓬塘乡8个村；柏坊镇11个村；新河镇7个村；以及项目乡镇外石岭村、烟洲村、亲仁村、苍冲村、高峰村、泉峰冠村、泉桥村、渣石村、合泉村、独石村、双发村等11个村。根据

《湖南省农业农村厅关于下达2023年农田建设任务及编制项目实施计划的通知》（湘农发〔2023〕8号）文件，常宁市2023年高标准农田建设任务3.62万亩（含高效节水灌溉任务0.3万亩），其中，新增建设2.17万亩，改造提升1.45万亩。依据完成情况数据，高标准农田建设完成3.62万亩，达到任务要求。根据评分规则，该指标得满分。

（6）乡村生态现代化（分值2分，得分2分）

由农村户厕新改建任务完成情况、行政村改厕卫生厕所普及率、粪污无害化处理率、农村生活污水治理率综合反映农村绿色生产生活的发展水平。

农村户厕新改建、粪污无害化处理、农村生活污水治理任务均完成。2023年湖南省乡村振兴局下达任务，计划常宁市当年厕所改造完成1500个。常宁市将任务进行分解至各乡镇，经调整2023年厕所改造计划完成1610个，实际完成1673户，并完成全市18.3万户农村户厕采集、录入及审核工作；完成农村改厕整村推进行政村10个，对全市2013年以来财政支持改造的农村户厕所进行全面摸排，共排查出问题厕所13788个，并按要求实施整改或提质改造，改厕工程质量合格率100%。粪污无害化处理率为92.8%，高于2022年的89.5%，农村生活污水治理率达到省定要求。根据评分规则，该指标得满分。

（7）老旧小区改造完成情况（分值1分，得分1分）

考察老旧小区改造完成情况，反映城市品质提升水平。

常宁市三年老旧小区改造目标完成较好。依据常宁市住建局提供的数据，2021年—2023年常宁市老旧小区改造工作持续推进，2021年下达改造小区任务数6个，实际完成数6个；2022年下达改造小区任务数5个，实际完成数5个；2023年下达改造小区任务数8个，实际完成数8个。根据评分规则，该指标得满分。

（8）养老保障服务水平（分值2分，得分1分）

由生活不能自理特困人员集中供养率、养老机构数、养老床位数综合构成，用以反映养老政策的实施效果以及群众对养老服务资源的享有程度。生活不能自理特困人员集中供养率=该地区年末集中供养的生活不能自理特困人员数/该地区年末生活不能自理特困人员数。养老保障情况见表4-31。

表4-31 常宁市集中供养、养老机构统计表

年度	该地区年末集中供养的生活不能自理特困人员数（人）	该地区年末生活不能自理特困人员数（人）	生活不能自理特困人员集中供养率	养老机构数（个）	养老床位数（张）
2022	167	411	40.63%	24	1506
2023	172	379	45.38%	24	1501

2023年常宁市集中供养的生活不能自理特困人员数有所上升，越来越多的特困人群享受到养老保障服务，但整体上养老保障服务水平并未进一步提升。根据财政局社保股提供的统计数据，常宁市2023年末集中供养的生活不能自理特困

人员数占比为45.38%，较上年度供养率（40.63%）提高4.75个百分点；2023年常宁市共有养老机构24家（公办20家，民办4家），养老床位数1501张，与上年度基本持平，根据评分规则，该指标得1分。

3.生态效益指标

（1）空气质量状况（分值1分，得分0.6分）

通过PM2.5、PM10、O3浓度同期改善、空气质量综合指数同比改善、优良天数比例，综合反映空气质量改善情况。各县（市、区）所在城镇环境空气质量状况见表4-32。

表4-32 衡阳市各县（市、区）所在城镇环境空气质量状况统计表

县（市、区） 名称	空气质量 综合指数	优良天数 （天）	优良天数 比例	PM _{2.5} (μg/m ³)	PM ₁₀ (μg/m ³)	O ₃ (μg/m ³)
衡阳县	3.13	338	92.60	34	52	120
南岳区	2.77	355	97.30	28	42	121
祁东县	3.01	346	94.80	31	47	123
衡南县	3.26	346	94.80	35	50	124
耒阳市	3.20	346	94.80	32	51	122
常宁市	3.14	351	96.20	29	54	126
衡东县	3.06	348	95.30	31	49	129
衡山县	3.25	349	95.60	33	52	124
平均	3.10	347	95.20	32	50	124

常宁市空气污染防治取得了一定成效，总体上在衡阳市各县（市、区）处于中等水平。依据衡阳市生态环境局《关于2023年12月及1月-12月全市环境质量状况的通报》文件数据，2023年1月-12月常宁市PM2.5浓度为29微克/立方米，同比2022年浓度升高了2微克/立方米；PM10浓度为54微克/立方

米，同比浓度升高2微克/立方米，且高于各县（市、区）平均水平（50微克/立方米）。根据评分规则，该指标得0.6分。对比衡阳全市8县（市、区）数据，常宁市全年空气质量优良天数351天，高于各县（市、区）平均水平（347天）。在全年空气质量综合指数同比变化率、优良天数比例、PM2.5、PM10、O3同期变化率排名分别位于全市8县（市、区）中第5、第2、第4、第2、第4，空气污染防治工作仍有进步空间。根据评分规则，该指标得0.6分。

（2）水环境质量状况（分值1分，得分1分）

通过衡阳市2023年全市环境质量状况数据反映水环境质量改善情况。

常宁市地表水质改善情况较好。依据衡阳市生态环境局《关于2023年12月及1-12月全市环境质量状况的通报》文件数据，2023年衡阳市纳入考核、评价、排名的断面共计44个，其中常宁市涉及断面7个，1月-12月常宁市断面水质均达到“十四五”省控考核目标。常宁市1月-12月水质综合指数为3.2431，衡阳市12个县（市、区）中排名第二；同比变化率为-2.50%，12个县（市、区）中排名第三。根据评分规则，该指标得满分。

（3）单位GDP工业用电（分值1分，得分0.87分）

考察单位GDP工业用电情况，反映常宁市推进地区节能的工作成效。单位GDP工业用电=当年度单位工业用电/全市

规模工业总产值。历年单位GDP工业用电情况见表4-33。

表4-33 常宁市历年单位GDP工业用电统计表

年度	全市规模工业总产值 (亿元)	工业用电 (亿千瓦时)	单位 GDP 工业用电
2021	295.42	20.13	0.0681
2022	351.69	19.86	0.0565
2023	366.49	21.04	0.0574

企业工业用电量减少，电力利用效率大幅度提高。全市规模工业总产值从2021年的295.42亿元增长到2023年的366.49亿元，平均增长率11.38%。工业用电从2021年20.13亿千瓦时增长至2023年21.04亿千瓦时，平均增长率为2.24%。单位GDP工业用电从2021年的0.0681下降到2023年的0.0574，低于近三年的平均值（0.0607），但高于2022年单位GDP工业用电（0.0565）。根据评分规则，该指标得0.87分。

4.政府履职

（1）政府履职效益（分值2分，得分2分）

通过上级政府或财政部门给予的奖励表彰等事项，上级政府、财政部门以及审计、巡查发现的问题，来反映常宁市财政工作取得的成绩以及存在的问题。

常宁市整体履职效益较好。在预算绩效管理、外经业务、财源建设、资源环境等方面均获得湖南省财政厅表彰，获得“2023年度市县财政部门预算绩效管理工作先进单位”“2023年度外经业务工作先进单位”“2023年财源建设工作成效突出单位”“2023年全省财政资环工作先进单位”，且不存在

上级巡查发现问题的情况。根据评分规则，该指标得满分。

五、问题及原因分析

（一）政府运转效率较低，财政供养负担加重

常宁市行政运转效率逐年下降。一是财政供养比逐年下降。根据2021年至2023年的数据显示，财政供养比例从2021年的26.90下降至2023年的26.28。尽管本地常住人口持续减少，但财政供养人员中退休人员增加，而在职人员减少。这一现象导致政府在财政压力日益加重的同时，对公共服务领域的实际投入不足，从而影响了公共服务的质量和覆盖范围。二是编外人员较多。2023年末全市在编人员18761人，另有编外人员共1094人，占全市编制数（19201人）的比例为5.70%。编外人数占比高将影响单位的整体运行效率和服务质量。

（二）部分财政资金闲置，预算资金执行较差

1.部分财政资金下拨到乡镇后存在闲置的情况。绩效评价组通过抽查乡镇现场核实，乡镇中有三个镇存在不同程度资金闲置情况。具体如下：

（1）白沙镇：2023年8月拨付的“湘财预〔2020〕246号关于下达2020年中央农业救灾资金”，用于观评村农业救灾款2万元，因当年救灾补偿已通过农业保险进行赔付，目前2万元仍在村账上代管；2023年4月拨付的“湘财预〔2022〕0272号下达2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金”，用于毘帽峰村旅游基础设施建设项目10万元，项目于2023年8

月24日完工，该项目结余0.93万元，目前闲置在乡镇账户。

（2）庙前镇：2023年12月拨付的“湘财预〔2022〕332号下达2023年资源枯竭城市资金中安排农村人居环境整治资金”，用于西湖村驻村工作队资金2万元，该资金结余0.17万元，目前闲置在乡镇账户。

（3）新河镇：2023年8月拨付的“湘财预〔2020〕246号关于下达2020年中央农业救灾资金”，用于合心村农业救灾款2万元，相关项目已经完成，资金尚未支付。

原因分析：一是部分往年的直达资金未及时拨付至乡镇，导致后续再拨付至乡镇时，对应上级资金所需要完成的项目已完成，资金没有使用途径，造成资金闲置。二是财政部门对各个项目资金的使用情况监控不到位，未及时盘活闲置资金。

2.预算资金执行率较低，财政存量资金规模占比逐年上涨，每年结余指标总数只增不减。2023年常宁市可用指标金额127.83亿元，实际支付资金80.37亿元，指标结余资金高达47.46亿元，资金执行率仅为62.87%。其中，中央直达资金可用指标金额11.58亿元，实际支付7.77亿元，指标结余金额3.81亿元，资金执行率67.13%。

（1）绩效评价组通过现场抽查，发现部分单位直达资金指标有不同程度未支付情况。主要情况如下：

常宁市科技和工业信息化局：“关于下达2021年沿江化

工业企业搬迁改造专项补助资金（湘财企指〔2021〕57号、湘财企指〔2021〕88号）”，湖南省财政厅湖南省工业和信息化厅下达补助资金2272.56万元至常宁市。截至2023年12月份，市财政局仅下达指标1448万元至市科工信局（含2020年9月预拨付到企业300万元）并支付到企业。截至绩效评价日，市科工信局使用该项资金申报的分流安置职工指标金额555.54万元，已报市政府批准，市财政局正在履行下达指标程序，待指标下达后再拨付企业。

常宁市乡村振兴局：2023年常宁市各级财政衔接资金共计安排11687.85万元，实际仅支付8271.82万元，未支付3416.03万元。其中，中央第一批财政衔接资金安排2707万元，实际支付2008.9万元。

（2）通过查看各单位指标执行情况，发现部分单位项目支出整体执行率不高。主要情况如下：

常宁市民政局：2023年常宁市民政局项目支出实际指标可用金额10853.55万元，实际支付金额仅6180.89万元。

常宁市农业农村局：2023年常宁市农业农村局项目支出实际指标可用金额32375.19万元，实际支付金额仅14058.59万元。

常宁市住房和城乡建设局：2023年常宁市住建局项目支出实际指标可用金额15578.27万元，实际支付金额仅6967.62万元。

常宁市自然资源局：2023年常宁市自然资源项目支出实际指标可用金额25389.35万元,实际支付金额仅10936.83万元。

（三）收入质量有所下滑，工业产能后劲不足

1.收入质量有所下滑。2023年相较于2022年，非税收入增长了6063万元，增长率达到14.34%，这一增速超过了地方税收收入的增长率（12.92%）。在非税收入中，罚没收入和国有资源有偿使用收入分别实现了32.92%和130.15%的增长，成为推动非税收入增长的主要因素。尽管非税收入的增长对地区一般公共预算的提升起到了积极作用，但长远来看，我们需对非税收入的增长持审慎态度。首先，罚没收入的过快增长可能引发征收过程中的不规范和不合理现象，这可能会恶化企业的经营环境和当地的投融资环境，从而对经济发展产生负面影响。其次，依赖于盘活国有资产和增加资产筹集的国有资源有偿使用收入，其增长不具备长期的可持续性。

表5-2 2022年—2023年非税收入完成情况统计表

项目	2022年非税收入（万元）				2023年非税收入（万元）			
	预算数	完成数	完成率	增长率	预算数	完成数	完成率	增长率
专项收入	7278	7397	101.64%	12.90%	8835	6547	74.10%	-11.49%
行政事业性 收费收入	15700	16331	104.02%	16.49%	17050	14026	82.26%	-14.11%
罚没收入	12300	15121	122.93%	11.27%	16900	20099	118.93%	32.92%
国有资源有 偿使用收入	2300	3227	140.30%	42.61%	3500	7427	212.20%	130.15%
政府住房基 金收入	350	194	55.43%	-41.17%	230	234	101.74%	20.62%
合计	37928	42270	111.45%	-40.31%	46515	48333	103.91%	14.34%

2.税收质量下降，一是主体税收贡献率整体呈现下降趋势。2023年主体税种贡献率虽在全市各县（市）排名第一，但从2022年的46.71%下降至2023年的40.61%，低于近五年平均主体税种税收贡献率41.93%。二是相较于全市平均水平，该单位地区生产总值对地方税收的贡献率较低。与衡阳市各县（市）的平均贡献率（3.21%）相比，常宁市2023年的税收贡献率低于全市的平均水准。税收质量下降反映出在经济结构方面该地区产业结构倾向于低附加值行业，导致工业发展的质量未能达到较高水平。

3.国有土地出让金收入完成情况较差。2019年——2023年国有土地出入收入均未达预期，五年平均仅完成目标的54.76%。

表5-3 国有土地出让金收入完成情况统计表

年度	预算数（万元）	完成数（万元）	完成率
2019	200000	117464	58.73%
2020	130000	49237	37.87%
2021	142670	74263	52.05%
2022	139451	82447	59.12%
2023	130283	83122	63.80%

原因分析：常宁市目前工业发展面临着诸多挑战，严重制约了常宁市工业的持续发展和竞争力提升，影响了常宁市税收水平和质量。

一是固定资产投资增长乏力。从2019年到2023年，常宁市固定资产投资增长速度呈现出较大的波动性，整体表现不佳，2022年甚至出现负增长。2023年固定资产投资增长速度为6.1%，低于五年平均增长速度7.22%。在与衡阳市其他县（市）对比中，常宁市的固定资产投资增长情况处于中下水平。

二是常宁市工业结构不尽合理。2023年常宁市虽已基本形成水口山有色金属和湘南纺织两大主导产业，但产业结构还有待进一步优化、产品附加值不高、战略新兴产业缺乏、三产融合亟待模式创新，常宁企业面临转型升级困境。

三是常宁市创新平台缺乏。高新技术企业、技术交易合同金额增速有所放缓。常宁市有色金属及新型合金主导产业虽已基本形成，但有色产业的国家级和省级工业技术中心、工业研发中心、博士后工作站等创新平台严重缺乏。2023年新增高新技术企业数增速为-34.78%，与2022年增速64.29%相比，增速减缓。高新技术企业总数增速为32.61%，与2022年增速100%相比，增速有所放缓；2023年技术交易合同金额增速为36.69%，与2022年增速505.13%相比，增速大幅度降低。

四是常宁市“智赋万企”成效不明显。大部分企业在推动企业智改数转网联方面主动性不强，全市传统制造业呈现

“大而不强” “全而不精”。企业在增品种、提品质、创品牌方面意识还不够，造成全市工业产品多而不精、优而无名。

（四）地方债务风险较高，暂付款压减未完成

1.地方债务居高不下，风险较高。一是自2019年以来，常宁市限额内政府债务余额总量持续上升，2023年地方政府综合债务率高达243.06%，政府综合债务率处于橙色风险等级。二是财政存量资金规模不断增长的背景下，无法按照既定计划化解隐性债务，隐性债务化解率较低，导致一些依赖政府投资的基础设施建设项目和公共服务项目出现对企业资金的拖欠现象，对政府信誉造成损害，或将影响当地社会营商环境。三是高企的政府债务还将抑制政府在公共服务和基础设施建设上的进一步投入，从而减缓当地经济和社会发展的步伐。2023年民生支出金额(478080万元)较2022年(499275万元)下降21795万元，占比（81.21%）较2022年（82.48%）下降1.27%，尤其是在医疗、农林水、节能环保等民生领域。资金投入减少将导致服务质量下降，影响民众福祉。

2.暂付款压减完成情况较差。一是常宁市2023年暂付款占比为9.41%。未控制在2021年湖南省人民政府在《关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》（湘政发〔2021〕14号）文件中提出5%的标准之内。二是常宁市2023年的暂付款额度为74814万元，与2022年的暂付款额度持平，未能实现“只减不增”的目标。暂付款存在转化为地方政府隐性债务

的风险，这可能对当年的隐性债务化解工作产生不利影响。三是政府采购项目存在付款不及时的问题，未及时支付的工程款项同样会增加暂付款的规模。绩效评价组通过抽查现场核实，发现付款不及时的情况，如：

（1）高标准农田建设项目付款不及时。依据常宁市财政局2020年—2023年高标准农田建设项目资金使用管理自查自纠情况汇报，截至2024年5月20日，近四年高标准农田建设资金缺口高达19194.56万元。其中，2020年有4493.75万元未支付；2021年有2760.77万元未支付；2022年有6058.02万元未支付；2023年有5882.02万元未支付。

（2）2023年常宁市农村“厕所革命”化粪池政府采购项目付款不及时。项目于2023年7月12日签订合同，合同约定交货日期为30日历天，合同金额为157.05万元，付款方式采取分批次付款，5%作为质保金，截至2023年底，该项目款项暂未支付。

原因分析：收入增长未达预期，综合财力增速下降，导致政府偿债能力下降。

（五）社会保障能力欠缺，空气质量略有下降

1.养老保障能力欠缺。2023年常宁市养老机构24家、养老床位数1501张，与2022年基本持平。但根据最新发布的《2023年民政事业发展统计公报》，截至2023年年底，全国60周岁及以上老年人口达到29697万人，占总人口的21.1%，

较之前年份有显著增长,特别是与2022年底的28004万人相比,一年间增加了1693万人,反映人口结构呈老龄化趋势。按照上述全国老龄化人口比例估算,常宁市常住人口中老龄化人口约为16.28万人,每千名老年人养老床位数仅为9.22张。而全国养老床位合计823万张,每千名老年人养老床位数为27.71张,反映出常宁市在养老服务供给方面仍存在较大缺口,面对日益增长的老年人口,目前保障能力显然无法满足需求。

2.空气质量略有下降。依据衡阳市生态环境局《关于2023年12月及1-12月全市环境质量状况的通报》文件数据,2023年常宁市PM2.5、PM10同期略有升高,PM10、O3高于全市平均水平;此外,空气质量综合指数在8县(市、区)中排名第五,在全市范围内处于中等偏下水平,空气环境治理需关注。

原因分析:随着工业的迅猛发展,工业生产过程中排放的废气、废水以及固体废弃物等污染物对环境造成了显著的负面影响,特别是空气污染问题日益凸显。

六、相关建议

(一) 优化政府机构设置,提高行政运行效率

优化机构设置,提高行政运行效率。一是通过简政放权、减少不必要的行政机构和部门,压缩行政机构规模,避免冗余和重叠,提高行政效率,降低行政成本。二是简化决策流程和行政程序。通过简化决策流程和行政程序,减少不必要

的审批环节和手续，提高决策和执行效率，降低运行成本。

三是加强资源使用管理。建立健全资源使用管理制度，加强对政府资源的监督和管理，确保资源的合理、有效利用，减少浪费现象。建议借鉴学习优秀的经验做法，例如湘阴县严控编制总数，严格执行审定后的部门单位“三定”规定，严禁部门单位私设内设机构、安排人员，确需增设机构的，严格按照“撤一建一”“撤多建少”原则设置机构。采取行政编制动态调整与人员统筹调剂相结合，将不符合公务员登记条件的人员调整到事业单位，引导和鼓励超编行政单位人员向空编行政单位、乡镇、参公单位有序流动。结合事业单位分类改革，撤销了74家职责相近、职能弱化、设置重复分散或规模过小的事业单位，整合7家，盘活收回事业编制140名。

（二）加快预算执行进度，提高资金使用效益

1.严格控制新增存量。根据国库集中支付制度规定要求，加强库款运行风险研判，建立健全与税务部门、上级财政部门的沟通协调机制，提高收入预测准确性，统筹做好收入调度。在编制部门预算时，将上年度部门预算执行进度作为重要的参考因素，强化支出项目筛选，从源头上减少存量资金的形成。

2.积极盘活存量资金，提升资金使用效益。严格执行财政资金“三项清理”制度和存量资金管理相关要求，定期开展存量资金盘查工作，通过预算管理一体化系统，对部门和

单位的结余资金和结转两年以上的资金自动收回，做到应收尽收。加大收回存量资金统筹力度，清理盘活的存量资金将统筹安排到保障“三保”、基本民生等支出上，并做好跟踪监测，避免形成财政资金“二次沉淀”，提升财政资金使用效益。此外，应优化财政专户管理。紧盯财政专户，防止财政资金在专户沉淀。定期对财政和部门专户进行清理，对性质相同的专户进行撤并，减少专户数量。对政策性特设专户应密切关注政策变化情况，政策执行完毕及时撤销。

3.规范资金支付流程，加快预算执行进度。规范国库集中支付审批手续和支付流程，严格执行经费开支范围和标准，确保财政资金使用到位，支出合规。不断提高项目报批、资金审核拨付等工作效率，加强对重点项目的动态监控，对偏离绩效目标且资金执行率较低的预算单位，督促其采取有效纠正措施，加快资金使用进度，切实提高财政资金使用效益。

（三）加强非税收入管理，激活工业发展潜力

1.加强非税收入管理。一是强化分类监管。重点监控行政事业性收费、罚没收入等社会关注度敏感度高的收入项目和金额大的国有资产处置收入，严禁借盘活资产名义对无需处置的国有资产进行处置或者虚假交易，以变相虚增财政收入等行为。二是深入推进“负面清单”管理。坚持问题导向，对审计、巡视等反映的问题，建立台账、形成清单，立行立改、逐项销号。结合审计案例梳理形成《政府非税收入负面

案例汇编》，供对照检查，及时自查自纠。三是规范收缴方式。全力推动非税收入全面纳入系统收缴，将电子化作为非税收入收缴主要方式，非必要一律不用手工填写“一般缴款书”的方式收缴。四是深入挖掘增收潜力，拓宽增收渠道。积极寻找新的增长点，拓宽非税收入管理范围和领域。对应收未收以及坐收坐支的非税收入，加大征缴力度。此外，应该把更多目光投向发展当地产业和经济，以此开拓“税源”和“财源”，从而增强本区财政收入的可持续性。

2.激活工业发展潜力。一是促进传统产业改造升级。引导传统产业相关企业开展技术改造，淘汰落后设备、工艺、技术，实现流程创新、产品创新和模式转变，不断增强发展韧性，提高发展质效。增加地方工业主要行业及工业产品的种类，优化工业结构单一的发展现状，平衡各行业对地区工业的拉动作用。紧盯重点工业项目，确保项目投产后能尽快释放产能，培育新的工业经济增长点。二是加快培育壮大新兴产业。围绕有色金属、新型合金、纺织服装等优势产业，开展针对性招商引资，精准延链补链强链，坚持骨干企业带动，加大培育升规力度，在巩固和服务好现有规上工业企业的同时，对区域规模以下工业企业全面排查，实施好“抓大、壮小、扶微”工程，全面提升规上企业数量和质量，形成工业发展新支撑。着力培育成长性好、竞争力强、具有较强发展潜力的“后备军”企业，保持工业经济稳定增长。三是全

面提升科技创新能力。创新是引领发展的第一动力，在巩固存量、拓展增量、延伸产业链、提高附加值同时，要加快传统产业数字化、网络化、智能化改造，形成较为完善的产业集群，紧密围绕产业链和供应链的关键环节、关键领域、关键产品，坚持“补短板”和“建长板”双轮驱动。加大科技创新平台的投入，建设国家级和省级工业技术中心、工业研发中心、博士后工作站以及高新技术企业孵化器等创新平台。鼓励企业积极申报“小巨人”企业、高新技术企业，引导企业与高等院校、科研机构对接交流，共同开展技术研发和创新合作，推动工艺升级改造，提升企业创新水平。

（四）强化暂付款项清理，切实防范债务风险

1.强化暂付款项清理工作。一是清理核实存量。应对标财政部、省财政厅、市财政局要求，制定切实可行的暂付款清理方案，彻底清查暂付款形成的原因。通过查阅会计档案和原始凭证、实地走访单位，对单位的“借出款项”及“其他应收款”2个科目进行全面清理，查明有借据且应由财政承担支付责任的借出款项，查实当前可收缴的结余存量资金。二是严格控制增量。应通过强化预算执行约束、严格财政借款条件、完善借款审批程序、严禁以拨代支和新增财政赤字挂账、不得违规对平台公司、企业等非预算单位借款，切实加强暂付款管理，坚决落实暂付款只减不增政策，切实做到年内没有发生新增暂付款现象。三是多措并举及时化解暂付

款。依据2023年暂付款累计余额，梳理分析暂付款对象、偿还难易程度，分类推进清理消化工作。对借款单位发出催款通知书，大力催收暂付款，收回部分单位暂付款项；对因历年财力不足形成的暂付款，报县政府，县人大批准，通过安排财力予以消化；对可收缴的结余存量资金，报请县政府，予以收缴并冲减财力挂账。

2.切实防范债务风险。一是严格落实债务限额管理。贯彻落实《中华人民共和国预算法》及中央、省市债务管理规定，将政府债券作为政府举债的唯一合法途径，坚决杜绝违法违规举债和担保行为，将举债规模控制在上级下达的政府债务限额内，坚决遏制隐性债务增量。二是切实保障存量债务有效化解。应做好短期债务到期后的再融资问题，避免引发处置风险等系统性风险；创新化债思路，讨论研究最新化债政策和方法，灵活运用金融缓释政策、盘活存量资产资源等方式，对症下药消化债务；摸清家底，甄别不同类别和成因的债务，对于债务甄别后属于政府债务的部分，可以采取财政化债和金融化债，发挥金融与财政的协同作用化解政府债务。三是加强债务风险监测。定期开展债务风险状况评估，及时调整财政支出结构，确保关键指标可控。坚持“举债必问效、无效必问责”的原则，做好债券资金项目管理，强化债券“借、用、管、还”全生命周期管理，完善政府债务风险评估和预警机制。

（五）整合区域要素资源，提升社会保障水平

1.推动县域养老服务高质量发展。一是实现服务供给扩大、质量提升。落实基本养老服务清单制度，将政府、市场、社会资源向基本养老服务领域汇集，推动形成多方参与的基本养老服务供给体系。二是实现服务资源共享整合。在县域范围内，以村（社区）为基本单元、乡镇（街道）区域养老服务中心为枢纽支撑，发挥县级养老机构示范实训功能和县级特困供养服务机构兜底保障作用，通过“乡镇（街道）资源+智慧平台+精准服务”方式，着力构建聚合餐饮、家政、维修、理发、就医、法律咨询等高频服务事项与以失能照护为重点的社区居家养老服务网络。三是实现社会多元参与、治理高效。坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，发挥政府引导作用，结合实际出台和落实优惠扶持政策，将基本养老服务支出纳入预算保障范围。支持企业和社会组织加大投入，围绕老年人衣食住行提供生活照料、康复辅具租赁、旅游文娱等服务。引导公益慈善组织参与养老机构建设、养老产品开发、养老服务提供，加强为老志愿服务队伍建设，支持老年群众组织开展自我管理、自我服务和服务社会活动，探索建立健康老年人参与志愿互助服务工作机制。

2.提升就业服务能力。一是完善服务体系。持续加大公共就业服务体系建设，完善县、乡、村三级公共就业服务网，畅通服务群众“最后一公里”。二是开展职业培训。紧扣市

场需求和劳动力培训意愿，推行各种培训模式，持续优化培训方式，增设培训工种，深化产教融合、校企合作，组织开展各类职业培训。三是积极助企纾困。梳理《惠企政策清单》，落实人社专员服务制度，了解企业发展需求，提供政策“送单”服务，助力企业发展。四是强化数智赋能。持续加强就业服务信息化能力建设，提升数智服务水平。

3.加强空气环境治理，提升空气质量监测能力。一是加强空气环境治理。针对PM2.5、PM10升高和O3高于全市平均水平的问题，常宁市应加强大气污染防治工作，加大对工业企业、建筑工地、交通运输等重点领域的监管力度。推进节能减排，鼓励企业采用清洁生产技术，减少污染物排放。二是提升空气质量监测能力。加大对空气质量监测设备的投入，完善空气质量监测网络，提高监测数据的准确性和及时性。三是积极争资立项，推动深度治理协同化。为全面提升区域空气环境质量，常宁市相关部门应群策群力，从技术支撑、资金支持等多维度推进涉企项目的实施，并积极借鉴省内典型区域的成功做法。例如，湘潭县为东凌彩印、宏鑫彩印、恒会昌3家企业争取废气处理设施升级改造项目补助资金1223万元；为湘潭县园区14家企业27台锅炉低氮改造项目向国家申请补助资金600万元；通过“夏季攻势”涉企项目治理，东凌彩印VOC减排28.4吨，宏鑫彩印减排14.9吨，恒会昌减排13吨，锅炉低氮改造预计减排约10吨。

4.稳定并逐步提高民生支出比例。一是应高度重视民生问题，制定合理的财政预算计划，确保民生支出在一般公共预算支出中的比例稳定并逐步提高。二是建立民生支出动态调整机制，根据经济发展情况和民生需求变化，及时调整民生支出的规模和结构。

附件:1.常宁市 2023 年财政运行综合绩效评价指标评分表

湖南九澧咨询服务有限公司
2024年9月14日



常宁市2023年财政运行综合绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	分值	扣分	得分	备注
财政收入绩效 (15分)	收入水平 (8分)	预算收入完成情况	反映地方政府一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算收入完成情况。	预算收入完成率达到 100%的，得1分。在此基础上，每有一本预算的完成率低5个百分点以内的，扣0.25分；高于5个百分点（含）低于10个百分点以内的，扣0.5分，以此类推，扣完为止。	2	0.5	1.5	国有资本经营预算收入完成率均未达到100%。根据评分规则，该指标扣0.5分。
		财政收入增幅	反映本地区的财政收入增长情况。通过与近5年地方一般公共预算收入情况以及市内各县收入情况比较，评价本地区经济发展速度。	①当年度本地区财政收入增长幅度大于近5年平均财政收入增长幅度，得1分； ②本地区财政收入增长幅度与衡阳市各县财政收入增长幅度比较，正向功效系数法计算。得分=[40%+(常宁市财政收入增长幅度-衡阳市各县财政收入增长幅度最低值)/(衡阳市各县财政收入增长幅度最高值-衡阳市各县财政收入增长幅度最低值)×60%]×1分。	2	0.46	1.54	②得分=0.4+[(13.41-10.53)/(22.91-10.53)]*0.6=0.54分
		人均可用财力	反映人均可用财力水平。人均可用财力=(经常性收入/年末常住人口总量)。经常性收入=地方一般公共预算收入+返还性收入+一般性转移支付收入-上解支出-地方一般公共预算收入中非税收入的20%部分。	本地区人均可用财力与衡阳市各县人均可用财力比较，正向功效系数法计算。得分=[40%+(常宁市人均可用财力-衡阳市各县人均可用财力最低值)/(衡阳市各县人均可用财力最高值-衡阳市各县人均可用财力最低值)×60%]×2分。	2	0.67	1.33	得分=0.8+[(6840-5071.95)/(9096.62-5071.95)]*1.2=1.33分
		财政自给率	反映本地区转移支付依赖程度。财政自给率=地方一般公共预算收入/一般公共预算支出	本地区财政自给率与衡阳市各县比较，正向功效系数法计算。得分=[40%+(常宁市财政自给率-衡阳市各县财政自给率最低值)/(衡阳市各县财政自给率最高值-衡阳市各县财政自给率最低值)×60%]×2分。	2	0.60	1.40	得分=0.8+[(28.28-19.46)/(37.16-19.46)]*1.2=1.40分
	收入质量 (7分)	税收收入占比	反映本地区地方税收收入占地方一般公共预算收入结构和质量。 税收占比=(地方税收收入/地方一般公共预算收入)×100%。	税收占比通过与衡阳市各县税收收入比较，正向功效系数法计算。得分=[40%+(常宁市税收收入占比-衡阳市各县税收收入占比最低值)/(衡阳市各县税收收入占比最高值-衡阳市各县税收收入占比最低值)×60%]×2分。	2	0.16	1.84	该指标得分=[40%+(0.71-0.52)/(0.74-0.52)×60%]×2分=1.84分。
		主体税收占比	被评价地区的主体税种税收贡献率是否高于全省平均水平。主体税种税收贡献率=主体税种税收收入总额/地方税收收入。	本地区主体税收占比与衡阳市各县比例比较，正向功效系数法计算。得分=[40%+(常宁市主体税收占比-衡阳市各县主体税收占比最低值)/(衡阳市各县主体税收占比最高值-衡阳市各县主体税收占比最低值)×60%]×3分。	2	0	2	
		单位地区生产总值地方税收贡献率	反映被评价地区税收收入和生产总值关系，以及变动情况。单位地区生产总值地方税收贡献率=地方税收收入(万元)/地区生产总值(亿元)	计算公式：单位地区生产总值地方税收贡献率=地方税收收入(万元)÷地区生产总值(亿元)。 计分方法：本指标使用动态指标打分方式，设置60%基础分，即： ①税收贡献率≥X%，得分=40%×分值+60%×3； ②税收贡献率<X%，得分=0×分值+60%×3。 X根据被评价区域被评价年度前4年间税收贡献率平均值进行设定。	3	1.2	1.8	常宁市税收贡献率低于全市平均水平，得分=3*60%=1.8分

常宁市2023年财政运行综合绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	分值	扣分	得分	备注
财政支出绩效（15分）	支出结构（7分）	人员工资、单位运转支出占比	反映本地区人员工资、单位运转支出占一般公共预算支出的比例。公式=人员工资支出和单位运转支出/一般公共预算支出。	2023年人员工资、单位运转支出占比≤近五年人员工资、单位运转支出占比平均值的，得满分，反之不得分。	2	2	0	2023年占比（44.27%）超过近五年支出占比的平均值（42.87%）。扣2分。
		民生支出占比	考察教育、文化体育与传媒、社会保障和就业、医疗卫生与计划生育、住房保障5类与民生直接相关的支出以及科学技术、节能环保、城乡社区、农林水、交通运输、商业服务业、国土海洋气象、粮油物资储备8类与民生密切相关的支出占一般公共预算支出的比重，民生支出占比=民生支出总额/一般公共预算支出。	①民生支出较上年有增长，同时民生支出中如教育、农林水、科技等方面支出“只增不减”，得1分；否则不得分。 ②本地区民生支出占比与衡阳市各县民生支出占比比较，正向功效系数法计算。得分=[40%+(常宁市民生支出占比-衡阳市各县民生支出占比最低值)/(衡阳市各县民生支出占比最高值--衡阳市各县民生支出占比最低值)×60%]×4分。	5	1.38	3.62	①常宁市民生支出占比总体上处于下降水平。扣1分。②得分=1.6+[(81.21-69.92)/(83.35-69.92)]*2.4=3.62分
	支出保障（8分）	“三保”支出保障情况	考察本地区“保工资、保基本民生、保运转”保障情况。	①“三保”支出的预算是否按照国家标准需求数足额安排。足额安排计2分，否则不得分。 ②“三保”支出进度与序时进度匹配得2分。将3月、6月、9月的“三保”执行数分别与序时进度进行对比，单次分值=分值×1/3，达到得满分，未达到不得分。 ③2023年度“三保”支出执行数是否按照国家标准需求数执行到位，执行到位计2分，否则不得分。 ④对中央、省检查发现“三保”政策不落实等违规问题，发生“三保”保障不到位等风险事件，造成不良影响的，视情节轻重，满分为2分，每出现1起扣1分，扣完为止。对发生“三保”风险事件，特别是出现工资发放问题、已破群体上访或老弱病危面申请情、该项不得	8	0	8	
财政规范管理（25分）	预算管理（15分）	预算编制科学性	反映财政部门是否按照要求，科学、合理、完整编报预算。	①实施全口径、一体化预算管理，将一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社保基金预算与政府债务预算（计划）同步编制、统筹管理，不存在无预算、预算编制与实际收入过高/过低、超预算列支的，得2分；每有一项不符合要求的，扣0.5分，扣完为止。 ②专项资金预算编制细化程度合理，未出现因年中调剂导致部门预决算差异过大问题，得1分；每有一项不符合要求的，扣0.1分，扣完为止。	3	0	3	
		预算调整规范性	反映县级政府预算调整是否规范。	政府预算调整符合《预算法》及其实施条例要求的，严格预算调整行为，得1分；每出现1处问题扣0.5分，扣完为止。	1	0	1	
		政府采购管理	①采购需求是否经过市场调研、科学论证、内部审核，是否与单位职责和机构运转所需相匹配，用以反映采购需求编制的科学性、合理性和规范性。②采购方式是否按照采购需求特点选择使用，用以反映和考核采购方式适用的合规高效性。③采购项目履约验收是否符合政府采购相关政策的规定，用以反映和考核履约验收的严格规范、客观性情况。	①是否符合法律法规、政府采购政策和国家有关规定； ②是否符合国家强制性标准； ③是否遵循预算、资产和财务等相关管理制度； ④是否符合项目特点和实际需要； ⑤是否按规定开展采购项目需求调查； ⑥实际采购内容是否与采购需求相一致； ⑦采购方式是否存在化整为零或规避公开招标情况； ⑧公开招标数额标准以上项目是否按照规定申请变更非招标采购方式； ⑨采购项目是否按照各采购方式规定的时间、评审方法、专家组成等法定流程组织； ⑩是否严格按照采购文件和合同开展履约验收，验收人员组成是否符合相关规定。对政府采购项目进行抽查，发现以上有一项不符扣0.4分，扣完为止。	4	0.4	3.6	绩效评价组在对现场调研单位涉及的2023年政府采购项目情况进行抽查时，发现政府采购项目中存在项目未及时开展等履约管理不到位的问题。根据评分规则，该指标得3.6分。

常宁市2023年财政运行综合绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	分值	扣分	得分	备注
财政规范管理 (25分)	预算管理 (15分)	新增专项债券支出进度	反映新增专项债券执行情况。新增专项债券资金使用进度=月末新增专项债券资金财政部门累计支出金额/月末新增专项债券收入。	①新增专项债券年末总体支出进度得分=项目单位实际支出/该县市专项债券实际发行金额*1 ②债券资金按规定使用且不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况的，计1分；否则不得分。	2	0.12	1.88	②新增专项债券支出进度为88.25%。得分0.88分。
		直达资金监管情况	被评价地区直达资金是否按进度执行，直达资金监控系统预警信息是否认定正常、是否及时处理；直达资金是否按规定使用。 直达资金月均支出进度=中央直达资金累计支出金额/中央直达资金总规模。取6-12月的平均值。	①直达资金监控系统预警信息认定正常，且无未处理和认定违规事项，得1分；每出现一例认定不正常、未处理或认定违规事项，扣0.5分，扣完为止。 ②资金按规定使用且不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况的，得1分；否则不得分。	2	1	1	绩效评价组通过现场抽查发现，抽查单位直达资金指标均有不同程度未支付情况。根据评分规则，该指标扣1分。
		存量资金管理	反映存量资金规模以及清理盘活情况。财政存量资金占比=当年财政存量资金规模/当年一般公共预算支出规模*100%。财政存量资金包括一般公共预算结转结余、部门预算结转结余、预算稳定调节基金、预算周转金、其他存量资金。	当年存量资金占比<上年度存量资金占比的，得满分；每高于上年度存量资金占比1个百分点的，扣0.1分,扣完为止。	2	0.4	1.6	占比从2022年的79.53%增长至2023年的83.58%。根据评分规则，该指标扣0.4分。
		支出标准体系建设	反映地区不同行业、分类分档的预算项目支出标准体系、基本公共服务保障标准体系建设情况。	①考核是否制定预算支出标准体系建设相关工作方案、计划，或者是否在有关文件中对预算支出标准体系建设作出明确部署和要求； ②考核是否制定形成支出标准体系、是否按标准编制当年预算。①、②分别完成各计0.5分，未完成该项不得分。	1	1	0	根据常宁市提供的材料，目前尚未开展支出标准体系建设情况，根据评分规则，该指标不得分。
	国库管理 (2分)	库款保障水平	反映被评价地区月末库款保障水平。被评价地区月末库款保障水平是否处于合理区间。月末库款保障倍数=月末库款净额/本年度月均库款流出额*100%。库款净额是指国家金库中的财政存款金额，本年度月均库款流出是指截止考核月末年度内月均库款流出规模。	月末库款保障倍数在0.3-0.8之间的月份得分，否则该月不得分。得分=(达到要求的月份数/评价月份总数)*2。	2	0.83	1.17	得分=(达到要求的月份数/评价月份总数)×2”，该指标得分=(7/12)×2=1.17分，扣0.83分。
	暂付款管理 (2分)	暂付款占比	考察当年暂付款规模占上年一般公共预算支出和政府性基金预算支出的比重，反映暂付款规模情况。	计算公式：暂付款占比=[当年暂付款规模/(一般公共预算支出+政府性基金预算支出)]×100%。 计分方法：比例为5%以内符合要求，得满分，比例为5%-10%，每多出1%扣0.2分，比例为10%以上不得分。	1	0.8	0.2	2023年暂付款占比为9.41%，根据评分规则，该指标得0.2分。
		暂付款压减率	考察当年暂付款较上年暂付款的压减程度，反映暂付款消化情况。	计算公式：暂付款压减率=[(当年暂付款规模-上年暂付款规模)/上年暂付款规模]×100%。 计分方法：按照“只减不增”要求，做到暂付款规模压减的，得满分；否则，该项不得分。	1	1	0	常宁市2023年暂付款规模74814万元，与2022年暂付款规模相同，未能完成“只减不增”要求。根据评分规则，该指标不得分。
	预算绩效管理 (4分)	制度建设	反映本地区为加强预算绩效管理制定的管理制度是否健全完整。	分别对“四本预算”、政府投资基金、政府和社会资本合作（PPP）、政府采购、政府购买服务、政府专项债项目出台绩效管理制度办法，得满分；否则，每缺一项扣0.25分，满分1分，扣完为止。	1	0	1	

常宁市2023年财政运行综合绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	分值	扣分	得分	备注
财政规范管理 (25分)	预算绩效管理 (4分)	“全过程”管理质量及成效	反映被评价地区“事前、事中、事后”预算绩效管理工作质量及成效。	①事前绩效评估，0.5分。对地区事前绩效评估覆盖面，部门评估组织开展审核情况，财政重点评估质量成效进行综合评定赋分。 ②绩效目标编制，0.5分。根据相关文件要求对绩效目标编制的完成情况进行综合评定赋分。 ③绩效运行监控，0.5分。对地区绩效运行监控覆盖面，部门监控组织开展审核情况，财政重点监控质量成效进行综合评定赋分。 ④绩效自评编制，0.5分。对绩效自评编制的完成情况进行综合评定赋分。 ⑤绩效评价，0.5分。地区绩效评价覆盖面，部门监控组织开展及抽查复核情况，财政重点评价质量及成效进行综合评定赋分。 ⑥结果运用，0.5分。将绩效监控、评价等结果应用于优化预算安排、完善政策设计、修订公共服务标准、改进项目管理等，得满分，否则按实际情况扣分。	3	0.2	2.8	②年度目标未反映项目的核心产出和效益、时效指标未明确时间节点、满意度指标设置偏高或偏低、指标值未量化等问题，根据评分规则，酌情扣0.2分。
	财政透明 (2分)	信息公开	考察本地区预决算、预算绩效管理等信息公开情况的及时性、完整性以及细化程度。	①及时性。政府预决算、预算绩效管理等人大批准20日内公开，部门预算在财政部门批复20日内全部公开的，计0.5分，否则不得分。②完整性。经人大批准的政府预决算、部门预决算、预算绩效管理信息（含一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算、地方政府债务情况）全部公开，计0.5分，否则不得分。③细化程度。政府、部门一般公共预算本级支出按是否功能分类公开到项级的，政府、部门一般公共预算本级基本支出是否按经济分类公开到款级的，政府、部门一般公共预算专项转移支付是否分地区、分项目公开，部门一般公共预算“三公”经费支出情况表按“因公出国（境）费”、“公务用车购置及运行费”、“公务接待费”公开，以上全部满足计1分，每存在一项不满足的情况，扣0.5分，扣完为止。	2	0	2	
财政可持续性 (20分)	收入可持续性 (8分)	财源建设目标的完成情况	考察地方财源建设目标的完成情况。	根据衡阳市财源建设考核情况，常宁市受到上级政府表彰以及奖励，得满分，否则不得分。	4	0	4	
		规模以上工业增加值增速	反映常宁市一定时期规模以上工业生产物量增减变动程度，判断短期规模以上工业经济的运行走势和经济的景气程度。	①当年度本地区规模以上工业增加值增速大于近几年平均“四新”经济增加值增长幅度，得0.5分； ②当年度本地区规模以上工业增加值增速大于全市水平，得0.5分。	1	0	1	
		科技创新效能提升情况	通过专精特新小巨人企业增速、高新技术企业增幅、科技研发及成果转化三个方面考核常宁市科技创新效能提升情况。	①专精特新小巨人企业增速≥X%，得分=40%×1+60%×1；专精特新小巨人企业增速<X%，得分=60%×1；X根据被评价年度前3年间专精特新小巨人企业增速平均值进行设定； ②高新技术企业增幅大于近几年平均高新技术企业增幅，得1分； ③技术交易额占比≥X%，得分=40%×分值+60%×分值；技术交易额占比<X%，得分=60%×分值；X根据被评价年度前3年间技术交易额占比平均值进行设定。	3	1	2	②2023年末常宁市高新技术企业共61家，新增15家，高企增长率低于近三年平均水平。根据评分规则，该指标扣1分。

常宁市2023年财政运行综合绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	分值	扣分	得分	备注
财政可持续性 (20分)	运行成本控制 (6分)	财政供养人员规模	反映财政供养人员规模。分别考核： 财政供养比=县常住人口数/财政供养人员数	财政供养比高于上一年度，得满分，否则酌情扣分。	2	0.5	1.5	财政供养比从2021年的26.90降低至2023年的26.28。由于变动幅度不大，根据评分标准，酌情扣0.5分。
		经费预算控制	反映地区的经费预算控制水平。	①五项经费预算，2分。调整调剂后的“五项经费”（因公出国境费、公务接待费、公务用车购置和运行维护费、会议费、培训费）预算超过上年预算的，不得分；否则，得满分。 ②监督检查发现问题，1分。人大、审计监督检查中每发现一处落实过“紧日子”要求不到位的问题，扣减0.5分，扣完为止。	4	0	4	
财政可持续性 (20分)	地方债务风险控制 (6分)	政府综合债务率	反映地方政府性债务风险程度。政府综合债务率=（隐性债务余额+限额内政府债务余额）÷政府综合财力×100%。政府综合财力=一般公共预算财力+政府性基金预算财力。其中，一般公共预算财力=一般公共预算本级收入+上级补助收入+动用预算稳定调节基金+调入资金+上年结余收入-上解上级支出-调出资金；政府性基金预算财力=政府性基金预算本级收入+上级补助收入+调入资金+上年结余收入-上解上级支出-调出资金。	政府综合债务率处于绿色风险等级（债务率小于120%）的，得满分，政府综合债务率处于黄色风险等级（债务率大于等于120%，小于200%）的，得1.5分，政府综合债务率处于橙色风险等级（债务率大于等于200%，小于300%）的，得1分，政府综合债务率处于红色风险等级（债务率大于等于300%）的，得0分。	2	1	1	政府综合债务率处于橙色风险等级。根据评分规则，该指标扣1分。
		政府债务还本付息情况	考察地方政府性债务还本付息的及时性。	该项为扣分指标,对年内未拖欠市财政政府债务本息的得2分；对年内拖欠市财政政府债务本息(包括政府债券、国债转贷及外债转贷)每次扣1分,扣完全部分值为止。	2	0	2	
		隐性债务化解率	反映地方政府隐性债务的化解情况。	完成当年度中央及省级下达的隐性债务化解目标，得满分，未完成按照完成比例得分。如发现当年度有新增隐性债务，该指标不得分。	2	1.45	0.55	隐性债务化解率为27.49%,得0.55分。
财政运行成效 (25分)	经济效益指标 (8分)	人均可支配收入	反映当地人均可支配收入的年增长情况及在全市水平高低。	① 当年度本地区人均可支配收入增长幅度大于近5年平均人均可支配收入增长幅度，得0.5分； ②本地区人均可支配收入与衡阳市各县人均可支配收入比较，正向功效系数法计算。得分=[40%+(常宁市人均可支配收入-衡阳市各县人均可支配收入最低值)/(衡阳市各县人均可支配收入最高值-衡阳市各县人均可支配收入最低值)×60%]×1.5分。	2	0.31	1.69	①2023年常宁市人均可支配收入增速为5.71%低于近五年平均增速(7.20%),不得分；②得分=0.6+[(34368-27187)/(38222-27187)]*0.9=1.69
		社会消费品零售总额	反映当地社会消费品零售总额的年增长情况及在全市水平高低。	① 当年度社会消费品零售总额增长幅度大于近5年平均社会消费品零售总额增长幅度，得0.5分； ②本地区社会消费品零售总额增长幅度与衡阳市各县社会消费品零售总额增长幅度比较，正向功效系数法计算。得分=[40%+(常宁市人均消费支出-衡阳市各县人均消费支出最低值)/(衡阳市各县人均消费支出最高值-衡阳市各县人均消费支出最低值)×60%]×1.5分。	2	0.04	1.96	①2023年社会消费品零售总额增速为10.09%，高于五年的平均增速(6.12%)，得满分。②得分=0.6+[(10.1-6.2)/(10.3-6.2)]*0.9=1.46

常宁市2023年财政运行综合绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	分值	扣分	得分	备注
财政运行 成效 (25分)	社会效益指 标 (12分)	固定资产投资	反映当地投资的年增长情况及在全市的水平高低。	① 当年度本地区固定资产投资增长幅度大于近 5 年平均固定资产投资增长幅度，得0.5分； ②本地区固定资产投资与衡阳市各县固定资产投资比较，正向功效系数法计算。得分=[40%+(常宁市固定资产投资-衡阳市各县固定资产投资最低值)/(衡阳市各县固定资产投资最高值-衡阳市各县固定资产投资最低值)×60%]×1.5分。	2	0.66	1.34	①2023年固定资产投资增长速度为6.10%，低于五年平均增长速度7.22%,扣0.5分；②得分=0.6+[（6.1-2.1）/(17.4-2.1)]*0.9=1.34。
		财政支出对地方总产值的撬动效果	反映当地财政支出对地方总产值的撬动效果。公式=地方总产值/财政支出	①当年度本地区撬动效果增长幅度大于近 5 年平均撬动效果增长幅度，得0.5分； ②本地区撬动效果与衡阳市各县撬动效果比较，正向功效系数法计算。得分=[40%+(常宁市撬动效果-衡阳市各县财政撬动效果最低值)/(衡阳市各县撬动效果最高值-衡阳市各县撬动效果最低值)×60%]×1.5分。	2	0	2	
		小学、初中毛入学率	通过小学、初中毛入学率反映常宁市的教育水平情况。	①当年度小学毛入学率大于99%，得1分； ②初中毛入学率大于99%，得1分。	2	0	2	
		就业流动率	反映本地区在城镇登记就业的劳动力群体中，失业和再就业的流动频繁程度。就业流动率=（失业金发放人数+失业再就业人数）/城镇登记就业人数×100%。	当年度就业流动率低于上年度，得满分，否则酌情扣分。	1	0.5	0.5	2023年就业流动率为28.11%，相较2022年的16.60%有所上升，变动幅度不大，酌情扣0.5分。
		每千人医疗卫生机构床位数	反映当地医疗保障程度，每千人医疗卫生机构床位数=床位数/（常住人口数量/1000）	本地区每千人医疗卫生机构床位数与衡阳市各县每千人医疗卫生机构床位数比较，正向功效系数法计算。得分=[40%+(常宁市每千人医疗卫生机构床位数-衡阳市各县每千人医疗卫生机构床位数最低值)/(衡阳市各县每千人医疗卫生机构床位数最高值-衡阳市各县每千人医疗卫生机构床位数最低值)×60%]×2分。	2	0	2	
		四好农村路	反映农业现代化、农村现代化、脱贫攻坚成果等情况。四好农村路面积完成率=当年四好农村路建设面积/当年四好农村路任务数。	完成率100%得满分，否则按比例计算得分。	1	0	1	
		农业生产现代化	通过高标准农田占比情况考察农业生产体系现代化发展水平。高标准农田建设面积完成率=当年高标准农田建设面积/当年高标准农田任务数。	完成率100%得满分，否则按比例计算得分。	1	0	1	

常宁市2023年财政运行综合绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	分值	扣分	得分	备注
财政运行 成效 (25分)	社会效益指 标 (12分)	乡村生态现代化	由农村户厕新改建任务完成情况、行政村改厕卫生厕所普及率、粪污无害化处理率、农村生活污水治理率综合反映农村绿色生产生活的发展水平	①农村户厕新改建任务完成，得1分； ②粪污无害化处理率大于上年度的，得0.5分； ③农村生活污水治理率达到省内要求的，得0.5分。	2	0	2	
		老旧小区改造完成情况	考察老旧小区改造完成情况，反映城市品质提升水平。	完成率为100%得满分，未完成目标的按完成率折算得分。	1	0	1	
		养老保障服务水平	由生活不能自理特困人员集中供养率、养老机构数、养老床位数综合构成，用以反映养老政策的实施效果以及群众对养老服务资源的享有程度。生活不能自理特困人员集中供养率=年末该地区集中供养的生活不能自理特困人员数/该地区年末生活不能自理特困人员数。	当年生活不能自理特困人员集中供养率、养老机构数、养老床位数较上年增长的，得满分；当年生活不能自理特困人员集中供养率未增长的，扣1分；养老机构数、养老床位数未增长的，每一项扣0.5分。	2	1	1	养老机构数、养老床位数较上年未增长，扣1分。
	生态效益指 标 (3分)	空气质量状况	通过PM2.5、PM10、O3浓度同比改善、空气质量综合指数同比改善、优良天数比例综合反映空气质量改善情况。	PM2.5、PM10、O3浓度同比改善、空气质量综合指数同比改善、优良天数比例，得满分，否则每出现一项未改善情况，扣0.2分。	1	0.4	0.6	六项指标中存在两项指标质量有所下降，扣0.4分。
		水环境质量状况	通过市控、省控目标达成情况反映水环境质量改善情况。	根据地表水环境监测数据，达到市控以上断面水环境质量目标、省控以上断面水环境指数目标的，分别得1分，否则不得分。	1	0	1	
		单位GDP工业用电	考察单位GDP工业用电情况，反映常宁市在推进地区节能的工作成效。单位GDP工业用电=当年度单位工业用电/全市规模工业总产值。	本指标使用动态指标打分方式，设置60%基础分，即:单位GDP工业用电≤X，得分=60%×1×（X-2023年度单位GDP工业用电）/（X-单位GDP工业用电最低值）+40%×1；单位GDP工业用电>X，得分=40%×1；X根据被评价年度前3年间单位工业GDP用电平均值进行设定	1	0.13	0.87	得分=0.6*（0.0607-0.0574）/（0.0607-0.0565）+0.4=0.87分
	政府履职 (2分)	政府履职效益	反映被考核区县财政工作取得的成绩，以及存在的问题	①加分事项，1分。上级政府或财政部门给予的奖励表彰等事项，按照与财政运行的关联程度，进行综合评定赋分。 ②减分事项，1分。上级政府、财政部门以及审计、巡查发现的，除上述事项以外的问题的，根据问题数量和严重程度进行赋分。	2	0	2	
合计					100	19.71	80.29	