

衡阳市 2024 年文化场馆运行经费 事前绩效评估报告

项目名称：衡阳市 2024 年文化场馆运行经费事前绩效
评估报告

项目单位：衡阳市文化旅游广电体育局

评价机构：湖南天翼有限责任公司会计师事务所

报告日期：2024 年 9 月 8 日

目 录

一、评估对象基本情况	1
(一) 项目名称	1
(二) 立项背景	1
(三) 绩效目标	2
(四) 项目资金构成	3
(五) 项目概况	3
二、事前绩效评估的基本情况	4
(一) 评估程序	4
(二) 评估思路	6
(三) 评估方式、方法	6
三、评估内容与结论	6
(一) 立项必要性 (标准分 20 分, 得分 20 分)	6
(二) 投入经济性 (标准分 20 分, 得分 14 分)	7
(三) 绩效目标合理性 (标准分 20 分, 得分 10 分)	13
(四) 实施方案可行性 (标准分 20 分, 得分 17 分)	13
(五) 筹资合规性 (标准分 20 分, 得分 20 分)	14
(六) 总体结论	14
四、相关建议	14
(一) 制订水电费管理制度, 强化水电管理	14
(二) 加强合同管理, 提升管理水平	16
附件一文化场馆运行经费事前绩效评估计分表	18

衡阳市 2024 年文化场馆运行经费 事前绩效评估报告

为进一步提升决策科学性，源头优化财政资源配置，根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5号）和《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）、《湖南省财政厅关于印发<湖南省省级预算事前绩效评估管理暂行办法>的通知》（湘财绩〔2021〕8号）等有关法律法规文件精神，以及《衡阳市财政局关于开展 2024 年财政评价工作的通知》（衡财绩〔2024〕211 号）等文件精神，受衡阳市财政局委托，湖南天翼有限责任会计师事务所对 2024 年衡阳市文化场馆运行经费进行事前绩效评估，现报告如下：

一、评估对象基本情况

（一）项目名称

2024 年衡阳市文化场馆运行经费及市文化艺术中心大、小剧院托管运营费用

（二）立项背景

湘南学联纪念馆陈列展厅、市图书馆新馆于 2022 年初对外开放运行，衡阳文化艺术中心于 2023 年初对外开放运行，因以上场馆新址面积大、设施设备大量增加，单位部门预算经费难以保障正常运行。为保障以上文化场

馆正常运行，采取试运行的做法，由财政全额保障水电、物业管理费。文化艺术中心目前已入驻单位有：市文化馆、市美术馆、市非物质文化遗产保护中心、市艺术研究所、市广播电视传输网络中心、市文物保护中心、市花鼓剧团、市湘剧团、市歌舞团、市祁剧团、青少年活动中心及北京保利剧院共 12 个单位。为在丰富百姓精神文化生活的同时，实现文化艺术中心大、小剧场优质资源的高效利用和社会效益、经济效益最大化，助推地方文艺院团精品剧目的推广和传播，并向全国推介衡阳文化及衡阳文化旅游资源，助力衡阳文旅高质量发展，2024 年 7 月份通过政府采购确定由北京保利剧院管理有限公司托管运营。

（三）绩效目标

项目单位未填报该项经费预算绩效目标，评估组根据资金安排、相关报告等资料整理出相关绩效指标。其绩效目标为：

1.保障文化场馆全年正常对外开放，场馆整洁有序，冷暖空调、电梯适时开放，绿植景观正常浇灌，为市民提供舒适的文化场所。

2.使文化中心各大剧院(大剧场、小剧场、户外剧场)达到“专业水平高、管理标准高、服务品位高、社会形象好、社会公众受益”的目标，打造世界精品艺术的窗口、国内优秀剧目的平台、弘扬主旋律的舞台、普及艺术教育的基地。

(四) 项目资金构成

2024 年衡阳市图书馆、衡阳市文化艺术中心、衡阳市湘南学联纪念馆水费、电费、物业管理费和托管运营费等专项资金共计 2000 万元，资金未细分，总量控制。

(五) 项目概况

衡阳市图书馆新馆选址于衡阳市雁峰公园南侧，原衡阳铁工校内，南临衡州大道，西靠蒸阳路。现有建筑面积 36480 平方米，内设报刊部、借阅部、采编与现代技术部、特色文献部、辅导活动部和办公室，对外服务窗口 10 个。主体建筑为地上三层，地下一层。市图书馆定位为中型现代化综合性公共图书馆，集学习阅读、信息交流、文化休闲等功能为一体，具有信息化、网络化、智能化、安全环保、鲜明现代风格和衡阳人文蕴涵等特色。

衡阳文化艺术中心位于石鼓区蒸水河以北、华源路以南，由大剧院、小剧院、文化馆、非遗中心、青少年活动中心和美术馆组成，总投资约 14.3 亿元，总建筑面积约 9.4 万平方米。2023 年初开放运行，2024 年 6 月 20 日，市委、市政府委托市文旅局经招标与北京保利剧院管理有限公司签订《委托经营管理合同》，为期 3 年，自 2024 年 7 月 1 日至 2027 年 6 月 30 日，合同约定由市财政每年补贴 1180 万元。

湘南学联纪念馆位于珠晖区粤汉路 1 号，于 1966 年成立，是全国唯一的学运纪念馆，陈列了五四运动至大

革命时期湘南学生运动和毛泽东在衡阳建立党团组织及湘南学生投身革命的史实，藏有文物 500 余件；1972 年，湘南学联旧址被公布为湖南省文物保护单位；2002 年湘南学联纪念馆被湖南省委宣传部公布为省爱国主义教育基地；2021 年扩建竣工。

二、事前绩效评估的基本情况

（一）评估程序

本次绩效评估工作主要分为前期准备、评价实施和形成报告三个阶段。具体情况如下：

1.评估准备阶段

（1）确定评估对象。确定事前绩效评估对象。

（2）成立评估工作组。接受市财政局委托，组建事前绩效评估工作组。

（3）制定评估方案。评估方案包括评估对象概况、评估目的和依据、评估组织和方法、评估内容与重点，评估指标体系，评估人员、评估步骤与时间安排、有关工作要求等。

（4）下达事前绩效评估通知书。事前绩效评估通知书由评估组织部门向被评估单位下达。基本内容包括事前绩效评估范围、评估依据、评估主要内容、评估程序和步骤、有关要求等，并附评估指标评分表、现场调研安排表、资料清单等内容。事前绩效评估通知书所载明的内容和要求要清晰、明确，以便被评估单位按要求做好相关准备工作。

2.评估实施阶段

(1) 收集审核资料。衡阳市图书馆、衡阳市文化艺术中心、衡阳市湘南学联纪念馆按要求提供相关材料。评估工作组通过咨询专业人士、查阅资料等方式，多渠道获取相关信息。

(2) 进行现场调研。实地勘测、核实、了解评估衡阳市图书馆、衡阳市文化艺术中心、衡阳市湘南学联纪念馆的水电费、物业管理和衡阳文化艺术中心大小剧院托管运营费支出情况等。

(3) 评估指标评分。评估工作组根据评估通知书中确定的评估指标体系，从申报材料、收集资料、现场调研资料中选择、摘录有关信息，并初步评分，对需要进行专家论证才能评分的要点提出论证需求。事前评估得分要详细列明评分依据、评分要点、证明资料及评分原因。

(4) 开展正式评估。评估工作组组织相关部门召开正式评估会。预算申报单位汇报绩效目标、实施方案、预算安排等情况；评估工作组介绍初步评估情况，并就评分依据等情况进行说明。

3.评估报告阶段

绩效评估工作组按照规定的文本格式和要求撰写事前绩效评估报告，经内部质量审核后形成评价报告初稿，提交市财政局征求意见。根据市财政局反馈的意见对评价报告进行修改完善，形成事前绩效评估报告终稿。

(二) 评估思路

本着客观公正、科学规范、绩效相关、公开透明的原则，采用全面评价和重点评价相结合，现场评价与非现场评价相补充的方法，对项目进行综合评估。在评估过程中，结合项目的实际情况，实施了包括听取各单位情况介绍、收集和核实相关材料、综合分析等一系列工作程序，在全面了解项目的情况的基础上，形成绩效评价结论。

(三) 评估方式、方法

1. 评价方式

本次评估采用现场调研方式。衡阳市图书馆、衡阳市文化艺术中心、湘南学联纪念馆陈列展厅均已运营，可提供水电费和物业管理费历史数据。通过对历史数据分析，估算相关资金量，核实托管运营合同，核实衡阳文化艺术中心大小剧院托管运营费。

2. 评价方法

根据本次评估的特点，采用成本效益分析法。将水电费、物业管理费和衡阳文化艺术中心大小剧院托管运营费效益进行对比分析，评估项目投入价值。

三、评估内容与结论

(一) 立项必要性（标准分 20 分，得分 20 分）

1. 政策相关性（标准分 5 分，得分 5 分）

本项目是落实全国人大常委会《中华人民共和国公共文化服务保障法》第四十五条及《湖南省实施〈中华

《中华人民共和国公共文化服务保障法》办法》第二十条的规定，切实保障公共文化服务经费，做到科学测算，纳入预算，逐步增加，让广大人民群众共享更多优质公共文化服务。

2.职能相关性（标准分5分，得分5分）

衡阳市图书馆、衡阳市文化艺术中心、衡阳市湘南学联纪念馆为提供公共文化服务主体。衡阳市图书馆定位为中型现代化综合性公共图书馆，集学习阅读、信息交流、文化休闲等功能为一体。衡阳市文化艺术中心包括大剧院、小剧院、文化馆、非遗中心、青少年活动中心和美术馆，是衡阳市祁剧团、花鼓戏团、湘剧团、歌舞团驻地，是文化传承、艺术表演之地。衡阳市湘南学联纪念馆更是爱国主义教育基地。

3.需求相关性（标准分5分，得分5分）

水电费、物业管理费是文化场馆提升基本公共文化服务水平的必要开支。文化艺术中心大、小剧场托管运营是进一步提高大、小剧场服务品质和档次，发挥文化艺术功能的需要。

4.财政投入相关性（标准分5分，得分5分）

《中华人民共和国公共文化服务保障法》第四十五条及《湖南省实施〈中华人民共和国公共文化服务保障法〉办法》第二十条要求：切实保障公共文化服务经费，纳入预算，逐步增加。本项目已纳入2024年财政预算。

（二）投入经济性（标准分20分，得分14分）

1.投入合理性（标准分10分，得分8分）

①统计 2022 年和 2023 年自来水公司抄表数和结算账单，供电公司抄表数和结算账单，查阅物业管理合同，2022 年、2023 年文化场馆运行费分别为 490.18 万元、1169.84 万元。具体如下：

各文化场馆2022-2024年运行经费

金额：元

项目名称	2022 年				2023 年			
	水费	电费	物业管理费	合计	水费	电费	物业管理费	合计
市图书馆	23.90	154.38	158.90	337.18	31.29	153.90	158.90	344.09
湘南学联	1.70	16.32	134.98	153.00	1.56	22.10	134.98	158.64
市文化艺术中心	0	0	0	0	29.05	271.19	366.87	667.11
合计	25.60	170.70	293.88	490.18	61.90	447.19	660.75	1169.84

②统计 2024 年 1-6 月自来水公司抄表数和结算账单，供电公司抄表数和结算账单，查阅物业管理合同，截至 2024 年 6 月底，水费、电费、物业管理费 591.15 万元，具体情况如下：

项目名称	水费（万元）	电费（万元）	物业管理费（万元）	合计
市图书馆	3.82	63.19	79.45	146.46
湘南学联	0.28	12.47	67.49	80.24
市文化艺术中心	4.85	176.16	实际未支出	364.45
合计	8.95	251.82	330.38	591.15

各单位 2022 年 1 月—2024 年 6 月抄表水电费如下：

衡阳市图书馆 2022-2024 年 6 月抄表水电费

金额：元

年份	月份	电费金额	水费金额
2022 年	1 月	63,468.69	1,989.70
	2 月	132,056.41	2,592.84

	3 月	112,918.28	1,889.28
	4 月	54,974.44	3,099.60
	5 月	68,107.39	3,699.84
	6 月	187,689.40	2,341.92
	7 月	236,644.19	3,146.40
	8 月	240,130.17	28,968.96
	9 月	139,873.73	68,707.44
	10 月	83,333.91	71,097.60
	11 月	69,945.76	35,294.88
	12 月	154,690.69	16,184.64
合计		1,543,833.06	239,013.10
2023 年	1 月	149,504.56	14,285.76
	2 月	132,813.10	12,204.72
	3 月	80,829.48	9,201.84
	4 月	67,647.85	11,227.68
	5 月	84,399.85	3,041.52
	6 月	136,115.68	17,526.00
	7 月	242,831.81	27,274.32
	8 月	219,299.38	71,539.20
	9 月	144,457.30	70,402.08
	10 月	82,686.26	67,101.12
	11 月	79,133.30	3,212.64
	12 月	119,250.79	5,895.36
合计		1,538,969.36	312,912.24
2024 年	1 月	139,822.74	2,732.40
	2 月	136,205.09	2,931.12
	3 月	85,467.81	5,376.48
	4 月	70,660.45	3,450.00
	5 月	87,967.42	4,162.08
	6 月	111,806.05	19,596.00
合计		631,929.56	38,248.08

衡阳市文化艺术中心 2023-2024 年抄表水电费

金额：元

年份	月份	电费金额	水费金额
2023 年	1 月	151,521.24	3,434.76
	2 月	117,521.59	3,951.54
	3 月	120,108.91	2,014.92

	4 月	83,597.79	2,014.92
	5 月	94,152.54	9,218.52
	6 月	289,462.43	8,785.26
	7 月	448,224.25	21,454.20
	8 月	297,472.98	45,085.14
	9 月	283,650.43	77,892.84
	10 月	230,778.72	54,298.44
	11 月	206,611.86	43,644.42
	12 月	388,792.78	18,739.80
合计		2,711,895.52	290,534.76
2024 年	1 月	536,039.74	10,189.44
	2 月	357,624.45	11,045.52
	3 月	283,440.83	7,636.86
	4 月	156,086.94	9,489.96
	5 月	162,538.31	4,677.12
	6 月	265,837.58	5,507.10
合计		1,761,567.85	48,546.00

湘南学联2022-2024年抄表水电费

金额：元

年份	月份	电费金额	水费金额
2022 年	1 月	12,479.68	2,761.94
	2 月	11,855.15	
	3 月	5,740.84	1,387.44
	4 月	5,139.20	
	5 月	5,716.97	1,200.48
	6 月	13,564.17	
	7 月	23,233.37	5,575.20
	8 月	28,030.11	
	9 月	18,527.24	4,929.36
	10 月	11,009.53	
	11 月	10,678.55	1,755.36

	12 月	17,264.28	
合计		163,239.09	17,609.78
2023 年	1 月	17,339.99	1,126.08
	2 月	16,403.60	
	3 月	14,186.26	1,142.64
	4 月	11,625.25	
	5 月	13,125.91	1,142.64
	6 月	18,425.80	
	7 月	33,849.41	6,116.16
	8 月	31,673.66	
	9 月	20,409.71	4,824.48
	10 月	11,999.78	
	11 月	13,354.25	1,286.16
	12 月	18,644.84	
合计		221,038.46	15,638.16
2024 年	1 月	30,359.74	1,004.64
	2 月	30,389.80	
	3 月	17,490.14	949.44
	4 月	12,381.82	
	5 月	14,115.67	872.16
	6 月	19,949.72	
合计		124,686.89	2,826.24

备注：水费两个月抄一次表

③各单位物业管理费：衡阳市图书馆、衡阳市湘南学联纪念馆的物业管理服务均通过政府采购确定。衡阳市湘南学联纪念馆 2024 年 7 月签订新的物业管理合同，从 2024 年 7 月 24 日起，物业管理费由 112485.75 元/月提高到 126972.49 元/月（各单位物业服务基本情况如下表）。

2024 年物业管理服务基本情况表

单位	服务供应商	服务区域	面积	年服务费
衡阳市图书馆	湘诚现代城市运营服务公司	市图书新馆及配套工程所有区域	建筑面积 2.59 万平方米，绿化面积 1.46 平方米	158.9 万元

衡阳文化艺术中心	衡阳市翔程物业管理公司	文化艺术中心内大剧场、小剧院、文化馆、青少年活动中心及配套	建筑面积 9.4 万平方米，绿化面积 1.92 万平方米	366.87 万元
湘南学联纪念馆	衡阳市佳鸿物业管理公司	湘南学联纪念馆陈列展厅（含办公室、文物库房等附属设施）及湘南学联文化园、湘南学联旧址、退省庵、欧阳故宅）	建筑面积 0.49 万平方米，绿化面积 2.39 万平方米	152.37 万元

物业管理收费包括公共性服务费、专项服务费和特约服务费。因专项服务费和特约服务费存在差异，所以物业服务费高低难以比较，未发现违规采购情况。

④预估各单位 2024 年水电费用

在水电价格不上涨的前提下，根据 2022 年至 2024 年上半年各项费用实际支出，考虑到大小剧院托管运营后，演出场次及活动增加，水电费会有所增加。

文化场馆各项资金支出明细表（单位：万元）

项目名称	水费	电费	物业管理费	托管运营费	合计
市图书馆	30	155	158.9		343.9
湘南学联	1.7	25	142.60		169.30
市文化艺术中心	30	430	366.87	590	1416.87
合计	61.7	610	666.58	590	1930.07

⑤各单位开展市委、市政府安排重大活动，可在项目资金中增加水电费支出。

2.成本控制措施有效性（标准分10分，得分6分）

文化场馆每日正常运行，受季节、文化演出等影响，费用会发生一定变化；物业管理费和托管运营费按合同支付，每年基本费用固定，奖罚视考核情况；单位无相

关水电管理制度，应加强相关成本控制措施。

(三) 绩效目标合理性 (标准分 20 分, 得分 10 分)

未制定绩效目标。评估组根据资金安排、相关报告等资料整理出水电、物业费主要是保障文化场馆全年正常对外开放, 场馆整洁有序, 冷暖空调、电梯适时开放, 绿植景观正常浇灌, 为市民提供舒适的文化场所。托管运营费主要是提高衡阳市文化艺术水平, 使中心各大剧院(大剧场、小剧场、户外剧场)达到“专业水平高、管理标准高、服务品位高、社会形象好、社会公众受益”的目标, 打造世界精品艺术的窗口、国内优秀剧目的平台、弘扬主旋律的舞台、普及艺术教育的基地; 经营管理期内, 衡阳文化艺术中心大剧院每年组织演出活动不少于 100 场次, 其中自营演出每年不少于 70 场(大剧场不少于 42 场, 小剧场不少于 28 场), 其他类型演出活动 30 场。绩效目标相对明确、合理。

(四) 实施方案可行性 (标准分 20 分, 得分 17 分)

1. 实施内容明确性 (标准分 5 分, 得分 5 分)

项目内容为衡阳市图书馆、衡阳市文化艺术中心、衡阳市湘南学联纪念馆 2024 年水电费、物业费和托管运营费, 有自来水公司水费明细, 供电局电费明细、物业管理合同及托管运营合同, 项目内容明确具体。

2. 项目时效性 (标准分 5 分, 得分 5 分)

项目时效为一年, 即 2024 年水电费、物业管理费和托管运营费。

3.实施方案可行性（标准分5分，得分5分）

水电费根据自来水公司明细账单，供电局的缴费清单，预存资金，据实结算；物业管理费根据合同按月支付，费用固定，托管运营费按合同约定支付。

4.过程控制有效性（标准分5分，得分2分）

衡阳市图书馆、衡阳市文化艺术中心、衡阳市湘南学联纪念馆均无水电费相关管理制度，在日常运行管理中无章可依；衡阳市文化艺术中心的物业服务合同缺乏考核与奖惩措施，对物业服务缺乏刚性约束。

（五）筹资合规性（标准分 20 分，得分 20 分）

1.筹资合规性（标准分10分，得分10分）

运行经费来源为财政预算资金。

2.财政投入能力（标准分5分，得分5分）

运行经费估算未超过财政承受能力。

3.筹资风险可控性（标准分5分，得分5分）

来源于财政预算资金，无筹资风险。

（六）总体结论

文化场馆运行经费项目绩效评估总体较好，评价综合评价得分为 81 分，其中：立项必要性 20 分，投入经济性 14 分，绩效目标合理性 10 分，实施方案可行性 17 分，筹资合规性 20 分。绩效评定等次为“良”（绩效评分情况详见附件）。

四、相关建议

（一）制订水电费管理制度，强化水电管理

从水电费全年占比情况分析，各单位应建立水电管理制度，加强单位用水用电管理，特别是高峰期水电管理，树立节约用水、用电意识，减少浪费。一是加强空调管理。每年 7-9 月高温时间段，电费约占全年的 40%，主要是空调运行相对耗电。各单位要加强分析，针对具体情况，找到节约电费与场馆舒适的平衡点，制订科学合理空调管理制度，并严格执行。二是实施精准浇灌。每年 7-10 月，衡阳市高温少雨，因绿化地带均要浇灌，平均水费支出占全年的三分之二以上，而物业管理公司负责绿化养护，但不承担水费，存在大水漫灌现象。各场馆都设有绿化用水水表，建议将绿化用水作为物业管理考核内容，作为物业管理费结算的依据，促使其精准浇灌。

文化场馆 2022 年-2023 年 7-9 月电费明细表（单位：万元）

项目	市图书馆	市文化艺术中心	湘南学联纪念馆
2022 年 7-9 月电费（万元）	61.66	未运营	6.98
2022 年电费（万元）	154.38	未运营	16.32
7-9 月电费全年占比	39.94%	未运营	42.77%
2023 年 7-9 月电费（万元）	60.66	102.93	8.59
2023 年电费（万元）	153.9	271.19	22.1
7-9 月电费全年占比	39.42%	37.95%	38.87%
2022 年 7-10 月水费（万元）	17.19	未运营	1.05

2022 年水费(万元)	23.9	未运营	1.76
7-10 月水费全年占比	71.92%	未运营	59.66%
2023 年 7-10 月水费(万元)	23.63	19.87	1.09
2023 年水费(万元)	31.29	29.05	1.56
7-10 月水费全年占比	75.52%	68.40%	69.87%

(二) 加强合同管理，提升管理水平

2024 年，上述场馆物业服务费高达 666.58 万元，建议对物业服务合同及投标响应文件中服务内容及质量进行明确细化，严格执行考核与奖罚条款，落实责任追究，督促物业公司提升服务水平，为公众提供更舒适的文化场所。衡阳市文化旅游广电体育局与北京保利剧院管理有限公司签订的《委托经营管理合同》明确规定“衡阳市文化旅游广电体育局在次年底前考评北京保利剧院管理有限公司在衡阳的项目公司合同所规定的经营管理指标完成情况，在下一年度的补贴中扣减补贴额度，以考评促服务”，相关单位要严格执行考评奖惩措施。衡阳市文化艺术中心现在多个文化单位入驻，各入驻单位未单独装表，不利于节约用电，建议各单位分设电表，完整反映各单位的电费情况。

附件:文化场馆运行经费事前绩效评估计分表

湖南天翼有限责任会计师事务所

2024年9月8日



附件一

衡阳市文化旅游广电体育局 2024 年文化场馆运行经费事前绩效评估指标体系及评分表

一级指标	二级指标	评估要点	评分说明	得分
立项必要性 (20分)	政策相关性 (5分)	是否与国家、湖南省相关行业宏观政策相关。	查看是否符合《中华人民共和国公共文化服务保障法》及《湖南省实施〈中华人民共和国公共文化服务保障法〉办法》。	5
	职能相关性 (5分)	是否与主管部门职能、规划及当年重点工作相关。	查看部门“三定”方案、行业规划及工作计划等资料。	5
	需求相关性 (5分)	①是否具有现实需求，需求是否迫切。	根据需要进行社会调查。	5
		②是否具有可替代性。	根据评估人员的判断。	
		③是否有确定的服务对象或受益对象。	根据需要进行专社会调查。	
投入经济性 (20分)	财政投入相关性 (5分)	是否具有公共性，是否属于公共财政支持范围。	根据政策申报材料，判断是否属于公共财政支持的市场失灵领域或矫正市场偏差领域的支出。	5
	投入合理性 (10分)	①项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配。	根据评估资料判断。	8
		②投入成本是否合理，成本测算依据是否充分。	根据评估资料判断。	
		③其他渠道是否有充分投入。	查看资金到位情况资料等。	
	成本控制措施有效性 (10分)	项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。	查看成本控制相关制度。	6

一级指标	二级指标	评估要点	评分说明	得分
绩效目标合理性 (20分)	目标明确性 (10分)	①绩效目标设定是否明确。	对绩效目标进行初步审核，定量指标是否明确。	5
		②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致。	对绩效目标的指标与部门长期规划、年度工作计划进行比对。	
		③项目受益群体定位是否准确。	对受益群体进行调查。	
		④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	根据需要进行判断。	
	目标合理性 (10分)	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配。	绩效目标与申请资料进行对比分析。	5
		②绩效目标与现实需求是否匹配。	对受益群体开展调查。	
		③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性。	根据法律法规和资料进行分析。	
		④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。	查看相关资料。	
实施方案可行性 (20分)	实施内容明确性 (5分)	项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	查看项目实施方案。	5
	项目时效性 (5分)	项目是否明确设立、退出的时限；项目清理、退出、调整机制是否健全。	查看实施方案相关规定。	5
	实施方案可行性 (20分)	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容、绩效目标是否匹配。	不需考虑。	5
		②项目组织、进度安排是否合理。	查看方案。	
		③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。	查看方案。	

一级指标	二级指标	评估要点	评分说明	得分
实施方案可行性 (20分)	过程控制有效性 (5分)	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范。	查看申报材料。	2
		②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障。	查看申报材料。	
		③业务管理制度是否健全和完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施。	查看相关制度和业务档案资料。	
		④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。	查看申报材料。	
筹资合规性 (20分)	筹资合规性 (10分)	①资金来源渠道是否符合相关规定。	查看申报材料。	10
		②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全。	查看申报材料。	
		③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。	查看申报材料，对照财权与事权划分的相关规定进行判断。	
	财政投入能力 (5分)	①各级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理。	查看申报材料，根据需要进行专家论证。	5
		②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入。	查看有关预算、财务资料等。	
		③财政资金支持方式是否科学合理。	查看申报材料。	
		①对筹资风险认识是否全面。	查看申报材料。	
合计	筹资风险可控性 (5分)	②是否针对预期风险设定应对措施。	查看申报材料。	5
		③应对措施是否可行、有效。	查看申报材料。	
				81分