

衡阳市人民政府国有资产监督管理委员会 2023 年度市本级国有资本经营
预算项目绩效评价报告

湘天信咨字【2024】第 0148 号

2024 年财政重点绩效评价报告

项目名称： 衡阳市人民政府国有资产监督管理委员会

2023 年度国有资本经营预算项目

主管部门： 衡阳市人民政府国有资产监督管理委员会

项目单位： 衡阳市人民政府国有资产监督管理委员会

评价金额： 58,160 万元

评价类型： 项目完成结果评价

评价机构： 湖南天信兴业会计师事务所有限责任公司

报告日期：2024 年 9 月 20 日

2024 年财政评价简要情况表

评价项目名称		主管部门		资金总额（万元）	现场评价金额（万元）	项目总数	现场评价项目数	评价得分	评价等级
2023 年度国有资本经营预算项目		衡阳市人民政府国有资产监督管理委员会		58,160	58,160	1	1	93.6	优
评价指标	权重	指标得分	得分权重	指标得分等级	主要扣分理由				
决策 15 分	15.00%	14.5	96.67%	15.00%	绩效目标申报表中数量指标中三级指标无法清晰衡量				
过程 25 分	25.00%	25	100.00%	25.00%	-				
产出 40 分	40.00%	34.1	85.25%	40.00%	中房集团衡阳房地产开发有限公司未及时变更股东；企业上交日期均晚于 2023 年 11 月 30 日；				
效益 20 分	20.00%	20	100.00%	20.00%	-				
评价主要内容		发现的主要问题				原因分析及工作建议			
政策制度		凭证件乘车尚未落实				促进政策落实，进一步完善监督机制			
资金分配									
资金管理		国有资本收缴不理想				加强国有资本经营预算管理，足额申报和上缴收益			
项目管理		合同签订不严谨，部分合同条款填写不完整；股权注资审核有待加强，存在注资未变更股权				完善行政事业单位合同管理，健全合同审查机制；重视履约验收管理，严格规范履约验收			
资金效益		-				-			

注：以上填列事项主要体现评价报告的简要概况，发现的主要问题既要分项归纳概述，还要辅以有关的数据说明并列举必要的问题实例，原因分析和工作建议要与问题相呼应。此表作为绩效评价报告的首页。

湖南天信兴业会计师事务所有限责任公司

HUNAN TIANXINXINGYE CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO.LTD

地址：长沙市雨花区湘府东路二段 99 号汇财国际 16 楼邮编：410000 电话：0731-85121758

衡阳市人民政府国有资产监督管理委员会 2023 年度市本级国有资本经营预算项目 绩效评价报告

湘天信咨字〔2024〕第 0148 号

为全面实施预算绩效管理，进一步加强财政支出管理，切实提高财政资金使用效益和管理水平，按照《中华人民共和国预算法》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34）、《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10 号）、《湖南省财政厅关于印发〈湖南省预算支出绩效评价管理办法〉的通知》（湘财绩〔2020〕7 号）和《中共衡阳市委办公室 衡阳市人民政府关于印发〈衡阳市预算绩效管理实施办法〉的通知》（衡办发〔2021〕13 号）等相关法律法规和财政规章制度的要求，湖南天信兴业会计师事务所有限责任公司（以下简称天信兴业）接受衡阳市财政局（以下简称市财政局）委托，成立了绩效评价工作小组，于 2024 年 8 月 12 日至 2024 年 8 月 17

日对衡阳市人民政府国有资产监督管理委员会（以下简称市国资委）主管的 2023 年度国有资本经营预算项目实施了绩效评价，涉及评价金额 58,160 万元。在查阅市国资委绩效相关资料的基础上，采用定量分析和定性分析相结合的方法，从预算决策、预算执行、预算监督、项目决策、资金使用、财务管理、项目管理和项目绩效完成等方面对项目进行了综合评价。现将项目绩效评价情况报告如下：

一、预算支出基本情况

（一）项目立项依据

2023 年度国有资本经营预算安排项目支出根据《中央国有资本经营预算支出管理暂行办法》（财预〔2017〕32 号）、《湖南省财政厅关于印发湖南省省级国有资本经营预算管理办法的通知》（湘财企〔2017〕65 号）和《衡阳市财政局 衡阳市国资委关于印发<衡阳市市级国有资本经营预算管理办法>的通知》（衡财企〔2023〕260 号）等立项。

（二）项目基本情况

1.项目背景。国有资本经营预算，是国家以所有者身份依法取得国有资本收益并对所得收益进行分配而发生的各项收支预算，是政府预算的重要组成部分，是企业国有资产管理的重要内容，是落实国家战略、增强政府宏观调控能力、推进国有经济布局优化和结构调整的重要力量。为进一步完善国有资本经营预算制度，更好发挥国有资本经营预算的功能作用，2024 年 1 月，国务院印发《国务院关于进一步完

善国有资本经营预算制度的意见》（以下简称《意见》），要求按照深化预算管理制度改革以及健全管资本为主的国有资产监管体制的要求，进一步完善国有资本经营预算制度，扩大实施范围，强化功能作用，健全收支管理，提升资金效能，并指出到“十四五”末，基本形成全面完整、结构优化、运行顺畅、保障有力的国有资本经营预算制度。

2.项目主要内容。国有资本经营预算资金是对市级国有资本收益和支出作出安排的收益预算，由预算收入和预算支出组成，并按照收支平衡原则，以收定支，不列赤字。

国有资本经营预算收入主要包括：

- （1）国有独资企业按照规定比例上交国家的利润；
- （2）实际预算部门（单位）所监管的国有控股、参股企业国有股权（股份）获得的全额股利、股息收入；
- （3）国有产权（含国有股份）转让收入；
- （4）国有独资企业清算收入（扣除清算费用），国有控股、参股企业国有股权（股份）分享的公司清算收入（扣除清算费用）；
- （5）其他国有资本收益。

国有资本预算支出应当服务于市委、市政府制定的战略目标，除调入一般公共预算和补充社会保险基金外，主要用于：

- （1）解决市属国有企业历史遗留问题及相关改革成本

支出；

（2）根据衡阳市宏观经济政策和产业发展规划安排的国有企业资本金注入，包括支持重点公共服务平台建设、发展重要前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支持科技进步，推进国有经济布局 and 结构战略调整，解决国有企业发展中的体制性，机制性问题；

（3）国有企业政策性补贴；

（4）其他支出。

2023 年衡阳市国有资本经营预算支出主要用于国有企业改革改制支出，公益性设施投资，国有企业办职教幼教补助，国有企业资本金注入。

（三）资金使用管理情况

市属国有企业国有资产收益主要为资本性收入 1,500 万元，国有产权（含国有股份）转让收入 56,660 万元。截至 2023 年 12 月 31 日，2023 年衡阳市国有资本经营预算支出主要用于解决历史遗留问题及改革成本支出，国有企业资本金注入，及其他国有资本经营预算支出；支出主要包括：衡阳弘湘国有投资（控股）集团有限公司（以下简称市弘湘公司）资本金注入 24,000 万元，衡阳市同嘉资产经营管理有限公司（以下简称市同嘉公司）资本金注入 14,000 万元，衡阳市城市建设投资发展集团有限公司（以下简称市城发集团）资本金注入 15,150 万元；用于国有企业办职教幼教补助 300 万元，国企改革成本支出 4,370 万元，衡阳公交公司

公益性设施投资补助 300 万元，衡阳人才发展集团董事会建设 40 万元。

（四）项目制度建立及执行情况

为完善国有资本经营预算制度，规范和加强市级国有资本经营预算管理，2023 年衡阳市财政局联合市国资委出台了《衡阳市市级国有资本经营预算管理办法》，对组织所监管（所属）市属企业申报国有资本收益，编报支出计划建议进行审核，组织和监管（所属）市属企业上交国有资本收益和执行预算进行明确规定。除“五、存在的主要问题”外，制度执行基本到位。

二、绩效评价工作情况

（一）组织评价小组

依据衡阳市财政局文件要求，成立绩效评价工作小组，明确分管领导和具体负责人。衡阳市财政局绩效科相关联络人员为绩效评价组工作成员，负责组织、协调项目的绩效评价工作。湖南天信兴业会计师事务所有限责任公司受衡阳市财政局委托，负责绩效评价前期工作准备和实施。

（二）评价时间

2024 年 8 月 12 日至 2024 年 8 月 26 日为本次衡阳市人民政府国有资本监督管理委员会 2023 年度市级国有资本经营预算项目绩效评价工作时间。

（三）评价程序

本次绩效评价以市国资委为整体，重点评价市国资委

2023 年度市级国有资本经营预算项目绩效评价情况。根据《衡阳市财政局关于开展 2024 年财政评价工作的通知》精神，绩效评价工作分为前期准备、评价实施、情况反馈、报告形成和资料归档五个阶段。

（四）项目抽查涉及项目单位、数量、金额及比率

本次绩效评价选取了衡阳市公共交通集团、衡阳市国有资产投资发展集团有限公司、衡阳弘湘国有投资（控股）集团有限公司相关支出进行了现场评价，现场评价金额为 28,670 万元，占总项目金额的 49.30%。

（五）其他情况

1.资料提供情况

市国资委均能按照《衡阳市财政局关于开展 2024 年财政评价工作的通知》要求，提供本次绩效评价资料，无不配合情况发生。

2.单位接受评价情况

在整个评价过程中，市国资委积极配合，均能及时、完整、准确地提供相关资料。

三、预算支出主要绩效

（一）弥补国有企业改制资金缺口，改制工作顺利推进

在市国资委的支持下安排资金解决了耒水运输有限责任公司 2023 年度单位部分养老金，及全年 57 人（13 名普通员工及 44 名特殊工种职工）退休应还社保陈欠款，保障了职工的合法权益，有效化解了衡阳市国企改制过程中的矛

盾；解决了衡阳市裕民煤矿、柏坊煤矿、炼焦厂、大堡煤矿、裕民电站 5 家煤炭企业，房屋及电路线严重安全隐患问题，确保了企业改制和社会和谐稳定。

（二）坚定公益性市场化，推动公交改革纵深发展

衡阳市国有企业积极推进民生项目的实施，为贯彻《湖南省交通运输厅等六个部门关于落实 14 周岁以下儿童凭有效证件免费坐公交地铁工作的通知》（湘交运输规〔2023〕11 号）文件精神，并积极延续以前年度对退役军人、残疾人、65 岁以上老人实行免票。市国资委安排的公益性设施投资补助在一定程度上缓解了公交公司资金周转压力，促进了企业的健康发展，有利于公交公司在基础设施建设领域持续不断地提供服务。

（三）解决幼教职教退休职工生活困难，实现老有所依

根据《湖南省人民政府办公厅 转发省国资委等单位关于妥善解决国有企业职教幼教退休教师待遇问题实施意见的通知》（湘政办发〔2011〕92 号）精神，对纳入范围的国有企业职教幼教退休教师，其基本养老金加企业统筹外项目补助，低于同类教育机构人员退休金标准的，其差额部分以退休教师生活补贴一次性补齐。国有企业办职教幼教补助对 270 余名退休教师发放补贴，落实了退休教师生活待遇，解决了国有企业职教幼教退休教师生活困难，体现了政府对职教幼教退休教师的关怀，实现了老有所依，维护了社会和

谐稳定。

（四）资本金注入布局产业投资，增强企业活力

2023 年市级国有资本经营预算安排用于增加国有企业注册资本金共计 53,150 万元，其中增加市城发集团注册资本 15,150 万元，增加市同嘉公司注册资本 14,000 万元，增加市弘湘公司注册资本 24,000 万元。保证了城市建设投资和城市资源运营，支持市城发集团做大做强；保障了衡阳市城区国有租赁房、保障性住房、人才房和安置房转租业务的落实。

四、绩效评价指标分析

本次评价采用三级细化指标进行评分，从决策、过程、产出与效果等维度的绩效指标分析出发，通过定性与定量相结合的方式，综合考察市国资委 2023 年度市本级国有资本经营预算项目使用效益，得出绩效评价综合结论。

（一）预算决策情况分析

1.项目决策

2023 年度市本级国有资本经营预算决策与市国资委的职责范围相符，属于部门履职所需，同时该项目依据《2023 年市财政、国资委关于印发<衡阳市市级国有资本经营预算管理办法>的通知》（衡财企〔2023〕260 号）等文件执行，项目决策依据充分。

2.工作任务目标

市国资委制定项目工作任务目标，项目工作任务目标存

在未细化分解为具体可操作的工作任务，2023 年项目绩效目标数量指标中指标设置为不列赤字，故绩效目标未细化为可具体操作的工作任务。

3.资金投入

2023 年度市本级国有资本经营预算项目预算编制规范，内容与预算支出匹配。

（二）过程情况分析

1.资金管理

资金到位率：2023 年度市本级国有资本经营预算项目预算金额 58,160 万元，实际下达金额 58,160 万元，资金到位率为 100%。

预算执行率：截至 2023 年 12 月 31 日，该项目实际执行金额 58,160 万元，预算执行率为 100.00%。

资金使用合规性：市国资委制定业务管理制度，业务管理制度符合国家财经法规。

2.组织实施

市国资委制定了《衡阳市市级国有资本经营预算管理办法》等项目管理制度，管理制度基本合法、合规、完整。国有企业实际上交经营收益时间均晚于市国资委要求上交时间，故国有资本经营预算收入收缴方面有待加强。

（三）产出情况分析

1.产出数量

市本级国有资本经营预算项目 2023 年上缴收入 58,160

万元，缴率为 100%。经绩效小组现场核实，衡阳市湘江水利投资开发有限公司、衡阳市大雁地理信息有限公司、中房集团衡阳房地产开发有限公司重组至市城发集团，但中房集团衡阳房地产开发有限公司未及时变更股东。衡阳弘湘国有投资集团有限公司、衡阳发展投资集团有限公司、衡阳粮食集团有限责任公司划入衡阳国投。

2.产出质量

经绩效评价小组现场核实，衡阳市国有企业办职教幼教补助对 270 余人退休教师发放补贴 300 万元，认真落实退休教师生活待遇，解决了国有企业职教幼教退休教师生活困难；完成市国有资产管理中心企业改制扫尾工作。

3.产出时效

经绩效评价小组现场核实，2023 年各公司预缴凭证均晚于每年 11 月 31 日的上交时间。

（四）效益情况分析

1.社会效益

一是优化国有经济结构，明晰国有企业功能定位，优化国有经济布局结构，推动国有企业把有限资源集中到核心业务和擅长领域上，有利于提升资源配置的效率，增强企业核心竞争力；二是提高企业防范风险能力；做实企业资本，支持企业做强做大做优，不断完善中国特色现代企业制度，打造适应高水平社会主义市场经济体制的现代新型国有企业。

2.经济效益

根据《衡阳市市级国有资本经营预算管理办法》，督促企业积极改进，注入企业资本金保障企业风险抵抗能力，推动实现国有资产长期保值增值。

3.可持续影响

市级国有资本经营预算使国有资本优化效果明显，大范围地优化配置资源、提高国有资本运行效率，加快资源整合和企业重组，为培育具有核心竞争力的企业集团创造有利条件。

4.社会公众满意度

满意度方面，绩效评价小组共向项目受益群众随机发放电子调查问卷，总体满意度 100%。

五、存在的主要问题

（一）国有资本收缴不理想，资金未按时上缴

2023 年度国有资本预算收入为预缴，有部分企业存在未在规定时点上交收入的情况，比如：衡阳市城市建设投资发展集团有限公司于 2023 年 12 月 26 日上交、衡阳市国有资产投资控股集团有限公司于 2033 年 12 月 5 日上交、衡阳高新控股集团有限公司于 2023 年 12 月 12 日上交，上述行为不符合《衡阳市财政局 衡阳市国资委关于印发<衡阳市市级国有资本经营预算管理办法>的通知》（衡财企〔2023〕260 号）第十七条：“市级国有资本经营预算收入由市级预算部门（单位）负责组织收缴，市属企业按规定应上交的国

有资本收益，应当于每年 11 月 30 日前足额上交市财政”的规定。部分企业国有资本收益申报工作不及时。根据市国资委 2024 年下发的《关于做好市属监管企业 2023 年度国有资本收益申报工作的通知》，企业应于 2024 年 6 月 21 日前正式申报国有资本收益情况，但截至 2024 年 8 月 15 日，市城发集团，市国投公司、市同嘉公司、衡阳高新投尚未结束 2023 年度国有资本收益申报工作。

（二）凭证乘车尚未落实，成本统计方式待优化

市公交公司申请了 360 万元公益性补助的资金，用于免票人群成本补助，由于免票票证人数无法用刷票系统统计，市交通公司根据 2023 年 10 月 11 日、2023 年 10 月 13 日、2023 年 10 月 15 日三天客流调研人工计算出免票占比为 53.4%，并以此计算并申请预算调拨资金。这种计算免票占比的方法不够科学，存在高估或低估占比的情况。根据《湖南省交通运输厅等六部门关于落实 14 周岁以下儿童凭有效证件免费乘坐公交地铁工作的通知》（湘交运输〔2023〕11 号）：“8 月 20 日前所有市州、县市区要出台具体方案，力争 9 月份学生开学前执行 14 岁以下儿童凭有效证件免费乘坐公交地铁，确保 9 月底前政策执行到位”“常规城市公交（不含定制公交、城际、城乡公交）、地铁执行 14 周岁以下儿童凭有效证件免费乘坐公交地铁政策。同时也要确保老年人、退役军人等优待群体免费乘坐公交地铁政策落实”相关规定，市公交公司应在 2023 年 8 月 20 日前全面实现凭

有效证件乘坐公交。

（三）合同签订不严谨，部分合同条款填写不完整

市国资委与衡阳市城市建设投资发展集团有限公司签订的《中房集团衡阳房地产开发有限公司之股权转让协议》内容填写不完整，双方未在协议中明确目标公司股权转让日期，合同签订不严谨。

（四）股权注资审核有待加强，存在注资未变更股权

个别企业股东发生变更后，未及时办理股东变更手续。衡阳市人民政府国有资产监督管理委员会转让中房集团衡阳房地产开发有限公司 100%股权至衡阳市城市建设投资发展集团有限公司，已履行股权变更程序，但截至 2024 年 8 月 15 日，暂未进行工商变更。

六、相关建议

（一）加强国有资本经营预算管理，足额申报和上缴收益

建议市国资委根据《衡阳市财政局 衡阳市国资委关于印发<衡阳市市级国有资本经营预算管理办法>的通知》中明确负责组织监管企业上交国有资本收益；加强国有资本经营预算收入管理，对于纳入国有资本经营预算覆盖范围的企业，要确保利润数据真实可靠，及时足额申报和上缴收益。

（二）促进政策落实，进一步完善监督机制

建议市国资委联合有关主管部门密切配合，加强信息共享与沟通，动态跟踪资金的分配、拨付和使用情况，及时发

现问题、纠正问题，确保资金规范高效使用。

（三）完善行政事业单位合同管理，健全合同审查机制

建议强化合同管理意识，督促建立合同管理制度，确保合同调查、谈判、文本拟定、审批、签订，验收等各环节的控制措施具体明确。加强合同订立管理，明确合同订立的范围和条件，对影响重大的合同应当组织法律技术财会等工作人员参与，确保合同内容合法合规明确具体。

（四）重视履约验收管理，严格规范履约验收

加强合同的履约管理，提高合同签订效率以及履约质量保障，落实公平公正交易规则。严格按照合同开展履约验收，按照合同约定对每一项履约情况进行验收确认，并及时在国家企业信用信息公示系统中进行股东信息变更，验收结束应当出具验收书，列明各项标准的验收情况并由验收双方共同签署确认。履约验收各项资料应当存放备查。

七、评价结论

市国资委 2023 年度市本级国有资本经营预算项目在项目决策、管理制度健全性等方面实施规范。经综合评价，市国资委 2023 年度市本级国有资本经营预算项目绩效评价综合得分 93.6 分，评价结果为“优”（具体评分情况详见附件）。

附件：2023 年度衡阳市市本级国有资本经营预算项目
绩效评价指标表

湖南天信兴业会计师事务所



有限责任公司

中国·长沙

中国注册会计师:



中国注册会计师:



2024年9月20日

附件：

2023 年度衡阳市市本级国有资本经营预算项目绩效评价指标表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	扣分理由
决策 (15分)	项目决策	项目决策依据充分性	4	项目决策是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核决策的依据情况。	评价要点: ①决策是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②决策是否符合行业发展规划和政策要求; ③决策是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	①、②、③、④、⑤各 0.8 分, 否则, 酌情扣分。	4	立项依据充分。
	工作任务目标	工作任务目标合理性	3	项目所设定的工作任务目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目工作任务目标与项目实施的相符情况。	评价要点: ①项目是否有工作任务目标; ②项目工作任务目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	①、②、③各 1 分, 否则, 酌情扣分。	3	立项目标基本合理。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	扣分理由
		工作任务目标可行性	3	用以反映和考核项目工作任务目标的实操性等情况。	评价要点： ①是否将项目工作任务目标细化分解为具体的可操作的工作任务； ②是否与项目目标任务数或计划数相对应。	①、②1.5分。不符合要求，酌情扣分。	2.5	根据2023年度项目绩效目标申报表中数量指标中三级指标--预算分配--指标值设置为不列赤字，酌情扣0.5分。
	资金投入	预算编制科学性	3	预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核预算支出预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与支出内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	①、②各1分，每发现1例不符合扣0.1分，扣完为止。③、④各0.5分，每发现1例不符合扣0.1分，扣完为止。	3	预算编制较为规范，预算内容与支出较为匹配。
		资金分配合理性	2	预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核预算支出预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目实施单位或地方实际是否相适应。	①、②各1分。每发现1例不符合扣0.5分，扣完为止。	2	资金分配较为规范，分配标准、因素较为全面、合理。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	扣分理由
过程 (25分)	资金管理	资金到位率	4	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	经审批或下达资金指标文后,根据指标文4分,否则不得分。	4	资金到位率为100%。
		预算执行率	5	预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或预算支出期)内预算支出实际拨付的资金。	预算执行率≥95%计满分,每低于1%扣1分,扣完为止。	5	预算执行率为100%。
	资金管理	资金使用合规性	6	预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核预算资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	①、②、③各1分,每出现1例扣0.5分,扣完为止;④3分。第④出现1例,该指标6分全扣。	6	资金使用合规。
	组织实施	管理制度健全性	4	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映	评价要点: ①是否已制定或具有相应的业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合	①2分,出现1项不符合扣0.5分,扣完为止; ②2分,出现1	4	制度编制较为完善。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	扣分理由
				和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	规、完整。	项不符合扣 0.2 分，扣完为止。		
		制度执行有效性	6	项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	①1 分, 出现 1 例不符扣 1 分; ②、③各 2 分, 每出现 1 例不符扣 0.5 分, 扣完为止; ④1 分, 出现 1 例不符扣 0.5 分, 扣完为止。	6	项目实施基本符合相关管理规定。
产出 (40 分)	产出数量	按规定上缴国有资本经营预算收入	6	按照《衡阳市市级国有资本经营预算管理办法》国有独资企业按规定比例上交国家利润。	本年度国有资本经营预算收入足额上交计 10 分。国有资本经营预算收入上缴率=本年度实际上交经营预算收入/本年度经营预算收入*100%。	每下降 20%, 0.5 分, 但上缴率低于 10%计 1 分。	6	
		计划投资企业	9	按照计划相关企业股权变更。	评价要点: 股权转让企业是否按照规定进行股权变更。	每发现一例未变更扣 0.5 分, 扣完为止。	8.5	中房集团衡阳房地产开发有限公司未及时变更股东扣 0.5 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	扣分理由
	产出质量	计划解决市属国有企业改制遗留问题	10	预算支出完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核预算支出产出质量目标的实现程度。	评价要点: 是否按照《衡阳市市级国有资本经营预算管理办法》规定计划解决市属国有企业历史遗留问题	每发现一例问题没有解决扣 1 分,扣完为止。	10	有利于解决市属国有企业历史遗留问题。
		计划补贴市属企业职教幼教人员生活	5	按照计划代发市属企业职教幼教人员生活补助。	评价要点: 是否按照计划代发市属企业职教幼教人员 275 人生活补助。	每发现一例未补贴扣 0.5 分,扣完为止。	5	已按照要求补助到位。
	产出时效	企业利润上交日期	10	预算支出实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核预算支出产出时效目标的实现程度。	评价要点: 是否按照《衡阳市市级国有资本经营预算管理办法》每年 11 月 31 日上交年度经营预算收入	每晚于一个工作日扣 0.3 分,扣完为止。	4.6	企业上交日期均晚于 2023 年 11 月 30 日。衡阳城投 2023 年 12 月 26 日上交;衡阳国投 2023 年 12 月 5 日上交;衡阳高新控股 2023 年 12 月 12 日上交。扣 5.4 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	扣分理由
效益 (20分)	预算支出效益	社会效益	6	预算支出实施所产生的效益。	评价要点： 是否优化国有企业经济结构，是否提高企业防范风险能力。	优化国有经济结构明显计3分； 有效提高企业防范风险能力计3分。	6	企业优化改制，保障了企业员工生活稳定，有利于社会和谐稳定。
		经济效益	6		评价要点： 是否通过不断完善国资监管体制机制，推动实现区属国企国有资产长期保值增值。	通过不断完善国资监管体制机制，计2分，有效督促监督企业计2分，推动实现国有资产保值增值计2分。	6	2023年市财政、国资委关于印发《衡阳市市级国有资本经营预算管理办法》的通知，督促企业积极改进，注入企业资本金保障企业风险抵抗能力，推动实现国有资产长期保值增值。
		可持续影响	4		评价要点： 市级国有资本经营预算支出是否促进优化国有资本。	市级国有资本经营预算支出对优化国有资本的效果，按效果显著，较好，一般，较差及非常差，分别计分4分，3分，2分，不计分。	4	市级国有资本经营预算对国有资本优化效果明显，大范围的优化配置资源、提高国有资本运行效率，加快资源整合和企业重组，为培育具有核心竞争力的企业集团创造有利条件。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分标准	得分	扣分理由
		社会公众或服务对象满意度	4	社会公众或服务对象对预算支出实施效果的满意程度。	评价要点： 受益企业或群众满意度达 95%以上。	每降低 10% 扣 0.5 分，扣完为止。	4	经问卷调查统计满意度为 100%。
合计			100				93.6	