衡阳市农业农村局

对市十五届人大七次会议第434号建议的答复

衡农建复〔2020〕47号（B类）

王桂英代表:

您提出的《关于乡村振兴产业兴旺的思考与建议》收悉，经认真研究，现答复如下:

如您所述，乡村振兴战略是一项复杂的系统工程，包含了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，是建设现代化经济体系的重要基础，是建设美丽中国的关键举措，是实现全体人民共同富裕的必然选择。市委市政府高度重视“三农”工作，为实现乡村振兴“产业兴旺”做出一系列部署。近年来，我市以“六大强农”行动为抓手，积极对接省优势特色千亿产业，进一步加大工作力度。全市农业产业取得显著成效。

一是领域逐渐拓宽。经过十二五、十三五的接续努力，全市基本形成了以粮食、畜禽、油料、蔬菜、林木、茶叶为主的六大支柱产业，以中药材、特色水果、特种水产和休闲农业为主的四大特色产业的农业产业化新格局。我市原有的粮食、茶叶、油料等加工企业不断发展壮大，实现上规模、上档次、上效益。林木制品、肉制品、酒类、中药材、红薯粉丝等新兴加工行业发展势头良好。

二是队伍不断壮大。以龙头企业、农民合作社、家庭农场为主的产业化经营组织数量快速增长，经营实力不断增加。全市现有市级以上龙头企业 327 家，其中农业产业化国家重点龙头企业 3 家，省级龙头企业 59 家；有规模以上农产品加工企业 361 家，销售收入过亿元企业 118 家，过 5 亿元的企业 9 家；有农民合作社 7781 个，成员 314519 个，带动农户 58.6 万户，占总农户数的 41%；有各类家庭农场 3899 个。

三是影响力不断扩大。全市龙头企业中有国家级高新技术企业 2 家（创新和大三湘），通过 ISO9000 系列、HACCP 等质量管理体系认证的龙头企业 137 家，有中国驰名商标 8 个（古汉、金雁、天天见、超大饲料、角山、金拓天、绿海、安邦），国家农产品地理标志产品达 6 个，“三品一标”认证产品 350 个，还有一批企业获得国家发明专利或参与国家行业标准起草。

四是带动作用持续增强。龙头企业的带动作用日益突出，在乡村振兴、产业扶贫、新农村建设等方面发挥着越来越重要的作用。全市1362家企业（合作社）与行政村对接帮扶，其中省级以上龙头企业帮扶93个贫困村，累计投入资金5.86亿元，发展种植基地面积22万亩，带动农户14万户，培训农民2.4万人。湖南大三湘茶油股份有限公司、常宁市过龙岭生态农业发展有限公司在常宁市西岭镇建设的“油茶小镇”，入选湖南首批十个特色农业小镇，带动当地老百姓走出了一条致富路。

为推进产业兴旺，我市近年来着力开展了以下几个方面的工作：

一、做到“四个明确”。明确目标，确定了打造千亿农副产品种植加工的总体目标；明确重点，在十三五农业产业化发展规划确定的十大农业产业基础上，根据省千亿产业和我市实际，确定了打造粮食、畜禽等七大百亿重点产业；明确规划，按照“一县一特、一特一片、一村一品”的思路，确定每个县的一特产业，进一步完善产业布局规划；明确政策，按照“一业一策”的原则，每个产业都制订专门扶持政策，确定专项发展资金，加大了基地建设、品牌创建、主体培育、产销对接力度，特色产业发展进一步加快。

二、成立专门机构。2018年成立了衡阳市实施乡村振兴战

略领导小组。领导小组由市委书记任组长，市长任第一副组长，市委副书记任常务副组长，市人大、市政协、市政府领导任副组长，市委市政府多个部门负责人为成员。领导小组负责统筹、协调、考核全市实施乡村振兴战略各项工作；指导各县市区制定中长远规划和建立年度清单；建立实施乡村振兴战略督查机制，确保各项工作落实落地。衡阳县建立了联席会议制度，由县乡村产业振兴工作领导小组组长或委托召集人定期不定期主持召开商会、推进会和调度会，优化农业产业项目发展环境，加快项目建设进度。建立产业培育服务制度。实行“一个产业、一名县级领导、一个专班、一抓到底”的培育机制和服务制度，强化对重点产业和龙头企业的培育扶持和跟踪服务。

三、加大扶持力度。我市每年在市财政预算中安排了1500万元农业产业化扶持资金，2019年，重点扶持了15个龙头企业、40个特色产业园，并对10个产业扶贫示范企业和获得绿色食品、有机食品、农产品地理标志等品牌成绩的企业进行了奖励。大力发展粮食、畜禽、油料、蔬菜、茶叶、中药材等产业，重点支持相关产业的加工企业，以加工带种植，以加工促养殖。今年为应对疫情影响，提前下拨1500万农业资金，其中蔬菜产业800万元，畜禽产业400万元，水产150万元。提高土地出让收入用于农业农村的比例，支持乡村产业振兴。新增耕地指标和城乡建设

用地增减挂钩节余指标跨区域调剂收益，全部用于巩固脱贫攻坚成果和支持乡村振兴。衡阳县将乡村产业发展资金列入县财政预算，整合相关涉农资金，2020年安排不低于1000万元，今后每年新增不低于150万元，用于支持乡村优势特色产业发展。

四、大力招商引资。近2年，考察引进了深圳近山院生态农业发展有限公司的万吨“装配式陆基生态循环养殖系统”项目，推进与市政府签订合作协议和示范点建设（坐落于衡阳市现代农业示范园），目前项目正在实施。接待了北京中农联控有限公司来衡考察物流园项目，并陪同考察珠晖区和雁峰区项目备选地址。引进8家国内生猪养殖龙头企业，总投资超过150亿元，可新增产能800万头以上，目前已有7家企业落地。

五、落实税收优惠政策。对从事种植业、养殖业自产农产品免征增值税，减免企业所得税；对直接用于农、林、牧、渔业的生产用地免缴土地使用税。加大农产品加工企业的税收优惠政策力度，初加工农产品享受增值进项税额抵扣政策，对符合条件的农产品加工企业凭收购发票按规定抵扣增值税。鼓励农产品加工出口，对农产品加工企业进口国内不能生产的先进设备，所缴纳进口环节增值税按规定予以抵扣。对规上农产品加工企业开通税收服务“绿色通道”，加大支持服务力度。对农业产业化龙头企业农产品生产加工用地的土地使用税及生产生活用房等建筑的

房产税纳税确有困难且符合政策减免条件的，按照税收管理权限报批减免。

下一步，我们将进一步做实做细产业规划，大力发展“一县一业”、“一乡一特”。加强财政项目资金的事后监管，确保资金按计划使用。发挥好财政资金的引导作用，吸引更多的社会资本投入到乡村振兴事业中来。

再次感谢您对乡村振兴的关心和支持，祝您身体健康、工作顺利！

衡阳市农业农村局

2020 年 6 月 8 日

责任领导：肖章平　　承 办 人：李逢成

联系电话：8180495

抄送：市人大联工委（2），市政府办（2）