

衡阳市农业农村局

对市十五届人大七次会议第 455 号建议的 答复

衡农建复〔2020〕50号（A类）

张雪飞代表：

您提出的《关于改善农村人居环境、建设美丽宜居乡村》的建议已收悉，现答复如下：

今年以来，市委、市政府高度重视农村人居环境整治工作，将其作为实施乡村振兴战略的重要工作来部署、来推进。群策书记、朱健市长强力调度，靠前指挥，全市上下形成了四级书记抓农村人居环境整治的浓厚氛围。总的来看，各项重点工作稳步推进，农村人居环境明显改善，典型示范带动作用明显，协调联动机制不断完善，农民获得感和幸福感不断增强。

一、抓农村厕所革命

省委、省政府把农村改厕列为“为民办实事”重点项目，今年我市年度农村户用厕所改（新）建任务 66833 户，农村公厕 123 座。在工作中我们注重规划与培训相结合，印发了《2020 年衡阳市农村户用卫生厕所改（新）建工作方案》；3 月 30 日，召开了全市农村改厕工作会议，会议强化了组织领导、压实了工作责任、明确了建设标准。7 月 13 日，在珠晖区茶山坳镇举

办全市改厕技术培训班，组织参观改厕工作现场，邀请省农业农村厅二级调研员邓进民组织学习相关政策法规。各县市区层层进行动员部署，广泛进行宣传发动，均成立了改厕办，组建了专门改厕队伍，目前全市已完成改（新）建农村户用卫生厕所 11279 户、农村公用卫生厕所 21 座，分别占全年任务的 16.88% 和 17.07%。到年底，一类县市区（雁峰区、石鼓区、蒸湘区）基本完成（90% 以上）农村户用厕所无害化改造，厕所粪污基本得到处理或资源化利用；二类县市区（衡南县、衡阳县、衡山县、衡东县、常宁市、耒阳市、南岳区、珠晖区）卫生厕所普及率达到 85% 左右；三类县市区（祁东县）卫生厕所普及率逐步提高。

二、抓村庄清洁行动

以“一拆二改三清四化”为重点，全域推进村庄清洁行动，覆盖率达 96%。全市已有 1165 个村庄开展规划编制工作，占全市总量的 51%，衡阳县、衡山县、市中心四个城区 6 个地区村庄规划编制全部开展。全市共清理农村生活垃圾非正规堆放点 2135 处、40 万多吨，清理村内沟渠塘坝 2577.4 公里，治理大小黑臭水体 407 处。开工建设美丽小屋场、美丽小广场、美丽小舞台 132 个，建成小花园、小果园、小菜园 546 处。

三、抓农村垃圾和污水治理

按照“五有”（有齐全设施设备、有成熟治理技术、有稳定保洁队伍、有长效资金保障、有完善监管制度）标准，深入实施农村垃圾五年专项治理行动，“户分类、村收集、乡转运、县处理”的农村生活垃圾收运处理模式正逐步形成，焚烧发电厂和乡镇垃圾中转站及垃圾收集点正在逐步推进。

一是建立农村生活垃圾长效管理机制。指导各县（市）建立“户分类、村收集、乡（镇）转运、县处理”的垃圾收运处理模式，指导农村乡镇制定完善垃圾分类收集清扫保洁、垃圾清运、设施设备维护管理等考核制度，通过加强基础设施建设和制度建设，逐步建立了规范化、制度化、科学化的农村生活垃圾长效管理机制，对生活垃圾进行处理的行政村比例已达 90.7%。

二是开展非正规垃圾堆放点整治。非正规垃圾堆放点排查工作是国务院、省、市全面治理农村垃圾的基础性工作，同时也是《湖南省住房和城乡建设厅关于加大非正规垃圾堆放点整治力度的通知》（湘建村函〔2019〕93号）中明确的工作任务。我市各县区经过认真细致的排查，共排查上报非正规垃圾堆放点 101 处，其中耒阳市 41 处，常宁市 1 处，祁东县 25 处，衡东县 10 处，衡阳县 2 处，衡南县 11 处，衡山县 6 处，珠晖区 2 处，蒸湘区 2 处，白沙洲工业园 1 处。目前除衡南县 1 处外、全市已完成 100 处非正规垃圾堆放点整治。

三是完善乡镇生活垃圾收转运体系建设。为建立健全我市乡镇生活垃圾收转运体系，去年我市圆满完成了 24 座乡镇中转站的任务，全市乡镇垃圾中转站已建成 51 座（不含城区、县城），今年我市又计划完成 13 座乡镇中转站的建设，分别是常宁市 4 座、衡南县 9 座。

四是加快推进生活垃圾终端处置体系建设。我市现有一座生活垃圾焚烧发电厂和 6 座生活垃圾填埋场，总设计处理能力为 3630 吨/日，为实现全市生活垃圾无害化焚烧处理全覆盖，拟在 2022 年底前建成 6 座垃圾焚烧发电设施，分别是市生活垃圾焚烧发电厂二期项目、耒阳市生活垃圾焚烧发电项目、祁东县生活垃圾焚烧发电项目、常宁市生活垃圾焚烧发电项目、衡南县生活垃

圾焚烧发电项目、衡阳县生活垃圾焚烧发电项目，总处理规模为5400吨/日；目前已开工2座，分别是市生活垃圾焚烧发电厂二期工程和耒阳市生活垃圾焚烧发电厂，届时全市将实现生活垃圾无害化焚烧处理全覆盖。**五是乡镇污水处理设施建设全面铺开。**已建污水处理设施或并入市、县城污水的乡镇16个，在建的乡镇13个，其余118个目前已有部分乡镇启动建设；已有69个行政村完成污水治理任务，379个行政村建有农村生活污水治理设施或纳入城镇污水管网，930个行政村农村生活污水乱排乱放得到有效控制。

四、抓美丽乡村示范创建

我们结合工作实际，按三个层次，有序推进乡村振兴、美丽乡村建设、农村人居环境整治示范创建工作。**一是大力推进“整县示范”。**衡阳县、衡山县推进全域农村人居环境整治示范项目，衡阳县推进美丽乡村建设全域试点。**二是大力推进“八乡（镇）示范”。**在珠晖区茶山坳镇等8个乡镇，以美丽乡村为主题，开展联片创建，实施整域推进，着力打造全省一流的示范片区、特色小镇。力争创建成功4个省级美丽乡村整域推进乡镇。**三是大力推进“百村示范”。**选取100个村作为美丽乡村和农村人居环境整治示范村，整合市县资源，实施重点支持，提高创建标准，发挥先行作用，在村庄清洁行动、农村厕所革命、农村道路绿化、四类房整治等方面做到有创新、有示范、有效果。力争创建成功7个省级美丽乡村示范村。

五、抓保障创新五项机制

一是理顺管理体制。以衡阳市实施乡村振兴战略实施领导小组名义下发《衡阳市农村人居环境整治工作任务责任分工方

案》，对市直相关部门的责任进行界定和明确，明确市农业农村局主考，市城市管理和综合执法局、市生态环境局、市水利局等部门配合，齐抓共管，协同推进。

二是创新督查考核机制。出台了《2020年全市农村人居环境整治工作村庄清洁行动考评办法》，一方面，继续将农村人居环境整治工作村庄清洁行动纳入县市区和市直相关部门年度绩效考核，同时将考核延伸到乡镇（街道），排名到村（社区）。另一方面，按照“一月一调度、一季一排名、半年一讲评观摩、年终考核验收”的要求，建立了情况调度、督查评比、考核通报、常态化约谈等机制。我们每月将评选村庄清洁行动“十佳十差”乡镇，考评结果在市级主要媒体公开通报。

三是创新分类施策机制。将全市乡镇分为中心乡镇、一般乡镇、偏远乡镇，村分为示范村、标准村、基本村，分类定标准、定任务、定责任。基本村主要推进“一拆二改三清”，标准村推进“一拆二改三清四化”，示范村增加“一村一品一业”和秀美乡村等提质升级内容。

四是创新投入保障机制。在中央、省补助的基础上，探索建立市补助、县为主体、乡村自筹、农民群众和社会力量参与的农村人居环境整治投入体系。初步统计，今年以来，我市已筹集逾5亿元推进农村人居环境整治工作。全市有28个国家传统村落，已争取中央财政支持的保护资金4500万元，尚未得到中央财政支持的正在积极争取；同时将根据国家和省里的安排对非国家传统村落进行认定并提供支持。

五是落实常态管理机制。加强制度化建设，完善“五个一”机制，即有一套提高环保意识的教育办法；有一套必备的垃圾收集、处理设施；有一支精干的保洁员队伍；有一套完善的垃圾管理、卫生评比等规章制度；有一套过硬的垃

圾处理等督查和奖惩办法。推行市场化运作，将政府资源和社会资源有机整合起来，坚持把能推向市场的推向市场、能交给社会的交给社会，实现社会化、市场化。实行精细化管理，实行分区包干、分散处理、分级投入。

感谢您对农村人居环境整治工作的关心与支持。



责任领导：卢正世

承办人：胡卫国

电话号码：8180453 18073484485

抄送：市人大联工委（2），市政府办（2）。