

衡阳市农业农村局

对市政协十二届四次会议 第 167 号提案的答复

衡农提复〔2020〕8号（B类）

农工党衡阳市委：

你们提出的《大力发展绿色农业，全面助力乡村振兴》提案已收悉，现答复如下：

发展绿色农业是当前和今后相当长时期内我国农业可持续发展的一项战略任务，推进农业绿色发展得到了中央、省、市各级政府部门的高度重视。近年来，我市在推进农业绿色发展方面主要做了以下一些工作：

一、大力发展绿色生产。一是优化粮食品种结构。“十三五”期间全市粮食种植面积稳定在 750 万亩以上，总产在 330 万吨以上。粮食品种结构不断优化：实施湘米工程，积极推广产量高、品质优、抗性强的高中档优质稻品种，7 个产粮大县全部纳入省绿色高质高效暨做强湘米产业工程，“十三五”期间全市“早加晚优”示范区优质稻面积每年稳定在 100 万亩以上，全市优质稻种植面积每年在 200 万亩以上；调优种植结构，加大特色旱杂

粮开发，积极实施水旱轮作项目，油菜 264.37 万亩、总产值达 27.24 万吨；发展稻鱼、稻虾、稻油、稻菜等综合种养模式 15 万亩；发展订单生产，支持粮食加工企业通过订单生产创建品种优、技术优、管理优、品质优、价格优“五优”水稻基地 100 万亩；开展绿色高效示范创建，全市创办 30 个万亩双季稻绿色高质高效生产基地、100 个千亩以上双季稻绿色高质高效生产基地。二是大力发展特色农业。全市 12 个县市区全部制定了“一县一特”省级主导特色产业发展目录，各地创新开展市级“一县一特”和“一乡一品”特色强农行动，“三黄两茶”特色农产品不断做大做强。截至 2019 年底，全市共建成衡阳县优质稻、祁东县黄花菜等 2 个现代农业产业集聚区（省级现代农业产业园），珠晖区白萝卜、衡东县黄贡椒、南岳区云雾茶等 3 个省级优质农副产品供应示范基地（示范片），累计创建 169 家市级以上现代农业特色产业园，其中创建省级示范园 50 家，2019 年特色产业实现产值 209 亿元，同比增长 14.2%。

二、大力推进农业资源与生态环境保护工作。一是推进农药化肥使用量负增长。通过精准施肥、调整化肥使用结构、改进施肥方式、推广有机肥等途径大力推进化肥减量增效；通过绿色防控、病虫害统防统治等方式大力推进农药减量控害，去年，全市共使用化肥（折纯）25.13 万吨，比上年下降 2.07 个百分点，共使用化学农药 3769.4 吨，比上年下降 2.29 个百分点。二是推进

秸秆综合利用。积极推广秸秆粉碎还田、快速腐熟还田、覆盖还田、过腹还田等技术，科学调减钾肥用量。今年以来，全市已推广实施秸秆还田 300 余万亩。三是推进农膜回收利用。各县市区从标准规范、农机农艺、回收网点等多个方面着手，采取综合措施，防治农膜污染。去年，我市回收废旧农膜 710 吨，利用率达 75.5%。四是推进畜禽养殖废弃物资源化利用。以国家资源化利用整县推进项目为契机，狠抓项目建设，发展综合利用。目前在建有机肥加工厂 10 个，已投产 5 个，提前超额完成年度建设目标任务。全市畜禽规模养殖场污染防治设施装备配套率达到 92%，粪污资源化利用率达到 72%。五是控制农业用水总量。积极推进农艺节水，在城区蔬菜和葡萄基地开展肥水一体化试验示范，因地制宜推广水肥一体化。今年以来，全市共推广应用水肥一体化技术 1.91 万亩，应用作物覆盖柑橘、西瓜、草莓、茶叶等多个品种。六是控制农机污染排放。全市各级农业农村部门加大了对农机生产企业和销售企业的监督引导，全面停止生产销售国 II 及国 II 以下柴油机农机具，大力引进新型高效节能农业机械。同时，加大农机报废更新补贴力度，加速淘汰高能耗高排放农机具。七是开展农用地污染系列调查。去年 9 月份，我市圆满完成了 1888 个样品的农用地污染状况详查采样送检任务。去年四季度启动的全省耕地土壤与农产品重金属污染加密调查，我市共有 19353 个点位共计 31035 个样品的采样送测任务，目前已经完成

95%。八是开展用地区划和分类管理。市政府发布了《关于城区及旅游风景区畜禽规模养殖区域划定的通告》，各县、市政府依法划定了所辖区域的禁养区、限养区和适养区，淘汰落后产能，严控畜禽污染排放总量。九是开展耕地重金属污染修复治理。近年来，我市共投入 9000 余万元，通过调节灌溉、施用生石灰、土壤深翻耕、种植绿肥、推广镉低积累品种等方式多措并举开展耕地重金属污染修复治理，2018 年共开展修复治理 5.3 万亩，结构调整 11.98 万亩，安全利用 21.3 万亩。十是开展野生植物保护与外来物种管理。我市组织开展了野生植物保护工作督查，重点检查了衡山县野生大豆的保护情况，并对各个野生植物保护点的管理进行了规范。市政府发文成立了衡阳市外来物种管理工作领导小组，设立了衡阳市外来物种管理办公室，联合多部门建立了联席会议制度，制定了外来有害生物入侵应急预案。近年来，我市加大了灭毒除害力度，先后多次组织开展空心莲子草、凤眼莲、福寿螺等专项清理行动，有效控制了外来物种扩散。

三、大力推进农产品质量安全提升工作。一是检验检测硬件设施初具规模，截至目前，全市各级农产品质检机构共有仪器设备 217 台（套），价值 487.8 万元，检测室面积 1200 平方米。二是重点突出示范引领，切实抓好农产品质量安全县创建。常宁市、祁东县创建为全国国家农产品质量安全示范县（市）；衡东县和衡南县创建为省级农产品质量安全示范县；衡阳县和耒阳市

正在创建省级农产品质量安全监管县，目前两县市相关工作稳步推进中。我市的示范试点创建工作，无论从数量还是成效上来看都处于全省前列。三是有序推进乡镇监管站规范化建设，建立健全农产品质量安全监管体系。全面贯彻执行《湖南省关于印发<湖南省乡镇农产品质量安全监管站建设规范>和<农产品质量安全管理制度>》（湘农发〔2016〕26号）文件的有关要求，扎实推进全市乡镇农产品质量安全监管站规范化建设。目前，全市12个县市区147个乡镇监管站基本做到工作有场所，检测有设备，经费有保障；全市基层农产品质量安全监管网络基本形成，全市基层农产品质量安全监管能力不断提升。四是加快品牌战略实施，扎实开展标准化基地建设。衡阳市“三品一标”品牌建设通过推行农产品标准化生产、建立健全农产品质量安全全程追溯体系，实施严格的产品登记保护制度和有效的证后监督制度，较好地实现了上市产品“产地有标准、生产有记录、流向可追踪、信息可查询、质量可追溯”，有效保障了“三品一标”产品的质量安全。截至目前我市累计“三品一标”农产品342个，预计2020年年底达到390个。成功创建了大三湘茶油、祁东酥脆枣、常宁无渣生姜等一批区域优势明显、品牌效应突出的特色品牌农产品，提高了我市农产品质量水平和国内外市场竞争力。五是建立追溯体系。目前，衡阳市7个县市全部列入全国农产品质量安全追溯体系建设试点县，按照省厅要求开展并完成了追溯体系项

目建设。其他五个城区相关工作也正在有序推进。

四、大力推进农业社会化服务工作。近年来，我市按照上级有关部署和要求，积极引导和指导各类农业产业化龙头企业、专业化服务公司、农机农技种粮农民专业合作社、村级集体经济组织、家庭农场、专业大户等对服务片区农民开展专业化、标准化、规模化、效益化的农业生产社会化服务。截止 2018 年底，全市参与农业生产社会化服务组织个数达 5379 个，其中农民合作社 3803 个，农村集体经济组织 986 个，龙头企业 278 个，专业化服务公司 158 个，农业生产性服务组织专业从业人数 17.46 万人；农业生产性服务组织服务增加值 10.47 亿元；全市社会化服务面积 214.12 万亩，机械作业服务面积达 781.86 万亩。

五、大力推进农业信息化与市场化工作。目前，我市宽带网络、信息光纤覆盖全境、农村电视、电话（手机）入户率实现村村通。每个行政村都建立了远程教育点，开通了网络和广播。市县加强农业农村信息平台建设，完善了党政门户网农业系统子网站建设、“12316”农业服务热线电话、农产品质量安全监管网和农产品质量追溯监控网络平台以及农业视频会议系统。一是实施信息进村入户工程。从 2018 年开始实施信息进村入户整省推进工程。到 2020 年底以“六有”标准（有场所、有人员、有设备、有宽带、有网页、有可持续运营能力）和开展“四类”服务（公益服务、便民服务、电子商务、培训体验服务）为要求，切实完

成 100%涉农行政村全覆盖的建设任务，实现网络全覆盖、服务无盲区、运营可持续。12 个县市区均建设了县级益农社运营中心，实现省、市、县、乡、村五级互动信息服务体系。二是信息技术助力农业生产。高端尖技术在农业生产中推广，常宁市在兰江、三角塘、罗桥等乡镇开展现代会的烤烟集中育苗、水稻集中育秧基地，利用棚室智能控制系统，对棚室内的温、光、水等因素进行实时监测，同时根据作物生长状态及时调控温室环境。湖南农业大学邹应斌教授在常宁市研发水稻印刷播种技术，今年已在罗桥镇大枫树村大田实践推广，这一领先技术可极大节约用种量，降低生产成本，明显提升农业产业效益。手机专家系统推广应用，耒阳市开展了测土配方施肥手机专家应用技术推广。充分利用智能手机、开展手机信息服务，采用“湖南省测土配方手机专家系统”为种粮大户、家庭农场、种植业专业合作社、农机专业合作社等农业新型经营主体提供“一对一”个性化精准施肥指导服务。三是发展农村电商促进农产品营销促销。电商发展模式初步形成。如衡南县大三湘油茶公司的“天然产品+国际领先加工工艺+会员”模式、衡南县福云生态农业发展有限公司“有机农产品基地+溯源+线上线下销售”模式、珠晖区怡心生态园的“创意宣传+线上线下销售”模式、常宁市福塔茶叶“品牌产地+品牌产品打包卖”（众筹）模式。四是完善农产品市场体系建设。支持优势农产品产区建设产地批发市场，目前已有三个农业农村部

定点批发市场。加强农产品市场配套服务设施建设，加快农产品冷链物流配送体系建设，实施新型经营主体仓储保鲜设施建设。积极参加国际、国家、省农业展会和贫困地区农产品产销对接会，打造衡阳市农博会会展品牌。

绿色农业是一项长期的系统工程，需要各级各部门及参与各方坚持不懈的努力。我市绿色农业发展刚刚起步，还存在诸如提案中“农业经营方式集约化低”、“农业技术推广应用有限”、“农业社会化服务体系滞后”等各种各样的问题。我们将认真按照中央和省关于农业绿色发展有关文件精神，针对我市存在的问题，充分吸收你们提出的建议，持续推进农业农村绿色发展。将在以下五个方面发力：一是积极推进农业绿色生产，增加绿色优质农产品供给。优化种植业结构，推行标准化生产，发展生态健康养殖，提高农产品质量安全水平。二是加强农业突出环境问题治理，净化产地环境。持续推进化肥减量增效，持续推进农药减量控害，推进畜禽粪污资源化利用，推进秸秆综合利用，深入实施农膜回收行动，探索开展农药肥料包装废弃物回收，继续强化土壤污染管控与修复。三是强化农业资源保护，提高资源利用效率。继续加强耕地资源保护利用，加快发展节水农业，加强农业生物多样性保护，强化渔业资源养护修复。四是持续推进农村人居环境整治，不断改善村容村貌。整治提升村容村貌，扎实推进农村厕所革命，推进美丽宜居乡村建设。五是强化统筹和试点示范，夯实

农业绿色发展基础。探索建立绿色农业技术、标准、产业、经营、政策、数字等体系，做好农业绿色发展规划等基础性工作。

感谢你们对农业绿色发展工作的关心和支持。



责任领导：肖绍甘

承 办 人：何晔

联系电话：18973467421

抄送：市政府办（2），市政协提案委（2）